



**ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ К ПРОГРАММЕ
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**РАЗДЕЛ 1. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ
ПРОГРАММЫ**

(ПРОЕКТ)

Содержание

Перечень таблиц.....	3
Перечень рисунков	4
1. Характеристика муниципального образования	10
1.1. Географическое положение	11
1.2. Климатическая характеристика.....	11
1.3. Население	13
1.4. Экономика.....	14
2. Прогноз численности и состава населения (демографический прогноз) на период до 2025 г.....	16
2.1. Прогноз развития Златоустовского городского округа на период до 2025 г. Основные выводы	16
2.2. Прогноз демографической ситуации на период до 2025 г.....	17
2.2.1. Сценарии демографического моделирования	17
2.2.2. Существующая ситуация	19
2.2.2.1. Распределение населения по половозрастным группам	19
2.2.2.2. Рождаемость.....	21
2.2.2.3. Смертность.....	24
2.2.2.4. Миграция	26
2.2.2.5. Общая демография	32
2.2.3. Базовый сценарий прогноза демографического развития	35
2.2.3.1. Рождаемость.....	35
2.2.3.2. Смертность.....	38
2.2.3.3. Миграция	39
2.2.3.4. Численность населения ЗГО при базовом сценарии	42
2.2.4. Инновационный сценарий прогноза демографического развития	45
2.2.4.1. Условия инновационного сценария.....	45
2.2.4.2. Рождаемость.....	45
2.2.4.3. Смертность.....	48
2.2.4.4. Численность населения ЗГО при инновационном сценарии	50
2.2.5. Суперинновационный сценарий прогноза демографического развития	53
2.2.5.1. Условия суперинновационного сценария.....	53
2.2.5.2. Рождаемость.....	53
2.2.5.3. Смертность.....	56
2.2.5.4. Численность населения ЗГО при суперинновационном сценарии	57
2.2.6. Сравнение сценариев прогноза демографического развития	61
3. Прогноз развития промышленности.....	63
4. Прогноз развития застройки ЗГО на период до 2025 г.....	64
4.1. Методология формирования прогноза перспективной застройки.....	64
4.1.1. Прогноз перспективной застройки на территории Златоустовского городского округа на период до 2025 г.	67
4.2. Капитальный ремонт многоквартирного жилого фонда на период до 2025 г.....	86
5. Прогноз изменения доходов населения	89

Перечень таблиц

Таблица 2.1. Распределение населения по половозрастным группам.....	19
Таблица 2.2. Рождаемость по полу.....	22
Таблица 2.3. Число рожденных детей в возрастных группах женщин в фертильном возрасте	22
Таблица 2.4. Смертность в половозрастных группах.....	24
Таблица 2.5. Миграция населения, чел.....	27
Таблица 2.6. Сальдо миграции, чел.	29
Таблица 2.7. Общие ретроспективные демографические показатели ЗГО.....	32
Таблица 2.8. Изменения численности когорт женщин в фертильном возрасте по ЗГО (базовый сценарий), чел.	35
Таблица 2.9. Прогноз смертности населения по ЗГО (базовый сценарий)	38
Таблица 2.10. Общая структура сальдо миграции за прогнозный период, чел.....	40
Таблица 2.11. Сальдо миграции для каждого года прогнозного периода, чел.	41
Таблица 2.12. Прогнозная численность населения городского округа (базовый сценарий) , чел.	42
Таблица 2.13. Изменение численности когорт женщин в фертильном возрасте по ЗГО (инновационный сценарий), чел.	47
Таблица 2.14. Прогноз смертности населения по ЗГО (инновационный сценарий), чел.	49
Таблица 2.15. Прогнозная численность населения ЗГО (инновационный сценарий), чел.....	50
Таблица 2.16. Изменение численности когорт женщин в фертильном возрасте по ЗГО (суперинновационный сценарий), чел.....	55
Таблица 2.17. Прогноз смертности населения по ЗГО (суперинновационный сценарий), чел.	56
Таблица 2.18. Прогнозная численность населения городского округа, чел.....	58
Таблица 4.1. Прогнозное изменение численности населения и динамика изменения жилищного фонда ЗГО.....	65
Таблица 4.2. Ввод многоквартирного жилищного фонда, тыс. м ²	68
Таблица 4.3. Ввод индивидуального жилищного фонда, тыс. м ²	70
Таблица 4.4. Объемы строительства учреждений обслуживания по г. Златоусту на период до 2025 года	78
Таблица 4.5. Объемы строительства учреждений обслуживания по сельским поселениям ЗГО на период до 2025 года	81
Таблица 4.6. Снос жилищного фонда, тыс. м ²	82
Таблица 4.7. Снос жилищного фонда по ЗГО в период 2011-2015 гг. с распределением по годам.....	82
Таблица 4.8. Планы капитального ремонта жилищного фонда по ЗГО в период 2011-2025 гг.	88

Перечень рисунков

Рисунок 1.1. Город Златоуст на карте Челябинской области	10
Рисунок 1.2. Карта г.Златоуста.....	11
Рисунок 1.3. Рельеф местности.....	12
Рисунок 1.4. Динамика численности населения, тыс. чел.....	13
Рисунок 2.1. Ретроспективное распределение населения города по возрастам	21
Рисунок 2.2. Доля родившихся в фертильных группах.....	23
Рисунок 2.3. Доля умерших в возрастных группах.....	26
Рисунок 2.4. Сальдо миграции по половозрастным группам.....	30
Рисунок 2.5. Доля сальдо миграции мужчин и ее динамика	31
Рисунок 2.6. Доля сальдо миграции женщин и ее динамика.....	31
Рисунок 2.7. Возрастной состав населения.....	32
Рисунок 2.8. Изменение численности населения ЗГО по компонентам.....	34
Рисунок 2.9. Изменение численности когорт женщин в фертильном возрасте (базовый сценарий).....	36
Рисунок 2.10. Изменение индивидуальных коэффициентов рождаемости.....	36
Рисунок 2.11. Прогноз рождаемости и ОКР по ЗГО (базовый сценарий).....	37
Рисунок 2.12. Прогноз смертности и ОКС по ЗГО (базовый сценарий).....	39
Рисунок 2.13. Общая структура сальдо миграции за прогнозный период, чел.....	40
Рисунок 2.14. Сальдо миграции для каждого года прогнозного периода, чел.	41
Рисунок 2.15. Естественное движение населения Златоустовского городского округа (базовый сценарий).....	43
Рисунок 2.16. Движение населения Златоустовского городского округа с учетом миграции (базовый сценарий).....	44
Рисунок 2.17. Прогнозная численность населения Златоустовского городского округа (базовый сценарий).....	44
Рисунок 2.18. Возрастная структура населения Златоустовского городского округа (базовый сценарий).....	45
Рисунок 2.19. Логистическая кривая роста рождаемости в когортах женщин в фертильном возрасте по Златоустовскому городскому округу (инновационный сценарий).....	46
Рисунок 2.20. Прогноз изменения численности когорт женщин в фертильном возрасте по Златоустовскому городскому округу (инновационный сценарий).....	46
Рисунок 2.21. Прогноз рождаемости и ОКР Златоустовского городского округа (инновационный сценарий).....	48
Рисунок 2.22. Прогноз смертности населения по ЗГО (инновационный сценарий).....	49
Рисунок 2.23. Естественное движение населения Златоустовского городского округа (инновационный вариант).....	51
Рисунок 2.24. Движение населения Златоустовского городского округа с учетом миграции (инновационный сценарий).....	51
Рисунок 2.25. Прогноз численности населения Златоустовского городского округа (инновационный сценарий).....	52
Рисунок 2.26. Возрастная структура населения Златоустовского городского округа, инновационный сценарий.....	52
Рисунок 2.27. Логистическая кривая роста рождаемости в когортах женщин в фертильном возрасте по Златоустовскому городскому округу (суперинновационный сценарий).....	54
Рисунок 2.28. Прогноз изменения численности когорт женщин в фертильном возрасте по Златоустовскому городскому округу (суперинновационный сценарий).....	54
Рисунок 2.29. Прогноз рождаемости и ОКР Златоустовского городского округа (суперинновационный сценарий).....	55
Рисунок 2.30. Прогноз смертности населения по ЗГО (суперинновационный сценарий).....	57
Рисунок 2.31. Естественное движение населения Златоустовского городского округа (суперинновационный сценарий).....	59

Рисунок 2.32. Движение населения Златоустовского городского округа с учетом миграции (суперинновационный сценарий).....	60
Рисунок 2.33. Прогноз численности населения Златоустовского городского округа (суперинновационный сценарий).....	60
Рисунок 2.34. Возрастная структура населения Златоустовского городского округа (суперинновационный сценарий).....	61
Рисунок 2.35. Сценарии демографического прогноза Златоустовского городского округа.....	62
Рисунок 4.1. Схема территориального деления г. Златоуста.....	66
Рисунок 4.2. Перспективная застройка на территории Северного района г. Златоуста.....	72
Рисунок 4.3. Перспективная застройка на территории Центрального района г. Златоуста	73
Рисунок 4.4. Перспективная застройка на территории Юго-восточного района г. Златоуста	74
Рисунок 4.5. Перспективная застройка на территории п. Плотинка ЗГО	75
Рисунок 4.6. Перспективная застройка на территории п. Веселовка и Салган ЗГО.....	75
Рисунок 4.7. Перспективная застройка на территории п. Центральный и Тундуш ЗГО	76
Рисунок 4.8. Перспективная застройка на территории п. Куваши ЗГО	76
Рисунок 4.9. Перспективная застройка на территории п. Тайнак ЗГО.....	77
Рисунок 4.10. Прогнозируемая динамика изменения жилищного фонда Златоустовского городского округа на период до 2025 г.	85
Рисунок 4.11. Прогнозируемая динамика изменения численности населения и обеспеченности населения жилищным фондом на период до 2025 г.	85
Рисунок 4.12. Структура жилищного фонда, прогнозируемого к вводу в эксплуатацию в период 2011-2025 гг.....	86
Рисунок 4.13. Планируемое количество зданий, подлежащих капитальному ремонту, в период 2009-2011 годов.....	87
Рисунок 4.14. Распределение количества многоквартирного жилого фонда по степени износа по состоянию на конец 2009 года.....	87

Введение

Вопросы поддержания в нормативном состоянии и модернизации систем коммунальной инфраструктуры (систем электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, сбора и утилизации твердых отходов) муниципальных образований являются одними из самых востребованных в настоящее время. Для решения указанных вопросов требуется привлечение значительного объема инвестиций, что требует определения приоритетов в развитии систем коммунальной инфраструктуры и оптимальной для целей развития города последовательности реализации инвестиционных программ для обеспечения доступности коммунальных ресурсов для потребителей и бюджета города.

Эти задачи решаются путем разработки Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города.

В соответствии с ФЗ-210 «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» Программа комплексного развития является основой для установления для организаций коммунального комплекса технических заданий на инвестиционные программы, а также обоснование установления надбавок к тарифам и платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры.

Для разработки оптимальной и обоснованной программы развития систем коммунальной инфраструктуры, гарантированно отвечающей требованиям надежности и безопасности, экологичности и экономичности, необходима разработка перспективных Схем развития систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения города.

Расчетный срок Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Златоустовского городского округа – 2025 г., с выделением промежуточных этапов 2015 и 2020 гг.

В федеральном законе «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» №210 от 22.12.2004 приняты следующие определения:

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования – программа строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которая обеспечивает развитие этих систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей товаров (оказываемых услуг), улучшение экологической ситуации на территории муниципального образования.

Инвестиционная программа организации коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры – программа финансирования строительства и (или) модернизации системы коммунальной инфраструктуры в целях реализации

программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (далее также – инвестиционная программа).

В постановлении Правительства РФ от 26.02.2004 «Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» и в «Методических указаниях по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке», утвержденных Приказом ФТС от 6.08.2004, указано, что расходы на инвестиции определяются на основе согласованных инвестиционных программ.

В постановлении Правительства РФ №533 «Об утверждении «Положения о взаимодействии органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, с органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса» от 22.08.2005 указано, что органы регулирования муниципальных образований представляют органам государственной власти субъектов РФ, осуществляющим регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, следующую информацию:

- утвержденную инвестиционную программу;
- размер тарифов и надбавок;
- расчетный объем денежных средств, которые должна получить организация в виде платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения;
- расчеты и материалы, представленные организацией при рассмотрении и утверждении инвестиционной программы, а также при установлении соответствующих тарифов и надбавок.

Таким образом, Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений и разработанные в ее составе инвестиционные программы¹ для организаций коммунального комплекса, действующих на территории поселения определяет не только вектор движения коммунальных систем в сторону их совершенствования, но и обеспечение доступности коммунальных услуг для всех потребителей коммунальных ресурсов. ПКР и ИП становятся важнейшими документами при формировании предельных индексов тарифов как на муниципальном, так и на региональном уровне.

Коммунальные системы довольно капиталоемки и масштабны. Добиться существенных изменений параметров их функционирования за ограниченный интервал времени трудно. Поэтому программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Златоустовского городского округа рассматривается на длительном

¹ Приказ Министерства регионального развития РФ от 10 октября 2007 года № 99 об утверждении Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса; Приказ Министерства регионального развития РФ от 10 октября 2007 года № 100 об утверждении Методических рекомендаций по подготовке технических заданий по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса

интервале времени, который разбит на три временных отрезка: 2011-2015 гг., 2016-2020 гг. и 2021-2025 гг. В рамках первого периода будут проведены мероприятия, позволяющие получить быстрый и весомый эффект, а также заложить основы для решения стратегических задач. Стратегические задачи по достижению определенных в ПКР целевых параметров² повышения надежности, экономической и энергетической эффективности, экономичности, качества и доступности предоставления коммунальных услуг, в основном, реализуются на временном интервале 2016-2025 гг.

Таким образом, логика разработки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Златоустовского городского округа на период до 2025 г. базируется на необходимости достижения целевых значений показателей муниципальных стандартов качества предоставления коммунальных услуг при соблюдении ограничений по нагрузке на семейные и городской бюджеты, то есть при обеспечении не только технической, но и экономической доступности коммунальных услуг для потребителей.

Сложилась следующая практика требований к составу ПКР. ПКР должна разрабатываться в следующем составе:

- анализ существующего положения и установление базовых уровней целевых показателей эффективности и доступности коммунальных услуг поселения;
- прогнозы потребления и формирование требований к перспективному стоянию систем коммунальной инфраструктуры с заданными целевыми показателями надежности, экономической и энергетической эффективности, экономичности, качества и доступности предоставления коммунальных услуг;
- перспективные схемы коммунальной инфраструктуры с заданными целевыми показателями надежности, экономической и энергетической эффективности, экономичности, качества и доступности предоставления коммунальных по заданным интервалам их развития;
- программа инвестиций с выделением периодов развития систем коммунальной инфраструктуры;
- оценка воздействия на окружающую среду;
- процедуры анализа и мониторинга выполнения ПКР и ИП.

Основным содержанием первого этапа разработки Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Златоустовского городского округа в соответствии с Техническим заданием является:

- разработка и направление форм запроса для сбора детальной информации по социальным и экономическим характеристикам Златоустовского городского округа, детальной информации о состоянии сферы теплоснабжения, водоснабжения и

² Приказ Министерства регионального развития РФ от 14 апреля 2008 года № 48 об утверждении Методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

водоотведения, расчетно-измерительных систем, данных, необходимых для разработки программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- сбор и обобщение информации, полученной в соответствии с направленными запросами;
- разработка баз данных по зданиям Златоустовского городского округа и по потреблению коммунальных ресурсов;
- разработка моделей по динамике застройки и численности населения Златоустовского городского округа, а также выполнение расчетов на этих моделях, экспертиза выполненных расчетов;
- согласование перспективных параметров застройки и динамики численности населения Златоустовского городского округа.

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЗОВАНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО

Город Златоуст - муниципальное образование в составе Челябинской области Российской Федерации (России), город областного подчинения. В Челябинской области Златоуст является третьим по величине городом после Челябинска и Магнитогорска, среди 1030 городов России Златоуст по населению занимает 83-е место. Территория муниципального образования - город Златоуст, 1894,7 кв. км (в пределах городской черты - 118,2 кв. км). С юга на север город вытянут на 15,4 км, с запада на восток - на 10,4 км. Официальная дата основания Златоуста- 11.09.(31.08).1754 г. В составе муниципального образования - г. Златоуст: город областного подчинения -Златоуст, два сельсовета, Веселовский и Кувашинский, и 10 сельских населенных пунктов:с.Веселовка и с.Куваши, п. Плотинка, п.Дальний, п.Салган, п.Тайнак, п.Тундуш, п.Центральный, п.Южный, п.Таганай.

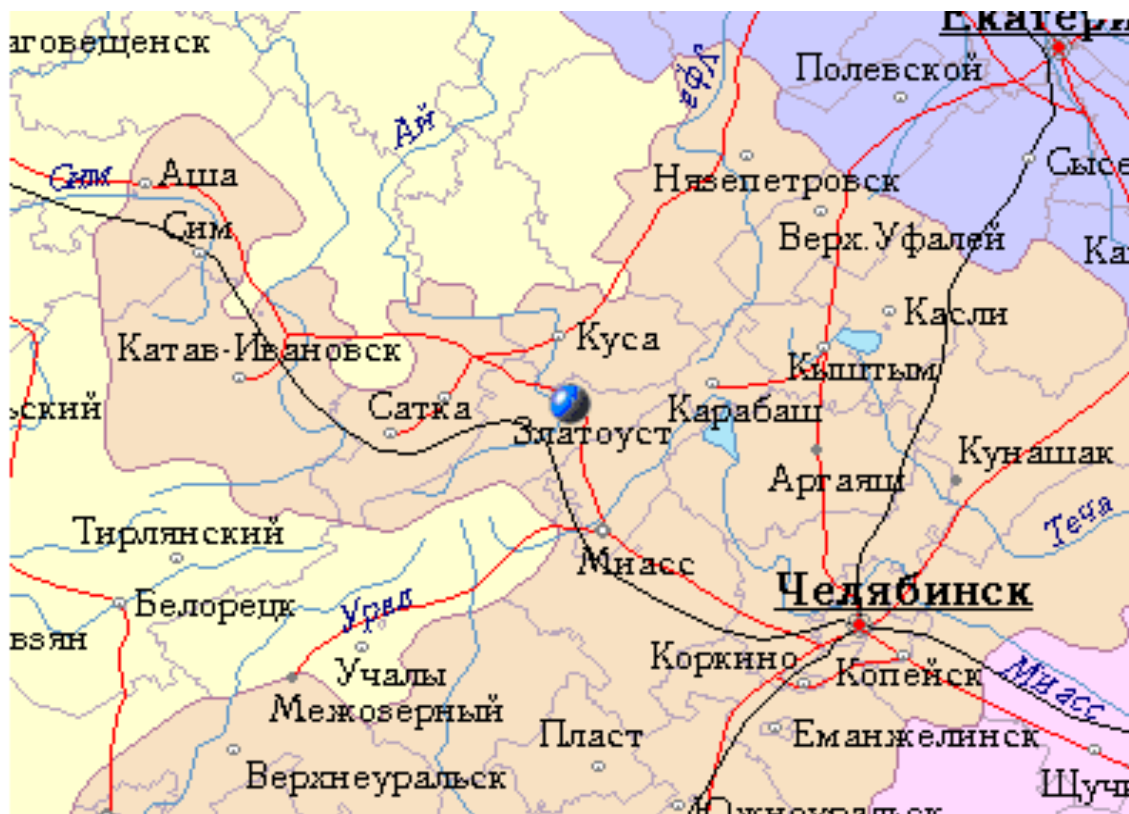


Рисунок 1.1. Город Златоуст на карте Челябинской области.

1.1. Географическое положение

Географические координаты центральной части города - 55°10' с. ш. и 59°41' в. д. (от Гринвича). Город находится в горнолесной зоне Южного Урала на берегах р. Ай и ее притоков, а районе среднегорных хребтов меридионального простираия, главными из которых являются хр. Уреньга (к ЮЮЗ от центра Златоуста) и хр. Большой Таганай (к ССВ). Городская застройка приурочена к долине Ая и склонам близлежащих гор (Бутыловки, Косотура, Татарки, Закаменки и т. д.) и распадается на четыре крупных части - исторический центр, район металлургического завода, район железнодорожного вокзала и район машиностроительного завода (Новый Златоуст). В городе 356 улиц, 3 проспекта, 7 переулков и 2 проезда общей протяжённостью более 300 км. Улицы города расположены на высотах от 400 до 600 м над уровнем моря, следуя рельефу гор. Из крупных городов Урала Златоуст самый высокогорный.



Рисунок 1.2. Карта г.Златоуста.

1.2. Климатическая характеристика

Климат Златоуста резко континентальный - зима продолжительная и снежная, а лето относительно прохладное. Среднемесячная температура самого жаркого месяца июля +16,6°С, а самого холодного месяца января - 15,4°С, средняя продолжительность снежного периода 172 дня (начало января - середина апреля), среднегодовое количество осадков 624 мм. Абсолютный максимум температуры +38°С (июль), абсолютный минимум - 46°С (январь). По количеству выпадаемых осадков Златоуст занимает первое место среди всех крупных городов Урала - в Челябинске осадков выпадает на 36% меньше, а в

Екатеринбурге - на 25%. Во все сезоны года в Златоусте преобладают ветры западных направлений.

Главным фактором формирования климата в городе является рельеф. Горные хребты Златоустовского Урала лишь отчасти препятствуют движению воздушных потоков с запада, но задерживают распространение циклонов к востоку. А в меридиональном направлении (с севера на юг) воздушные массы перемещаются свободно. Зимой холодный арктический воздух проникает вдоль хребтов далеко на юг, а летом сухой и нагретый воздух с юга беспрепятственно распространяется к северу. С прорывом холодных арктических масс связана изменчивость погоды осенью, весной и даже летом: в Златоусте не являются редкостью резкие похолодания, даже в летние месяцы температура воздуха может опуститься до минусовых значений (абсолютные минимумы июня 1° ; июля $-8,7^{\circ}$; августа $-5,1^{\circ}$).



Рисунок 1.3. Рельеф местности

В горах климат меняется и по вертикали. С высотой снижается температура воздуха, возрастают осадки и облачность, усиливаются ветры. Климат вершин Златоустовского Урала много суровее и влажнее, чем у подножий. Так, количество осадков на Таганая в 1,5 раза выше, чем в районе городской черты, а среднегодовая температура воздуха ниже на 3°C . Число дней без солнца в Златоусте в среднем равно 100, в районе Таганая 140 в году.

Район Златоуста отличается самым коротким в Челябинской области периодом со среднесуточной температурой, превышающей $+10^{\circ}\text{C}$ (ПО дней) и $+15^{\circ}\text{C}$ (50 дней). По

агроклиматическим условиям район Златоуста относится к переходной умеренно холодной зоне.

В последние десятилетия златоустовский климат становится более тёплым: так, в 1961-1970 годах среднегодовая температура воздуха составила $+1,02^{\circ}$, а в 1990-1999 годах $+1,81^{\circ}$ (повышение в 1,77 раза). Одновременно происходит и своеобразное климатическое выравнивание: среднемесячные температуры самого холодного месяца (января) за этот же период повысились на $2,5^{\circ}\text{C}$, но одновременно среднемесячные температуры самого тёплого месяца (июля) снизились на $0,3^{\circ}\text{C}$.

1.3. Население

По уровню населения (2010г.) Златоуст занимает 3-е место среди 30 городов Челябинской области (после Челябинска и Магнитогорска), 9-е - среди 103 городов Уральского федерального округа, 91-е - среди 1037 городов России.

На 01.01.2010 г. население Златоуста составляет 188 тыс. человек (1865 - 14,8; 1897 - 21; 1926 - 48; 1939 - 99; 1959 - 161; 1970 - 180; 1979 - 197,2; 1989 - 208, 2001 - 199 тыс. человек).

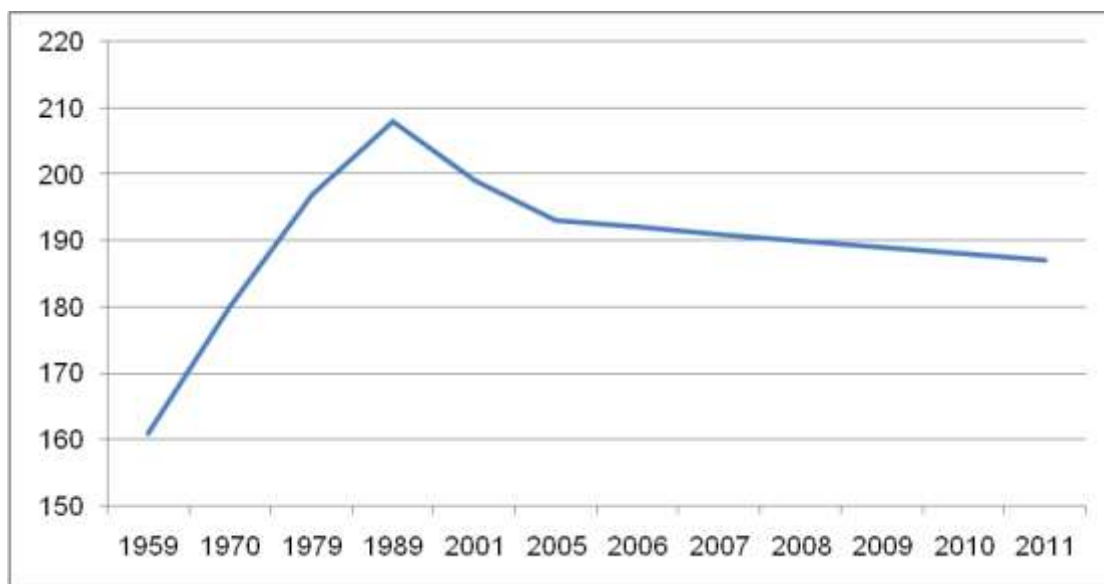


Рисунок 1.4. Динамика численности населения, тыс. чел.

С 1993 года наблюдается устойчивое снижение численности населения города из-за снижения рождаемости (1993 - родилось 1 729 чел.; 2000 – 1 598) и роста смертности (1993 - умерло 2 827 чел.; 2000 – 3093).

1.4. Экономика

Златоуст - один из индустриальных центров Урала (черная металлургия, машиностроение, приборостроение, легкая и пищевая промышленность).

Наиболее крупные предприятия города:

- ОАО "Златметкомбинат" (сталь, прокат)
- Мясокомбинат
- ОАО завод "Булат" (экскаваторы, гидроцилиндры, художественные изделия),
- ОАО "Завод металлоконструкций" (металлоконструкции, профили гнутые)
- ОАО "Гермес" (формовочный аппарат, автоматические роторно-конвейерные линии)
- ОАО "Часовой завод" (часы, секундомеры)
- ОАО "Абразивный завод" (шлифовальные круги, сегменты и бруски)
- ООО "Златоустовская швейная фабрика" (брюки, костюмы мужские, спецодежда, костюмы для ОМОНа)
- ООО "Русский молочный продукт" (цельномолочная продукция)
- ОАО "СИНКЛОС" (мясо и субпродукты, колбасные изделия, жиры пищевые и технические)
- ОАО "Хлебокомбинат" (хлебобулочные изделия)
- ОАО "Южуралкондитер" (кондитерские изделия)
- ФЛ ФГУП "Росспиртпром" "Златоустовский ЛВЗ" (водка, водочные изделия)

Наряду с крупными, в городе действует много мелких предприятий. Общее число зарегистрированных организаций на 01.01.2002 – 2 584.

В экономике города занято 89,9 тыс. чел. (83% экономически активного населения), из которых 80% работает на крупных и средних предприятиях. Продукция предприятий города экспортируется в страны Европы, доля экспорта составляет 10-12% общего объема (в числе экспортируемых товаров сталь, прокат, машины и оборудование, стройматериалы).

Весьма обширна сфера жилищно-коммунального хозяйства Златоуста: общая площадь жилого фонда 2 675 тыс. кв. м, 164,8 км инженерных коммуникаций (в

двухтрубном исполнении), 281 км водоводов, 2 303 тыс. м² общей площади улично-дорожной сети.

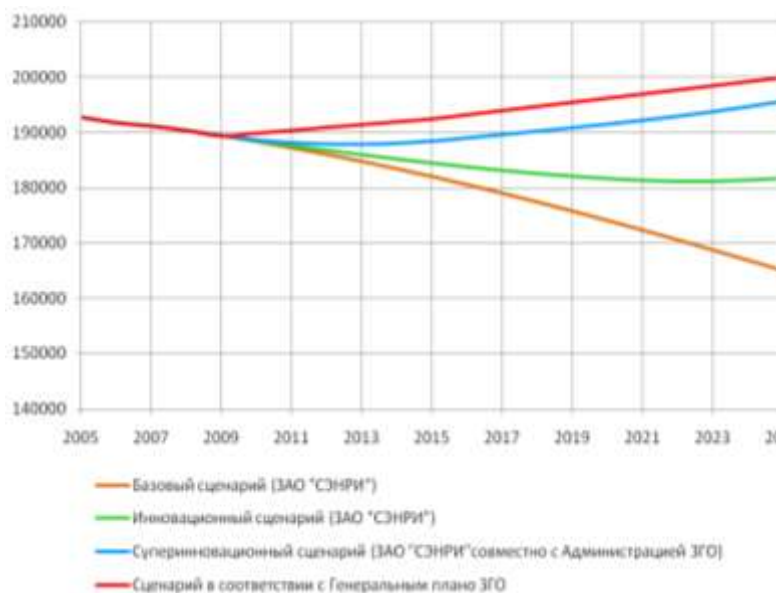
2. ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ И СОСТАВА НАСЕЛЕНИЯ (ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ) НА ПЕРИОД ДО 2025 Г.

2.1. Прогноз развития Златоустовского городского округа на период до 2025 г. Основные выводы

В рамках «Программы комплексного развития...» был разработан и принят для использования прогноз демографической ситуации, предусматривающий увеличение численности населения Златоустовского городского округа до уровня 195,6 тыс. человек

➤ В соответствии с Генеральным планом к 2025 г. предполагалось увеличение численности населения до уровня 200,0 тыс. чел.

➤ Были разработаны три сценария прогноза демографической ситуации – базовый, инновационный и суперинновационный. Для разработки Программы комплексного развития решено использовать суперинновационный вариант демографического прогноза.



Суммарный объем вводимого жилищного фонда на период до 2025 г. прогнозируется на уровне 1255,6 тыс. м², в т.ч. 958,9 тыс. м² – многоквартирные дома, 296,7 тыс. м² – индивидуальные

➤ Обеспеченность населения жилищным фондом к 2025 г. составит 30,0 м²/чел. (по состоянию на 2009 г. – 24,8 м²/чел.).

➤ Площадь жилищного фонда к 2025 г. составит 5,9 млн. м², в том числе 5,1 млн. м² – многоквартирного жилищного фонда.

➤ Территориально-распределенный прогноз изменения фондов строительных площадей сформирован в соответствии со сложившейся структурой градостроительного деления: 3 района в г. Златоусте и сельские поселения Златоустовского городского округа.

2.2. Прогноз демографической ситуации на период до 2025 г.

2.2.1. Сценарии демографического моделирования

Прогноз численности и состава населения для Златоустовского городского округа выполнен с использованием метода передвижки возрастов (метода компонент).

Этот метод позволяет учитывать при прогнозировании половозрастную структуру населения, коэффициенты рождаемости для различных возрастных групп женщин и коэффициенты смертности для различных возрастных групп мужчин и женщин, а также миграционные процессы. Безусловным преимуществом метода передвижки возрастов является то, что на результат прогнозирования сказывается возрастной состав населения, в том числе учитываются благоприятные и неблагоприятные демографические явления, такие, как «демографические ямы».

Применение метода основано на использовании уравнения демографического баланса:

$$P_i = P_{i-1} + B_i - D_i + M_i - S_i,$$

где

- P_{i-1} и P_i - численность населения соответственно в начале и в конце периода (года)
- B_i - число рождений за период
- D_i - число смертей за период
- M_i - миграционный прирост населения за период
- S_i - миграционный отток населения за период

Суть метода компонент заключается в «отслеживании» движения отдельных когорт во времени в соответствии с заданными (прогнозными) параметрами рождаемости, смертности и миграции. Если эти параметры зафиксированы в некоторый начальный момент времени t_0 , оставаясь затем неизменными на протяжении периода Δ_t , то это однозначно определяет численность и структуру населения в момент времени $t_0 + \Delta_t$.

Начиная с момента времени t_0 , численность населения каждого отдельного возраста уменьшается в соответствии с прогнозными повозрастными вероятностями смерти. Из исходной численности населения каждого возраста вычитается число умерших, а оставшиеся в живых становятся на год старше. Прогнозные повозрастные уровни рождаемости используются для определения числа рождений на каждый год прогнозного

периода. Родившиеся также начинают испытывать риск смерти в соответствии с принятыми ее уровнями. Метод компонент учитывает также повозрастные интенсивности миграции (прибытия и выбытия).

Процедура повторяется для каждого года прогнозного периода. Тем самым определяется численность населения каждого возраста и пола, общая численность населения, общие коэффициенты рождаемости, смертности, а также коэффициенты общего и естественного прироста. При этом прогнозные расчеты могут производиться как для однолетних возрастных интервалов, так и для различных возрастных групп (5-летних или 10-летних). Техника перспективных расчетов в обоих случаях совершенно одинакова. Перспективные расчеты обычно делаются отдельно для женского и мужского населения. Численность населения обоих полов и его возрастная структура получаются простым суммированием численностей женского и мужского населения. При этом все прогнозные параметры рождаемости, смертности и миграции могут меняться для каждого года или интервала лет прогнозного периода.

Основными переменными, влияющими на результат прогнозирования, являются коэффициенты рождаемости и смертности для каждой группы населения в каждый год прогнозного периода, а также половозрастная структура миграции.

Прогнозирование развития демографической ситуации в Златоустовском городском округе осуществлялось по трем сценариям. Первый сценарий, **базовый**, соответствующий росту покупательной способности населения, предполагает сохранение существующих демографических тенденций и тенденций в развитии экономики на всю рассматриваемую перспективу.

Второй (Инновационный) сценарий предполагает умеренное улучшение демографической ситуации в городе и учет современных тенденций в развитии мировой экономики и опосредованное влияние этих факторов на экономику Златоустовского городского округа.

Третий (Суперинновационный) сценарий – предполагает существенное улучшение основных демографических показателей Златоустовского городского округа. Улучшение материального положения людей, повышение комфорта жизни, мероприятия, предпринимаемые Правительством России, Челябинской области и администрацией Златоустовского городского округа, приведут к перелому демографической ситуации в городе. Заканчивается разработка Программы по оказанию содействия по добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом (Указ Президента РФ от 22.06.2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом»). В частности, предполагается достижение в указанные сроки всех целей, поставленных в «Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года».

2.2.2. Существующая ситуация

2.2.2.1. Распределение населения по половозрастным группам

Базовым результатом моделирования перспективных демографических характеристик поселения являются таблицы распределения населения по половозрастным группам. Ретроспективные данные распределения населения по половозрастным группам приведены в таблице 2.1. Данные представлены Златоустовским отделом государственной статистики Челябинскстата. Незначительная их репродукция по отношению к представленным форматам данных связана с необходимостью единообразия их обработки по отношению к используемым для моделирования диапазонам возрастных групп. При этом дальнейшее увеличение частоты диапазонов возрастов не требуется в связи с удовлетворительной точностью используемых в модели методов. На рисунке 2.1 представлены данные ретроспективной дисперсии доли возрастных групп населения по отношению к общей численности населения.

Не смотря на то, что ретроспективный период не так значителен, динамика изменения перехода возрастов из одной группы в другую вполне очевидна.

Здесь, прежде всего, следует отметить то, что общая численность населения города постепенно снижается, причем все это снижение отмечено в мужском населении и в женском, а в силу того, что представленные данные являются сальдо от миграции, рождаемости и смертности населения, необходимо выполнить анализ ретроспективных данных и по этим отдельным категориям. Характерно также, что в зависимости от возрастной группы в городе существенно меняется соотношение между мужским и женским населением. Так, на начало 2009 года в Златоустовском городском округе проживало 103,4 тыс. женщин и 86,02 тыс. мужчин, что составило 54,6% и 45,4%, соответственно от общей численности населения города. При этом если в возрасте до 50 лет на 1000 мужчин приходилось 1020 женщин, то среди населения в возрасте 50 и более лет доля женщин в 1,7 раз больше, чем мужчин.

Таблица 2.1. Распределение населения по половозрастным группам

Возраст	ед.изм.	2005	2006	2007	2008	2009
Оба пола		192 760	191 756	191 174	190 378	189 392
до 1 года	чел.	1 741	1 786	1 908	2 086	2 092
1-4	чел.	7 098	7 102	7 079	7 229	7 498
5-9	чел.	8 593	8 693	8 802	8 754	8 833
10-14	чел.	9 729	9 074	8 667	8 752	8 532
15-19	чел.	15 296	14 308	13 098	11 483	10 600
20-24	чел.	16 188	16 407	16 635	16 503	15 692
25-29	чел.	16 016	15 864	15 691	15 893	16 029
30-34	чел.	15 033	15 361	15 471	15 597	15 493
35-39	чел.	11 925	12 318	13 028	13 480	14 213
40-44	чел.	13 409	12 603	11 888	11 371	11 096

Возраст	ед.изм.	2005	2006	2007	2008	2009
45-49	чел.	15 484	15 247	15 044	14 523	13 773
50-54	чел.	16 007	15 591	15 256	15 168	14 882
55-59	чел.	13 265	13 993	14 603	15 067	15 010
60-64	чел.	6 069	6 345	7 215	8 442	10 391
65-69	чел.	10 932	10 488	9 279	7 752	6 221
70 и старше	чел.	15 975	16 576	17 510	18 278	19 037
Мужчины		87 741	87 234	86 893	86 503	86 025
до 1 года	чел.	861	949	977	1 044	1 055
1-4	чел.	3 630	3 605	3 600	3 712	3 819
5-9	чел.	4 376	4 431	4 520	4 476	4 499
10-14	чел.	4 833	4 526	4 320	4 374	4 324
15-19	чел.	7 688	7 170	6 535	5 743	5 313
20-24	чел.	7 736	7 831	8 067	8 134	7 741
25-29	чел.	8 301	8 168	7 876	7 793	7 759
30-34	чел.	7 620	7 800	7 945	8 030	7 975
35-39	чел.	5 851	6 045	6 449	6 717	7 085
40-44	чел.	6 302	5 986	5 664	5 498	5 417
45-49	чел.	7 086	6 964	6 868	6 569	6 319
50-54	чел.	7 020	6 871	6 721	6 667	6 556
55-59	чел.	5 708	5 994	6 226	6 437	6 361
60-64	чел.	2 386	2 499	2 900	3 405	4 161
65-69	чел.	3 907	3 718	3 248	2 683	2 201
70 и старше	чел.	4 436	4 677	4 977	5 221	5 440
Женщины		105 019	104 522	104 281	103 875	103 367
до 1 года	чел.	880	837	931	1 042	1 037
1-4	чел.	3 468	3 497	3 479	3 517	3 679
5-9	чел.	4 217	4 262	4 282	4 278	4 334
10-14	чел.	4 896	4 548	4 347	4 378	4 208
15-19	чел.	7 608	7 138	6 563	5 740	5 287
20-24	чел.	8 452	8 576	8 568	8 369	7 951
25-29	чел.	7 715	7 696	7 815	8 100	8 270
30-34	чел.	7 413	7 561	7 526	7 567	7 518
35-39	чел.	6 074	6 273	6 579	6 763	7 128
40-44	чел.	7 107	6 617	6 224	5 873	5 679
45-49	чел.	8 398	8 283	8 176	7 954	7 454
50-54	чел.	8 987	8 720	8 535	8 501	8 326
55-59	чел.	7 557	7 999	8 377	8 630	8 649
60-64	чел.	3 683	3 846	4 315	5 037	6 230
65-69	чел.	7 025	6 770	6 031	5 069	4 020
70 и старше	чел.	11 539	11 899	12 533	13 057	13 597

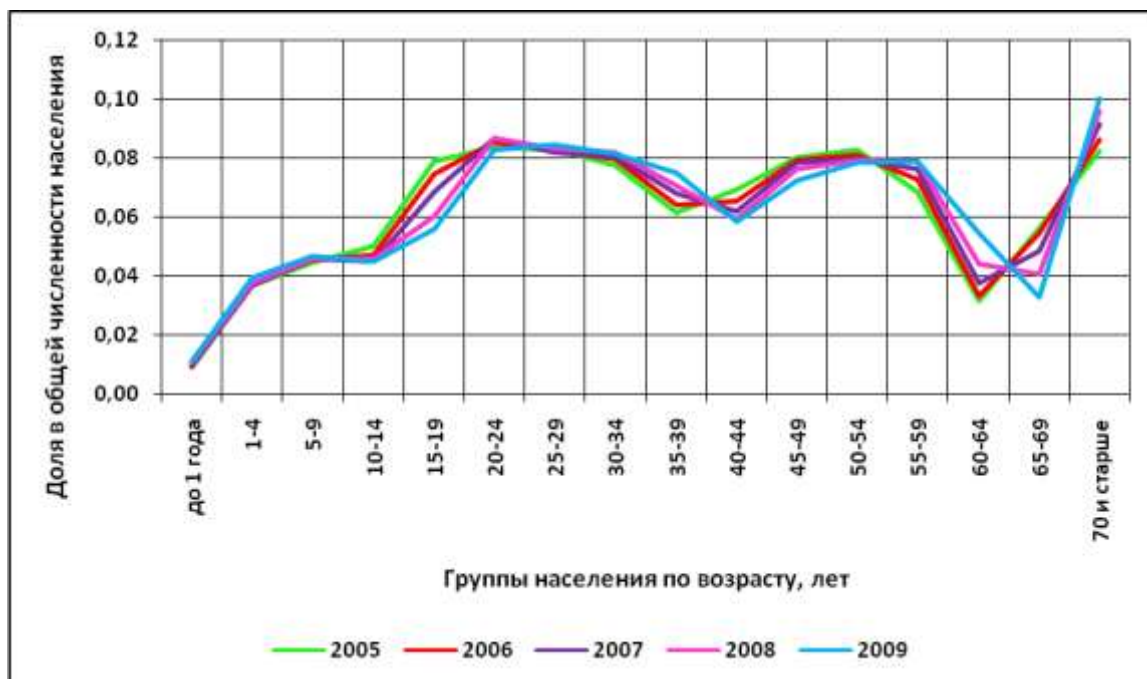


Рисунок 2.1. Ретроспективное распределение населения города по возрастам

2.2.2.2. Рождаемость

В настоящее время для прогнозирования общего уровня рождаемости применяются различные методы, начиная от простой экстраполяции ее тенденций в будущее, до попыток разработки и применения математических моделей, учитывающих взаимосвязь уровня рождаемости и социально-экономических факторов, ее определяющих. Последнее, вероятно, было бы идеальным решением задачи прогнозирования рождаемости. В этом случае прогнозные значения социально-экономических факторов выступали бы в качестве входных параметров прогноза, на выходе которого получались бы значения суммарного и повозрастных коэффициентов рождаемости. К сожалению, задача создания подобных математических моделей не решена до сих пор из-за ее сложности и необходимости использования огромных информационных и вычислительных ресурсов. Одним из возможных подходов к решению подобного рода задач является применение метода множественной регрессии. Суть этого подхода состоит в том, что на основании многолетних данных о величинах рождаемости и ряда социально-экономических показателей (например, душевого дохода доли занятых среди женщин, душевого дохода среди женщин, коэффициента брачности, распространенности применения контрацепции и т.д. и т.п.) строится уравнение множественной регрессии, связывающее значения рождаемости с уровнями перечисленных факторов.

Самым простым методом является экстраполяция тенденций суммарного коэффициента рождаемости на будущее с помощью той или иной математической функции. Именно эту функцию часто применяют для прогнозирования рождаемости в развивающихся странах, в которых наблюдается переход от высокой рождаемости к

низкой. Основанием для применения логистической функции в этом случае являются долговременные статистические динамические ряды рождаемости, характеризующие ее снижение в тех странах, где она уже достигла низких уровней. Это снижение с высокого уровня до низкого лучше всего описывается именно логистической кривой. Определив тренд суммарного коэффициента рождаемости, его продлевают в будущее. Затем с помощью стандартных таблиц рождаемости рассчитывают ее повозрастные коэффициенты, соответствующие полученным прогнозным значениям суммарных коэффициентов, тем самым задавая входные параметры для прогнозирования численности и структуры населения с помощью метода компонент (передвижки возрастов).

В силу незначительного ретроспективного периода в модели ПКР достаточно применять именно этот метод. Для его реализации использованы следующие данные:

- динамика рождаемости по полу (см. таблицу 2.2);
- количественные показатели рождаемости в каждой фертильной группе (см. таблицу 2.3).

Таблица 2.2. Рождаемость по полу

Показатель	Единицы	2005	2006	2007	2008	2009
Оба пола	чел.	1 761	1 810	1 916	2 111	2 111
мужчины	чел.	890	911	962	1121	1119
женщины	чел.	871	905	954	990	992
ОКР	промилле	9.14	9.44	10.02	11.09	11.15

Источник: Златоустовский отдел государственной статистики Челябинскстата

Таблица 2.3. Число рожденных детей в возрастных группах женщин в фертильном возрасте

Возраст	2005	2006	2007	2008	2009
Численность женщин в фертильном возрасте, чел					
15-19	7 608	7 138	6 563	5 740	5 287
20-24	8 452	8 576	8 568	8 369	7 951
25-29	7 715	7 696	7 815	8 100	8 270
30-34	7 413	7 561	7 526	7 567	7 518
35-39	6 074	6 273	6 579	6 763	7 128
40-44	7 107	6 617	6 224	5 873	5 679
45-49	8 398	8 283	8 176	7 954	7 454
Число рожденных детей в каждой группе фертильного возраста, чел					
15-19	211	218	192	227	175
20-24	700	731	612	684	736
25-29	513	498	612	684	637
30-34	247	251	239	243	390
35-39	71	91	240	243	157
40-44	19	21	11	20	13

Возраст	2005	2006	2007	2008	2009
45-49	0	0	10	10	3
Всего родившихся	1 761	1 810	1 916	2 111	2 111
Параметры логистической кривой, долях от числа родившихся					
15-19	0,0277	0,0305	0,0293	0,0395	0,0331
20-24	0,0828	0,0852	0,0714	0,0817	0,0926
25-29	0,0665	0,0647	0,0783	0,0844	0,0770
30-34	0,0333	0,0332	0,0318	0,0321	0,0519
35-39	0,0117	0,0145	0,0365	0,0359	0,0220
40-44	0,0027	0,0032	0,0018	0,0034	0,0023
45-49	0,0000	0,0000	0,0012	0,0013	0,0004

Там же, в таблице 2.3 и на рисунке 2.2., приведены параметры эмпирической логистической кривой, которая может быть связана при моделировании с несколькими важными для понимания динамики изменения рождаемости параметрами ее девиации, например, с величиной относительного прироста среднедушевого дохода и величиной «материнского капитала». Факты прироста рождаемости в Златоустовском городском округе требуют своего объяснения, так как после длительного падения с 2005 года начинается четырехлетний период прироста рождаемости, и это несмотря на то, что количество женщин в фертильном возрасте сократилось за этот период на 6,6 % (с 52767 чел. в 2005 году до 49287 чел. в 2009 году). В 2009 г. общий коэффициент рождаемости в г. Златоустовском городском округе составил 11,2 промилле, что соответствует среднероссийским показателям (11,3 промилле). Важно определить, сохранится ли эта тенденция в будущем и насколько она будет устойчива.

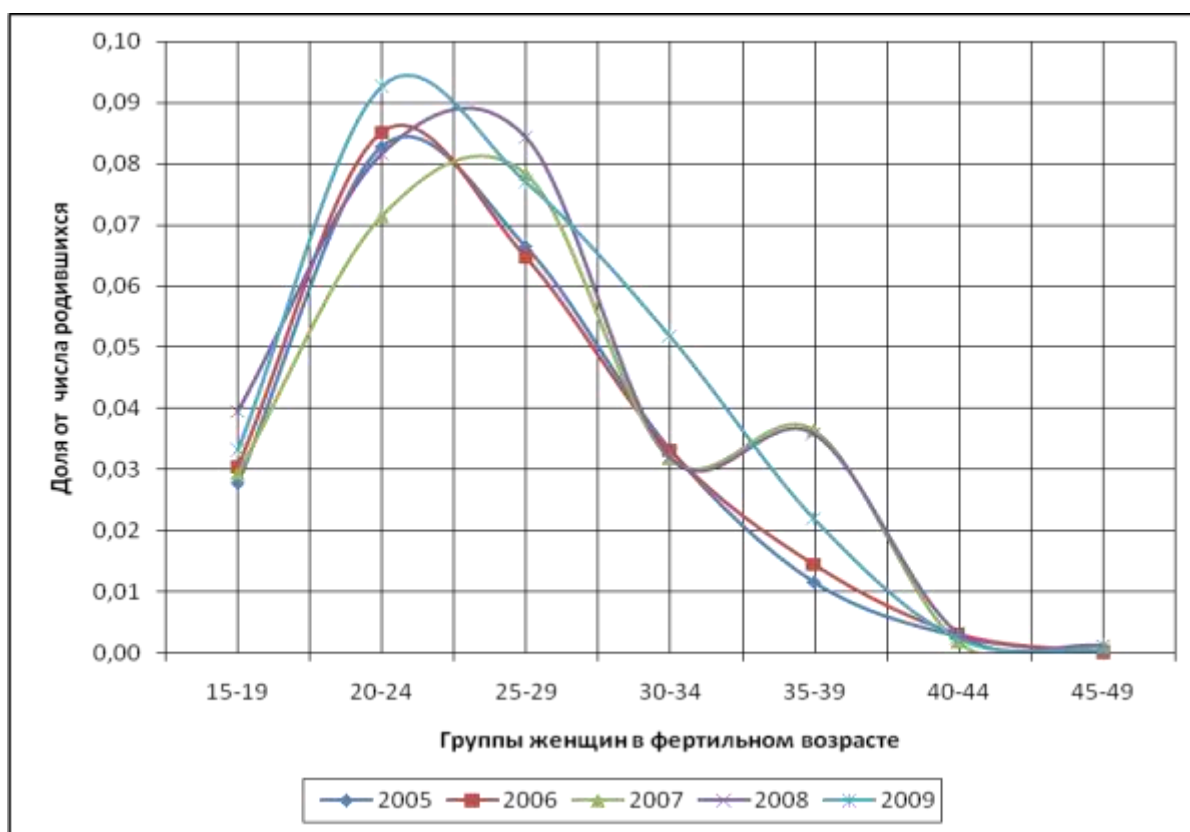


Рисунок 2.2. Доля родившихся в фертильных группах

2.2.2.3. Смертность

Данные по смертности в различных возрастных группах приведены в таблице 2.4 и на рисунке 2.3 по данным Златоустовского отдела государственной статистики Челябинскстата. Эти данные иллюстрируют четырехлетнюю незначительную тенденцию к снижению смертности (см. общий коэффициент смертности – ОКС). Причем практически по всем возрастным группам, кроме групп начиная с (20 до 34 лет) и старшего возраста (начиная с 60 лет). Уровень смертности в 2009 г. составил 13,15 промилле. Средние показатели по России (14,6 промилле). За последние четыре года отмечено увеличение ОКС над ОКР, т.е. сохраняется сложная демографическая ситуация: рождаемость в городе не обеспечивает даже простого воспроизводства населения, высок уровень смертности который в 1,3 раза превышает рождаемость. Как следствие, коэффициент естественного прироста населения за последние годы имеет отрицательные значения (до –6,65 в 2005 году). Здесь также важно понять потенциал этой динамики – насколько она устойчива и будет ли сохраняться в будущем, несмотря на общее старение населения.

Ожидаемая продолжительность жизни населения в Златоустовском городском округе на год-два ниже, чем в среднем по России. В 2009 году ожидаемая продолжительность жизни жителей города составила 66,1 года (в среднем по России – 67,5 лет, в среднем по Челябинской области – 64,9 года. Прогнозирование смертности может осуществляться двумя путями: первый из них предполагает, что сперва прогнозируется общий уровень смертности, измеренный в терминах средней продолжительности предстоящей жизни новорожденного, а затем производится оценка повозрастных уровней смертности для каждой принятой в прогнозе величины средней продолжительности предстоящей жизни новорожденного. Второй путь, напротив, предполагает обратный порядок прогнозирования общего и повозрастных уровней смертности: сперва определяются повозрастные показатели, а затем на их основе строится прогнозная величина средней продолжительности предстоящей жизни новорожденного.

Таблица 2.4. Смертность в половозрастных группах

Возраст	Единицы измерения	2005	2006	2007	2008	2009
Оба пола		3 042	2 821	2 612	2 658	2 630
до 1 года	чел.	27	29	25	25	23
1-4	чел.	8	7	3	2	3
5-9	чел.	3	2	4	4	1
10-14	чел.	7	1	4	6	5
15-19	чел.	19	16	21	9	13
20-24	чел.	30	26	45	31	36
25-29	чел.	55	53	40	55	47
30-34	чел.	60	66	70	67	72

Возраст	Единицы измерения	2005	2006	2007	2008	2009
35-39	чел.	68	84	54	71	62
40-44	чел.	133	108	71	67	73
45-49	чел.	203	177	126	141	114
50-54	чел.	262	209	182	182	178
55-59	чел.	301	271	269	254	271
60-64	чел.	199	158	163	196	232
65-69	чел.	388	367	344	270	205
70 и старше	чел.	1 279	1 247	1 191	1 278	1 295
Мужчины	чел.	1 669	1 486	1 378	1 376	1 335
до 1 года	чел.	18	21	18	18	14
1-4	чел.	4	2	0	1	2
5-9	чел.	1	1	3	3	0
10-14	чел.	7	0	3	4	2
15-19	чел.	13	14	16	5	8
20-24	чел.	19	20	37	20	30
25-29	чел.	48	41	31	43	40
30-34	чел.	45	48	49	51	55
35-39	чел.	52	63	44	52	47
40-44	чел.	102	87	46	48	53
45-49	чел.	151	128	85	107	77
50-54	чел.	192	134	126	119	111
55-59	чел.	218	185	186	166	187
60-64	чел.	137	106	115	134	159
65-69	чел.	220	223	197	169	117
70 и старше	чел.	442	413	422	436	433
Женщины	чел.	1 373	1 335	1 234	1 282	1 295
до 1 года	чел.	9	8	7	7	9
1-4	чел.	4	5	3	1	1
5-9	чел.	2	1	1	1	1
10-14	чел.	0	1	1	2	3
15-19	чел.	6	2	5	4	5
20-24	чел.	11	6	8	11	6
25-29	чел.	7	12	9	12	7
30-34	чел.	15	18	21	16	17
35-39	чел.	16	21	10	19	15
40-44	чел.	31	21	25	19	20
45-49	чел.	52	49	41	34	37
50-54	чел.	70	75	56	63	67
55-59	чел.	83	86	83	88	84
60-64	чел.	62	52	48	62	73
65-69	чел.	168	144	147	101	88
70 и старше	чел.	837	834	769	842	862

Источник: Златоустовский отдел государственной статистики Челябинскстата

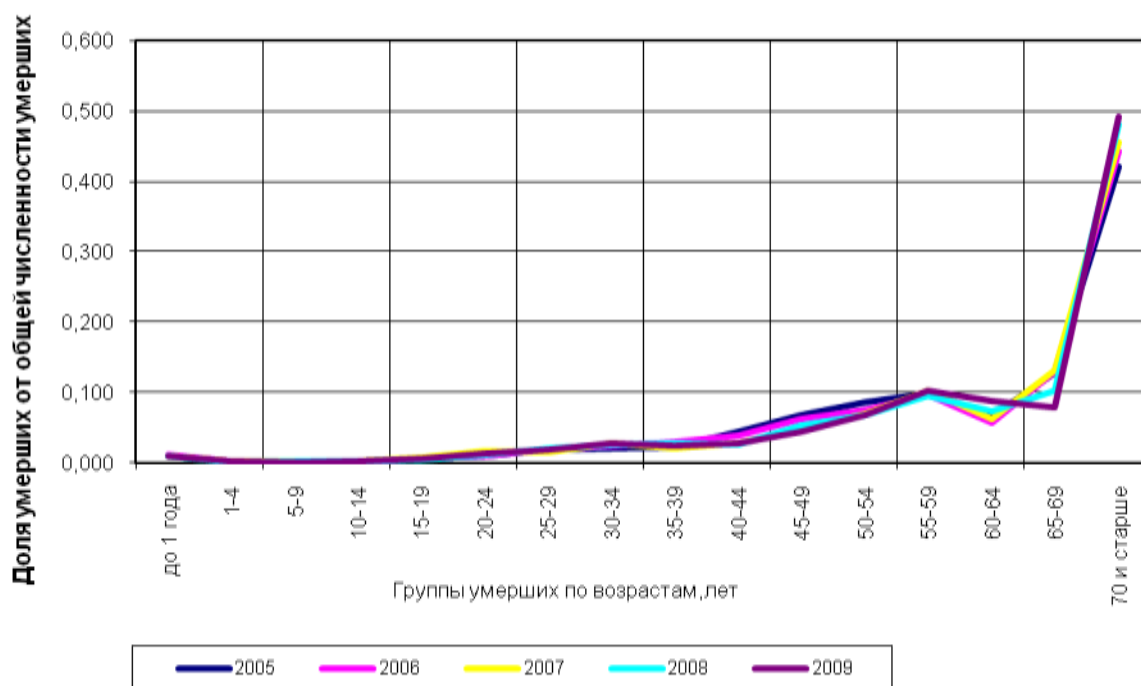


Рисунок 2.3. Доля умерших в возрастных группах

В любом случае, однако, первый из этих этапов, в свою очередь, состоит из двух стадий: (1) определение величины средней продолжительности предстоящей жизни, или повозрастных значений смертности, на ту или иную дату в будущем и (2) определение тренда данной величины между базовым годом и годом, для которого делается расчет.

Вторая стадия является в основном чисто технической операцией, решаемой с помощью хорошо известных математических приемов интерполяции динамического ряда. Определение же будущего уровня смертности (величины средней продолжительности предстоящей жизни, или повозрастных значений смертности) носит более творческий характер и является настоящей научной задачей, решение которой требует проведения специального исследования.

2.2.2.4. Миграция

Сальдо миграции определяется как разница между выехавшими с территории поселения жителями и въехавшими на ее территорию по каждому временному интервалу (в нашем случае на конец года). При этом крайне важно представлять половозрастную структуру «въехавших» и «выехавших». Такие данные были также представлены Златоустовский отдел государственной статистики Челябинскстата (см. табл.2.5 и табл. 2.6).

Таблица 2.5. Миграция населения, чел.

Возраст	2005	2006	2007	2008	2009
Прибывшие, оба пола	1 904	1 780	2 213	1 696	1 254
до 1 года	23	18	31	21	19
1-4	89	71	130	82	70
5-9	78	70	101	79	55
10-14	72	77	88	69	49
15-19	184	180	169	122	81
20-24	416	370	453	339	256
25-29	238	259	310	257	213
30-34	147	130	172	145	101
35-39	134	125	169	128	89
40-44	118	95	123	77	61
45-49	106	93	119	77	68
50-54	73	64	100	76	38
55-59	58	67	82	78	49
60-64	26	35	35	36	23
65-69	45	40	43	39	26
70 и старше	97	86	88	71	56
Прибывшие, мужчины	901	835	1 055	801	593
до 1 года	13	9	17	9	10
1-4	49	35	72	38	35
5-9	41	36	52	45	27
10-14	32	39	43	41	23
15-19	67	52	68	55	36
20-24	182	157	193	143	107
25-29	135	141	148	118	106
30-34	89	76	100	70	50
35-39	77	72	95	73	46
40-44	60	53	65	43	41
45-49	56	52	72	47	42
50-54	31	32	51	37	21
55-59	26	26	31	37	22
60-64	10	14	14	16	8
65-69	10	13	12	9	6
70 и старше	23	28	22	20	13
Прибывшие, женщины	1 003	945	1 158	895	661
до 1 года	10	9	14	12	9
1-4	40	36	58	44	35
5-9	37	34	49	34	28
10-14	40	38	45	28	26
15-19	117	128	101	67	45
20-24	234	213	260	196	149
25-29	103	118	162	139	107
30-34	58	54	72	75	51
35-39	57	53	74	55	43
40-44	58	42	58	34	20
45-49	50	41	47	30	26
50-54	42	32	49	39	17
55-59	32	41	51	41	27
60-64	16	21	21	20	15

Возраст	2005	2006	2007	2008	2009
65-69	35	27	31	30	20
70 и старше	74	58	66	51	43
Убывшие, оба пола	1 812	1 773	2 099	1 945	1 721
до 1 года	19	20	25	21	21
1-4	75	80	100	78	69
5-9	73	65	93	€72	80
10-14	67	62	71	60	71
15-19	188	156	190	175	146
20-24	359	335	378	370	344
25-29	263	320	320	320	294
30-34	132	130	184	173	159
35-39	121	123	163	170	159
40-44	120	96	113	113	84
45-49	100	95	111	110	82
50-54	75	97	95	71	55
55-59	62	48	77	75	57
60-64	41	22	37	36	33
65-69	37	39	44	32	21
70 и старше	80	85	98	69	46
Убывшие, мужчины	866	800	958	879	803
до 1 года	11	9	14	10	11
1-4	43	36	56	36	40
5-9	42	31	46	34	€36
10-14	38	29	32	30	33
15-19	80	68	85	74	59
20-24	150	145	163	137	153
25-29	131	149	145	144	134
30-34	67	65	90	93	80
35-39	66	62	70	86	79
40-44	62	50	60	65	48
45-49	49	49	59	56	47
50-54	35	44	58	40	29
55-59	29	18	20	27	19
60-64	19	7	19	16	18
65-69	14	12	13	10	5
70 и старше	30	26	28	21	12
Убывшие, женщины	946	973	1 141	1 066	918
до 1 года	8	11	11	11	10
1-4	32	44	44	42	29
5-9	31	34	47	38	44
10-14	29	33	39	30	38
15-19	108	88	105	101	87
20-24	209	190	215	233	191
25-29	132	171	175	176	160
30-34	65	65	94	80	79
35-39	55	61	93	84	80
40-44	58	46	53	48	36
45-49	51	46	52	54	35
50-54	40	53	37	31	26
55-59	33	30	57	48	38

Возраст	2005	2006	2007	2008	2009
60-64	22	15	18	20	15
65-69	23	27	31	22	16
70 и старше	50	59	70	48	34

Источник: Златоустовский отдел государственной статистики Челябинскстата

Прогнозирование миграции является наиболее трудоемким и наименее разработанным процессом во всем демографическом моделировании. Однако опыт показывает, что использование либо логистических функций, либо функций множественной регрессии с увязкой со сценариями развития экономики поселения дают вполне правдоподобный результат. При этом простой метод передвижки возрастов здесь неприменим, и в силу этого в прогнозах будет принята простая сценарная экстраполяция на положительное или отрицательное сальдо миграции. И так как в Златоустовском городском округе отрицательное сальдо миграции (см. таблицу 2.6) играет решающую роль в сокращении населения на территории (по крайней мере, в течение уже длительного периода), то за основу скорее всего будут приняты несколько сценариев развития поселения (с отрицательным, с разными темпами сокращающимся сальдо).

Таблица 2.6. Сальдо миграции, чел.

Возраст	2005	2006	2007	2008	2009
Сальдо, оба пола	92	7	114	-249	-467
до 1 года	4	-2	6	0	-2
1-4	14	-9	30	4	1
5-9	5	5	8	7	-25
10-14	5	15	17	9	-22
15-19	-4	24	-21	-53	-65
20-24	57	35	75	-31	-88
25-29	-25	-61	-10	-63	-81
30-34	15	0	-12	-28	-58
35-39	13	2	6	-42	-70
40-44	-2	-1	10	-36	-23
45-49	6	-2	8	-33	-14
50-54	-2	-33	5	5	-14
55-59	-4	19	5	3	-8
60-64	-15	13	-2	0	-10
65-69	8	1	-1	7	5
70 и старше	17	1	-10	2	10

Источник: Златоустовский отдел государственной статистики Челябинскстата

При этом для разработки логистической функции миграции с сокращающимся сальдо будет принята возможная форма ретроспективного сальдо (см. рисунок 2.4). При этом обращает на себя внимание устойчивая тенденция отрицательного сальдо миграции в диапазоне от 20 - 39 лет, что, конечно, негативно влияет на обеспечение территории

трудовыми ресурсами, при этом положительное сальдо, наблюдается среди пенсионеров старше 65 лет.

Динамика изменения доли сальдо мигрантов мужчин и женщин (см. рисунок 2.5) показывает практически на одинаковые значения миграции в 2009 году . Отрицательный миграционный отток населения, приводит к тому, что население Златоустовского городского округа начнет уменьшаться, необходимы провести радикальные меры по стабилизации численности в ЗГО в ближайшие 5-10 лет.

В 2009 году среди прибывшего населения трудоспособное население составило 76% (из них 49,3% мужчин и 50,7% женщин), нетрудоспособное – 8,0% (из них 26,0% мужчин и 74% женщин), моложе трудоспособного - 16% (из них 49,2% мужчин и 50,8% женщин). В возрасте моложе трудоспособного и трудоспособном возрасте прибывших в город мужчин и женщин с разницей в 1,4 и 1,6 раз соответственно. В возрасте старше трудоспособного прибывших женщин больше, чем мужчин в 2,9 раза.

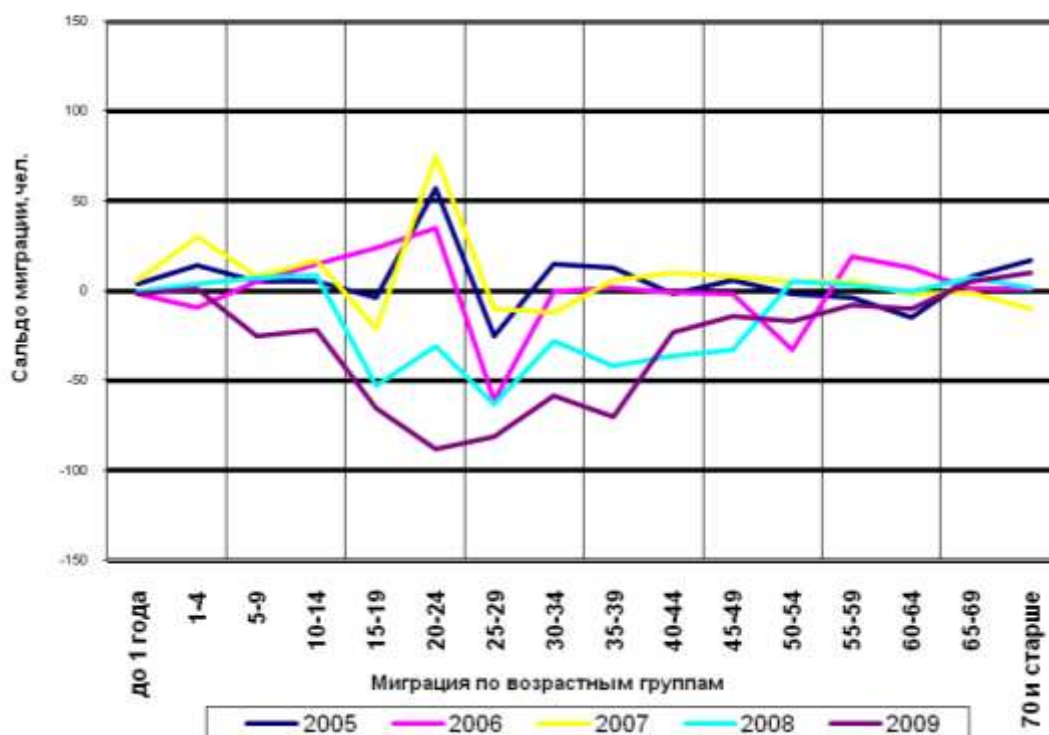


Рисунок 2.4. Сальдо миграции по половозрастным группам

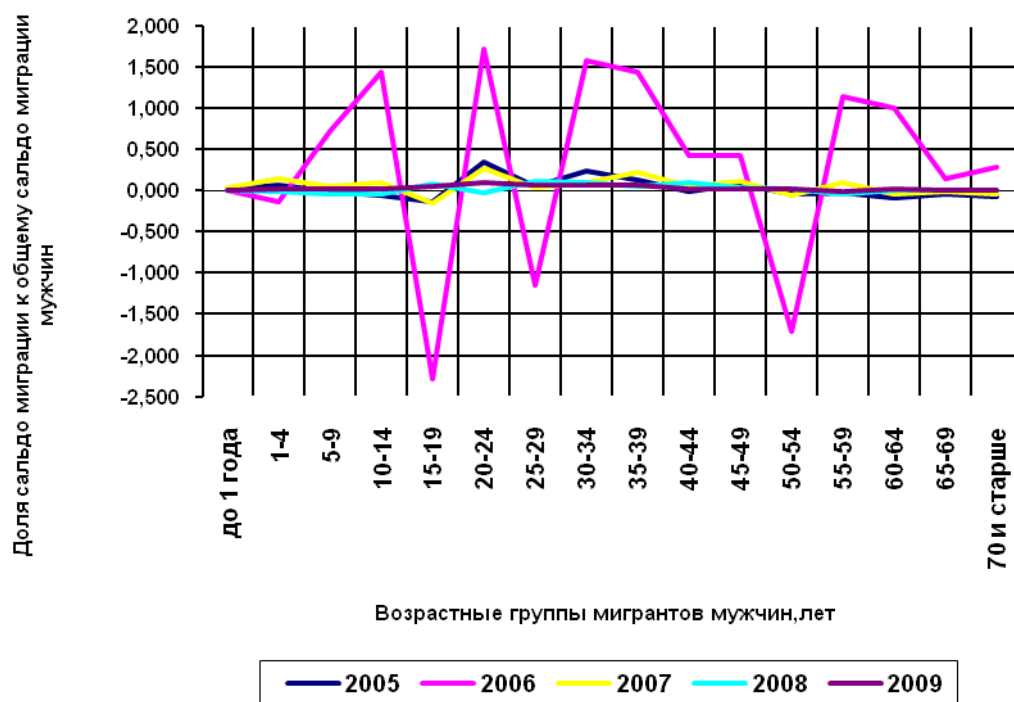


Рисунок 2.5. Доля сальдо миграции мужчин и ее динамика

Среди убывшего населения трудоспособное население в 2009 г. составило 80% (из них 47% мужчин и 53% женщин), нетрудоспособное – 6,0% (из них 35% мужчин и 65% женщин), моложе трудоспособного - 14% (из них 49,8% мужчин и 50,2% женщин). В возрасте моложе трудоспособного и трудоспособном выбывших из города женщин больше, чем мужчин на 0,5% и 6,0% соответственно. В возрасте старше трудоспособного выбывших женщин больше, чем мужчин в 1,9 раза.



Рисунок 2.6. Доля сальдо миграции женщин и ее динамика

2.2.2.5. Общая демография

Таким образом, численность постоянного населения Златоустовского городского округа на конец 2009 года составила 189,4 тыс. человек. В последние годы она медленно снижается, что является следствием отрицательной миграции (см. таблицу 2.7). Отрицательная миграция не компенсируется положительным естественным приростом. Повышение рождаемости в 2006-2009 г.г. связано со вступлением в зрелый возраст поколения начала 80-х годов. Снижение смертности, по предварительным данным, связано с уменьшением коэффициентов смертности в молодых возрастных группах. Это снижение наблюдается с незначительным снижением коэффициентов смертности в старших возрастных группах (см. таблицу 2.7 и рисунок 2.7). Наблюдается негативная тенденция в возрасте 30-34 лет. Коэффициент смертности растет от 3,99 до 4,65.

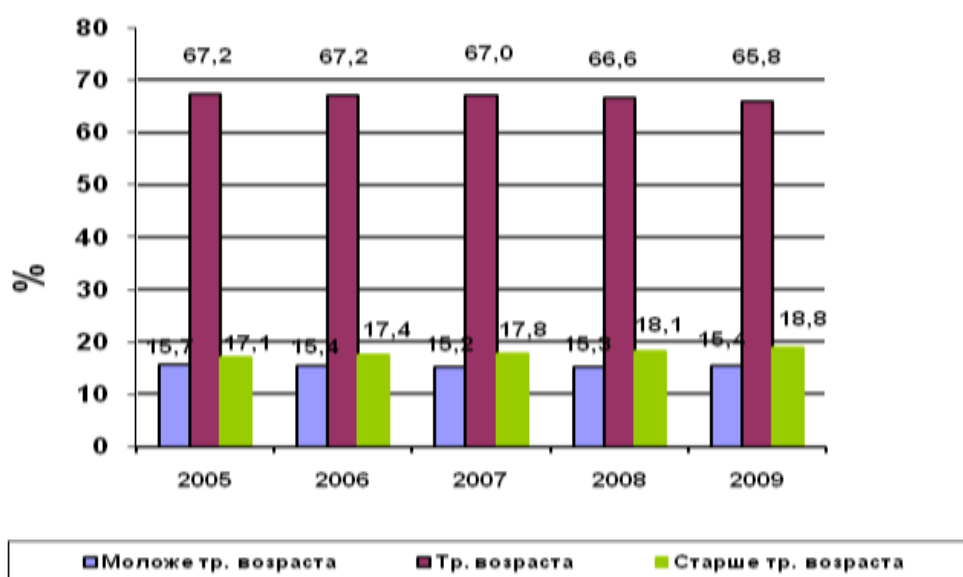


Рисунок 2.7. Возрастной состав населения

Таблица 2.7. Общие ретроспективные демографические показатели ЗГО

Показатель	2005	2006	2007	2008	2009
Население, всего, в т.ч.:	192760	191756	191174	190378	189392
Число родившихся	1761	1810	1916	2111	2111
То же, на 1000 чел.	9,1	9,4	10,0	11,1	11,1
Число умерших	3042,0	2821,0	2612,0	2658,0	2630,0
То же, на 1000 чел.	15,8	14,7	13,7	14,0	13,9
Естественный прирост/убыль	-1281	-1000	-696	-547	-519
То же, на 1000 чел.	-6,6	-5,3	-3,6	-2,9	-2,7
Прибыло	1904	1780	2213	1696	1254
Убыло	1812	1773	2099	1945	1721
Миграционный прирост/убыль	92	7	114	-249	-467

Показатель	2005	2006	2007	2008	2009
<i>То же, на 1000 чел.</i>	0,47	0,036	0,6	-5,2	-2,46
Моложе трудоспособного	99857	97135	95086	94243	93585
Трудоспособные	121997	120831	119717	118158	116019
Доля трудоспособного к общему числу населения	63,3%	63,0%	62,6%	62,1%	61,3%
Старше трудоспособного	40533	41408	42381	43102	44298
Доля населения старше трудоспособного возраста к общему числу населения	21,0%	21,6%	22,2%	22,6%	23,4%
Доля населения старше трудоспособного возраста к трудоспособному населению	33,20%	33,94%	35,07%	36,00%	37,49%

Источник: Златоустовский отдел государственной статистики Челябинскстата

Анализируя возрастной состав населения города в целом, следует отметить, что для Златоустовского городского округа характерна повышенная доля трудоспособного населения по сравнению со среднероссийскими показателями. При этом доли младших и старших возрастных групп ниже среднероссийского уровня.

Златоустовский городской округ до сих пор относится к группе «Большие города», является третьим по численности городом Челябинской области. С высокой в России долей населения в трудоспособном возрасте, которая составила в 2009 году около 65,8%. При этом, однако, происходят постепенное снижение доли трудоспособного населения и неуклонный рост в возрастной структуре доли населения старших возрастов. Доля нетрудоспособного населения с 2005 года увеличилась на 1,7% и составила в 2009 году около 18,8%. Число лиц старше 65 лет в городе составило на конец 2009 года 23,4%, при этом принято считать, что население территории стареет, если в его структуре лиц старше 65 лет более 7%. Происходит также небольшое снижение доли населения моложе трудоспособного возраста: по состоянию на 01.01.2010 г в Златоустовском городском округе проживало 15,4% лиц в возрасте моложе трудоспособного, тогда как в 2005 году их было 15,7%.

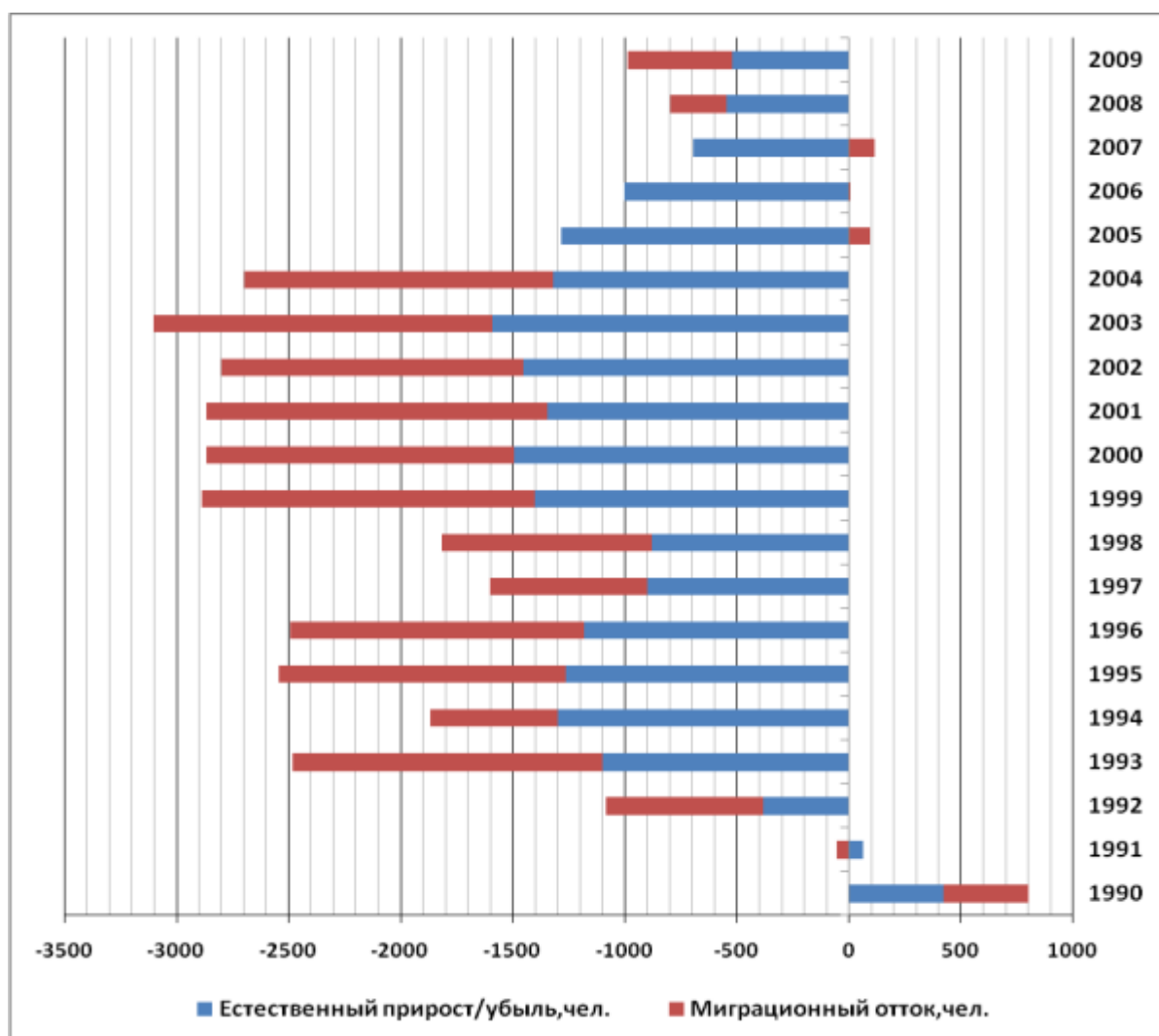


Рисунок 2.8. Изменение численности населения ЗГО по компонентам

Доля пенсионеров, проживающих в Златоустовском городском округе и состоящих на учете в Пенсионном фонде, от численности населения города представлена в 2005 году составляла 24,9%, а в 2009 году – 26,5% от общей численности ЗГО. При этом очевидно, что данные о пенсионерах, состоящих на учете Управления Пенсионного фонда РФ в городе, включают жителей, зарегистрированных как постоянно проживающих на территории города и получающих государственные пенсии по всем основаниям. Однако для более точного определения групп с риском дефицита средств на оплату коммунальных ресурсов целесообразно учитывать только тех пенсионеров, которые получают пенсии «по старости и инвалидности», так как более молодой возраст вышедших на пенсию позволяет им включаться в экономику региона более активно, чем пенсионерам «по старости».

Снижение численности населения в городе в настоящее время происходит в основном за счет превышения смертности над рождаемостью и миграционной убыли (см. рис. 1.8).

2.2.3. Базовый сценарий прогноза демографического развития

2.2.3.1. Рождаемость

При базовом сценарии развития экономики городского округа предполагалось, что рождаемость определяется по качественному и количественному составу когорт в фертильной группе женщин и логистической функции, учитывающей существующие тенденции изменения коэффициента рождаемости. Изменение качественного состава когорт по результатам моделирования представлено в таблице 2.8. и на рисунке 2.9.

Таблица 2.8. Изменения численности когорт женщин в фертильном возрасте по ЗГО (базовый сценарий), чел.

Расчетный период	Возрастные группы							Всего
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	
2005	7 608	8 452	7 715	7 413	6 074	7 107	8 398	52767
2006	7138	8576	7696	7561	6273	6617	8283	52144
2007	6563	8568	7815	7526	6579	6224	8176	51451
2008	5740	8369	8100	7567	6763	5873	7954	50366
2009	5287	7951	8270	7518	7128	5679	7454	49287
2010	5059	7432	8205	7644	7185	5954	7060	48540
2011	4882	6972	8050	7733	7256	6184	6802	47878
2012	4747	6569	7833	7772	7329	6381	6643	47275
2013	4648	6220	7579	7760	7396	6553	6556	46711
2014	4576	5920	7306	7700	7447	6704	6521	46174
2015	4527	5667	7029	7597	7475	6833	6524	45653
2016	4494	5455	6757	7460	7478	6942	6552	45136
2017	4471	5279	6496	7295	7452	7029	6596	44618
2018	4455	5133	6254	7112	7399	7093	6648	44095
2019	4442	5014	6031	6918	7319	7134	6702	43560
2020	4429	4915	5828	6717	7217	7150	6754	43011
2021	4414	4835	5648	6517	7096	7143	6798	42451
2022	4395	4768	5487	6322	6959	7112	6832	41875
2023	4371	4710	5345	6134	6811	7061	6852	41284
2024	4342	4659	5220	5955	6655	6991	6858	40681
2025	4308	4613	5110	5788	6495	6904	6848	40066

Результаты расчетов отражают факт ретроспективного снижения рождаемости в 2005 году, особенно в когортах 15-19 лет, 20-24 и 25-29 лет. Структура фертильных когорт к 2025 году существенно меняется с увеличением долей женщин старших возрастов. Эта ситуация будет сохраняться в ближайшем будущем вне зависимости от сценария развития экономики (влияние на интегральные данные качественного состава сальдо миграции учтено на основании использования уравнения демографического баланса в каждой когорте). Средний возраст женщин в фертильном возрасте к 2025 году увеличивается до 34,0 лет (с 31,8 лет в 2005 году).

Параметры логистической функции, характеризующие изменение индивидуальных коэффициентов рождаемости в каждой когорте и отражающие тенденции повышения этих коэффициентов, сложившиеся в последние годы, приведены на рисунке 2.10. При этом коэффициенты рождаемости определены как результат деления числа родившихся у женщин каждой когорты к числу женщин в этой когорте. Логистическая функция принята кусочно-линейной, в виду использования пятилетних возрастных интервалов.

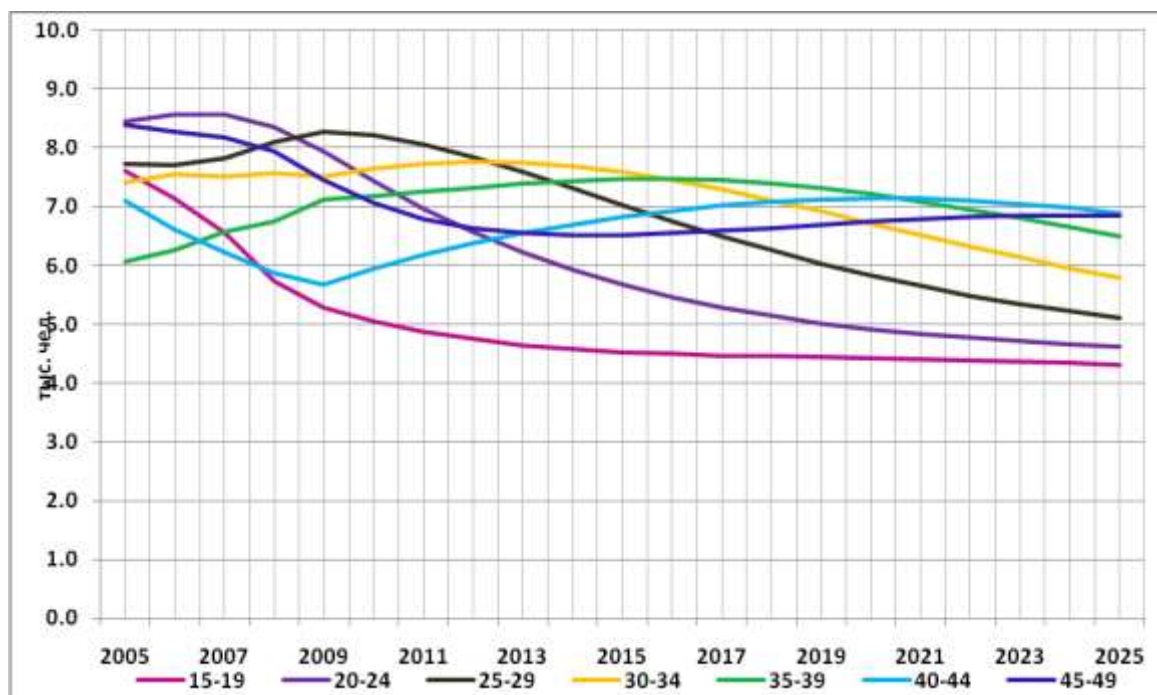


Рисунок 2.9. Изменение численности когорт женщин в фертильном возрасте (базовый сценарий)

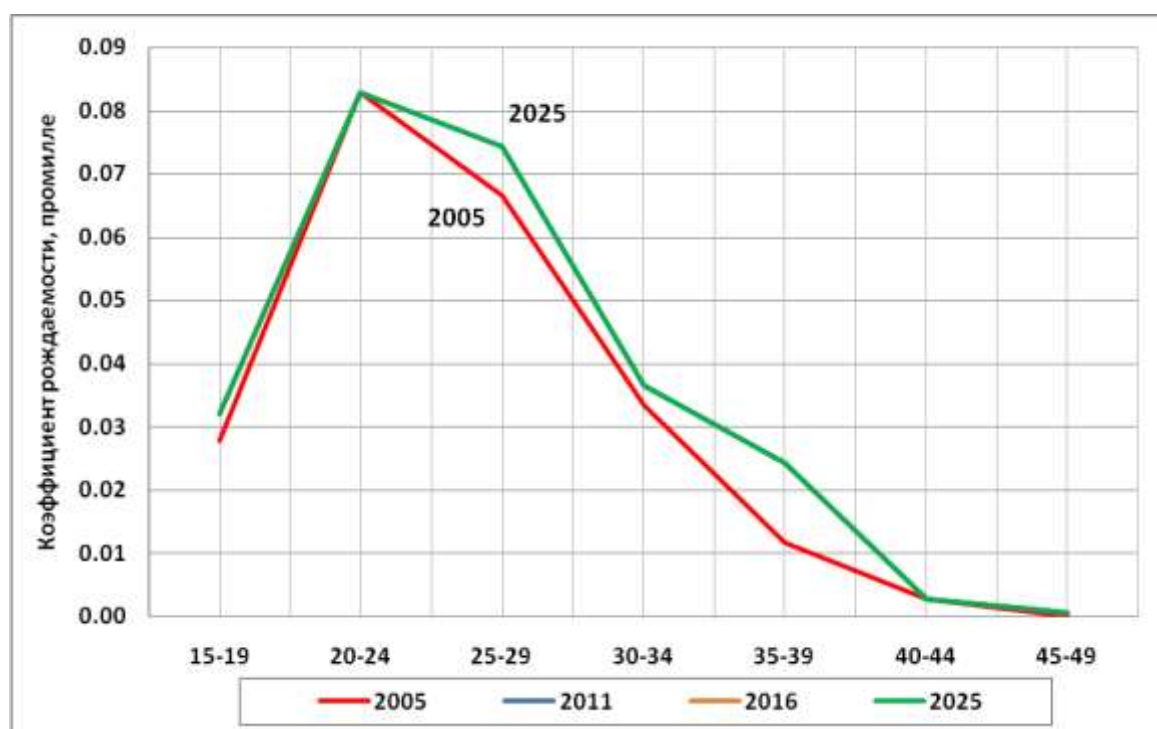


Рисунок 2.10. Изменение индивидуальных коэффициентов рождаемости

В гипотезе повышения индивидуальных коэффициентов рождаемости принято, что действие Федерального закона № 256-ФЗ от 29.12.2006 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" и Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2006 года N 873, будут действовать на всем рассмотренном периоде моделирования без ухудшения положений о выплатах для женщин, родивших второго или последующих детей.

Однако, несмотря на принятие гипотезы об увеличении индивидуальных коэффициентов рождаемости, тенденции сокращения когорты женщин фертильного возраста оказываются более значимы и общий коэффициент рождаемости (также как и количество родившихся) будет постепенно сокращаться (см. рисунок 2.11).

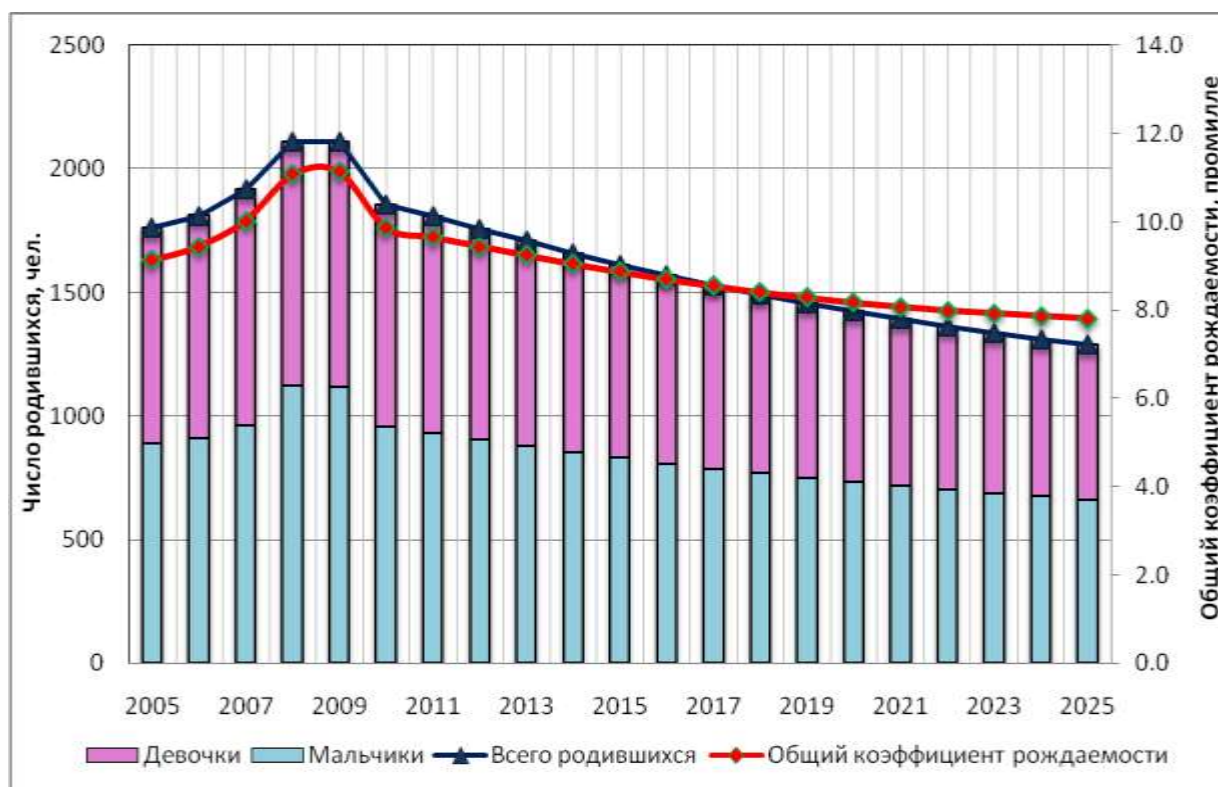


Рисунок 2.11. Прогноз рождаемости и ОКР по ЗГО (базовый сценарий)

К 2025 году количество родившихся уменьшится на 22% (с 2111 чел. в 2009 году до 1288 чел. в 2025 году). При этом тенденции, связанные с рождаемостью в Златоустовском городском округе, не будут зависеть от типа выбранного сценария или покупательной способности населения. Сокращение детской смертности будет нивелировано сокращением группы женщин в фертильном возрасте. Таким образом, все вышеперечисленные факторы, влияющие на рождаемость, останутся постоянными при моделировании всех сценариев экономического развития городского округа. Ожидания незначительного увеличения доли

женщин в фертильном возрасте в инновационном сценарии, связанные с миграционным сальдо населения, не окажут существенного влияния на процесс снижения рождаемости.

2.2.3.2. Смертность

Смертность, как в расчете на 1 тысячу человек населения, так и в абсолютных значениях, будет возрастать. Это наиболее устойчивая тенденция, и в среднесрочном периоде изменить ее практически невозможно. Рост количества умерших связан со старением населения города, то есть с переходом все большего количества населения в старшие возрастные группы с относительно более высокой смертностью.

В рассматриваемом сценарии коэффициенты смертности для каждой возрастной группы будут оставаться на постоянном уровне и будут равны расчетным средним уровням смертности на 1 тысячу человек населения в соответствующей возрастной группе за предыдущие четыре года. По мере повышения возраста группы, коэффициент смертности возрастает от 0,40 смертей на 1 тысячу человек для возрастной группы от 1 до 4 лет до почти 72 смертей на тысячу человек для возрастной группы старше 70 лет. Смертность в возрасте до 1 года будет увеличиваться до 13,39 смертей на тысячу человек.

Общий коэффициент смертности (при постоянных коэффициентах смертности для каждой возрастной группы) существенно возрастет за рассматриваемый период. Так, если для мужчин в 2009 году общий коэффициент смертности составлял 15,91 промилле, а для женщин – 12,53 промилле, то в 2025 году эти коэффициенты составят, соответственно, 21,44 и 16,28 промилле. Суммарное количество умерших при этом возрастет с 2630 человек в 2009 году до 3057 человек в 2025 году. Прогнозные значения количества умерших в 2010-2025 годах представлены в таблице 2.9 и на рисунке 2.12.

Таблица 2.9. Прогноз смертности населения по ЗГО (базовый сценарий)

Расчетный период	Оба пола	Мужчины	Женщины	ОКС
2005	3042	1669	1373	15.8
2006	2821	1486	1335	14.7
2007	2612	1378	1234	13.7
2008	2658	1376	1282	14.0
2009	2630	1335	1295	13.9
2010	2823	1475	1348	15.0
2011	2836	1485	1351	15.1
2012	2853	1497	1356	15.3
2013	2873	1507	1366	15.6
2014	2894	1517	1377	15.8
2015	2915	1526	1389	16.0
2016	2942	1537	1405	16.3
2017	2964	1544	1420	16.6
2018	2983	1550	1433	16.8

Расчетный период	Оба пола	Мужчины	Женщины	ОКС
2019	3003	1552	1451	17.1
2020	3019	1554	1465	17.3
2021	3029	1554	1475	17.6
2022	3041	1553	1488	17.8
2023	3050	1552	1498	18.1
2024	3054	1548	1506	18.3
2025	3057	1542	1515	18.5

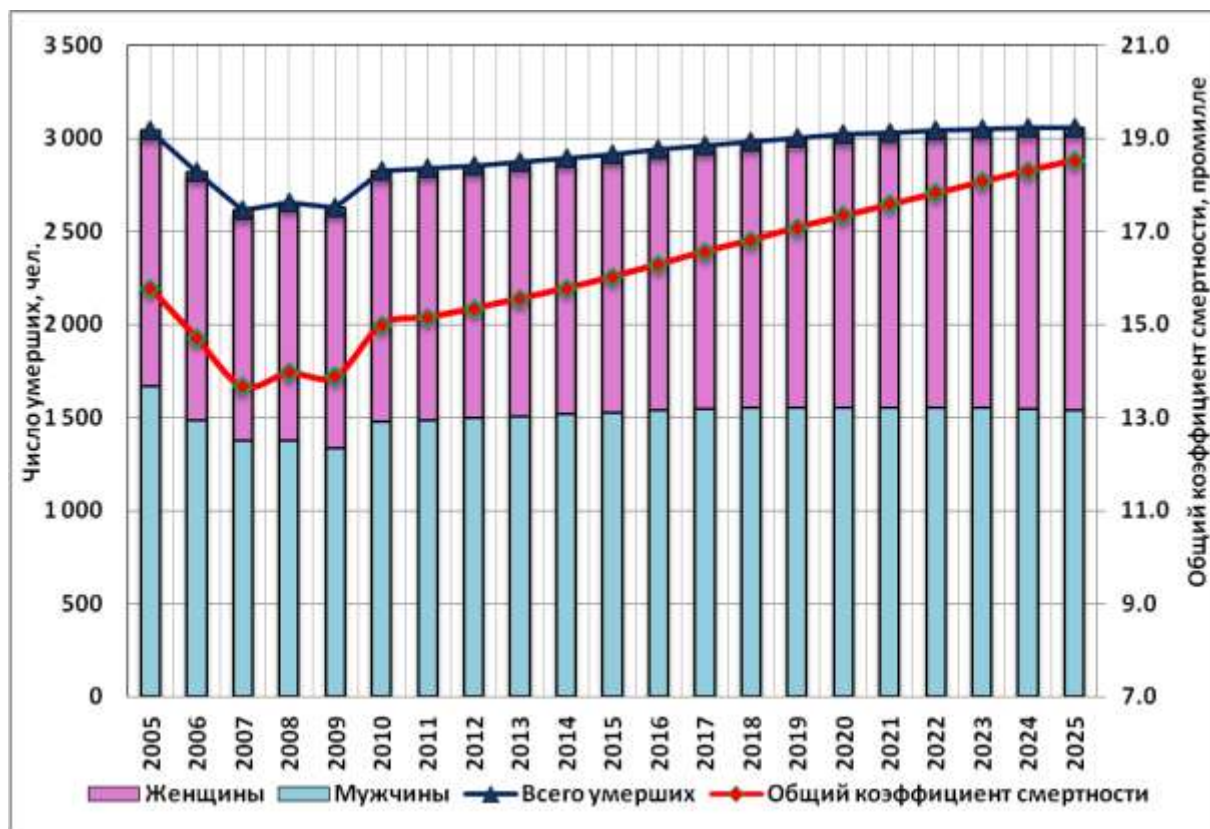


Рисунок 2.12. Прогноз смертности и ОКС по ЗГО (базовый сценарий)

В значительной мере на количество смертей в когортах может повлиять и миграционная политика – въезд населения в молодых возрастах. Однако старение населения оказывает, большее влияние на количество смертей в когортах при базовом сценарии развития экономики области и города.

2.2.3.3. Миграция

Общее сальдо миграции будет оставаться отрицательным и стабилизируется на уровне оттока населения около 101 человек в год, однако структура миграции будет неоднородна. Приток мужчин в возрасте от 15 до 19 лет, 50-54 года и приток женщин в возрасте от 20 до 24 лет. В остальных возрастных группах будет наблюдаться отток населения. Суммарное прогнозное сальдо миграции за 2010-2025 годы приведено в таблице 2.10 и на рисунке 2.13.

Такая структура миграции, когда наблюдается приезд молодых трудоспособных людей, положительно сказывается на возрастном составе населения Златоустовского городского округа и несколько сдерживает старение населения города, однако изменить тенденцию структура миграции неспособна.

Сальдо миграции для каждого года прогнозируемого периода приведено в таблице 2.11, структура оттока населения для каждого года – на рисунке 2.14.

Таблица 2.10. Общая структура сальдо миграции за прогнозный период, чел.

Возраст	Сальдо всего	Мужчины	Женщины
до 1 года	-16	-48	32
1-4	16	-144	160
5-9	0	-32	32
10-14	-16	-64	48
15-19	144	288	-144
20-24	-432	-768	336
25-29	-48	-176	128
30-34	-784	-672	-112
35-39	-592	-528	-64
40-44	-96	-176	80
45-49	-256	-256	0
50-54	400	208	192
55-59	-128	-48	-80
60-64	16	32	-16
65-69	48	32	16
70 и старше	128	96	32
Всего сальдо	-1616	-2256	640

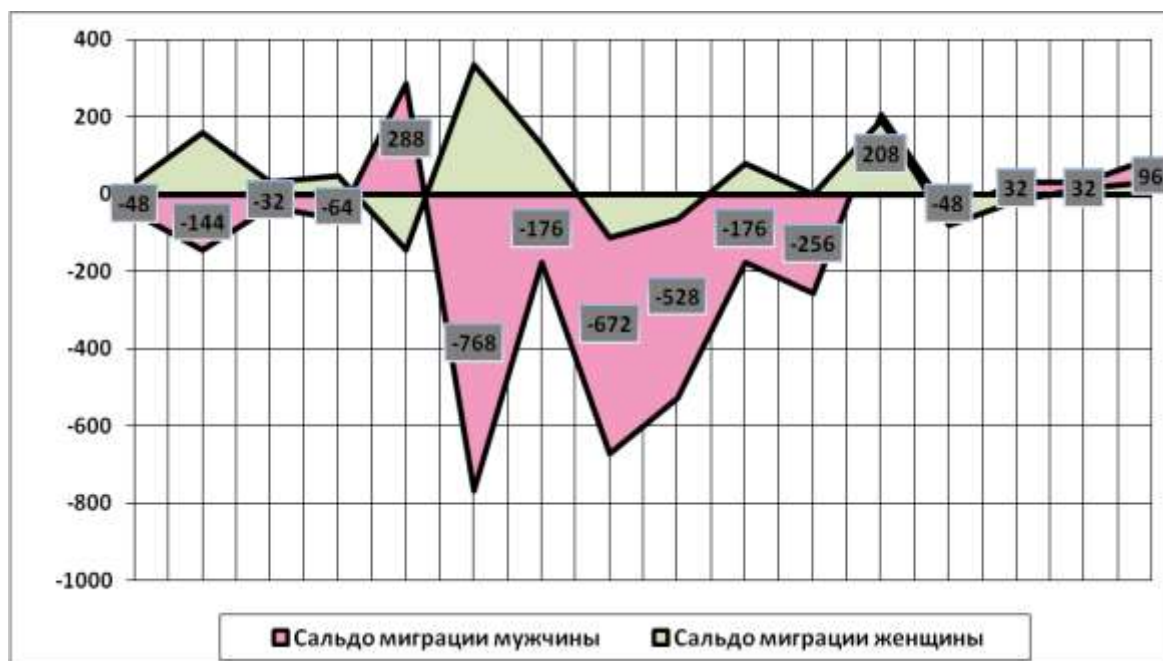


Рисунок 2.13. Общая структура сальдо миграции за прогнозный период, чел.

Таблица 2.11. Сальдо миграции для каждого года прогнозного периода, чел.

Расчетный период	Сальдо, оба пола	Мужчины	Женщины
2005	92	35	57
2006	7	35	-28
2007	114	97	17
2008	-249	-78	-171
2009	-467	-210	-257
2010	-101	-141	40
2011	-101	-141	40
2012	-101	-141	40
2013	-101	-141	40
2014	-101	-141	40
2015	-101	-141	40
2016	-101	-141	40
2017	-101	-141	40
2018	-101	-141	40
2019	-101	-141	40
2020	-101	-141	40
2021	-101	-141	40
2022	-101	-141	40
2023	-101	-141	40
2024	-101	-141	40
2025	-101	-141	40

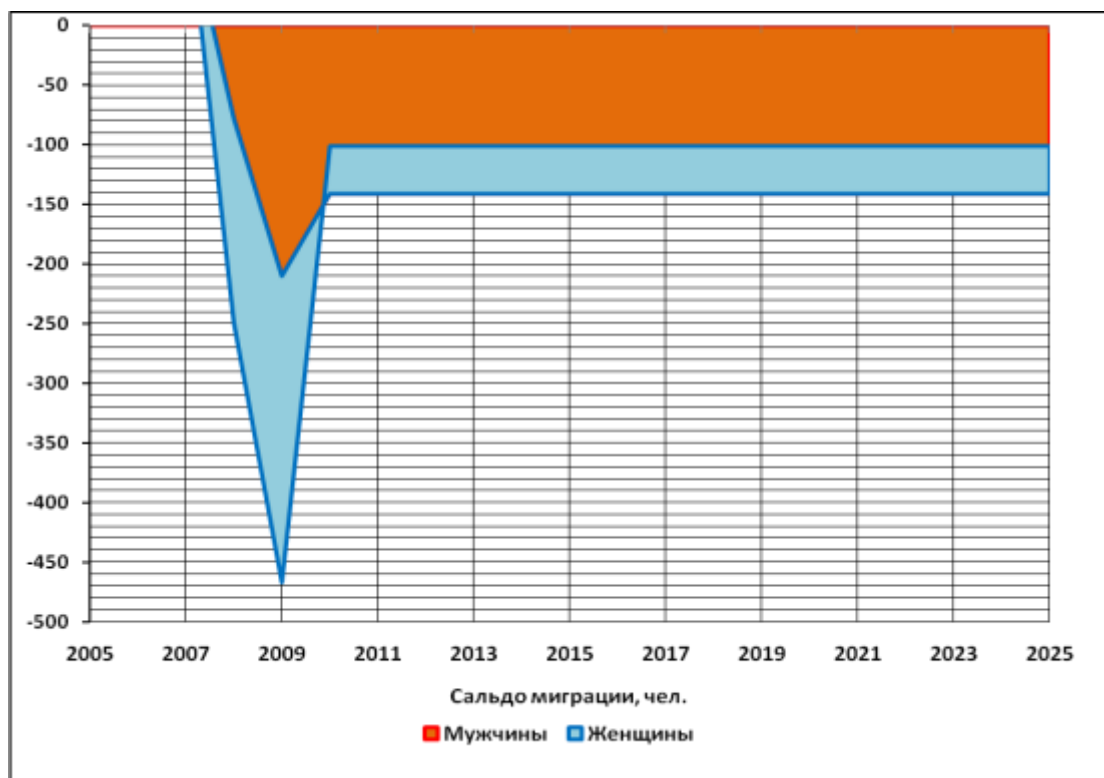


Рисунок 2.14. Сальдо миграции для каждого года прогнозного периода, чел.

2.2.3.4. Численность населения ЗГО при базовом сценарии

Прогнозная численность населения при базовом сценарии развития экономики Златоустовского городского округа, рассчитанная на основании уравнения, приведенного в разделе 2.2.1, представлена в таблице 2.12 и на рисунке 2.15.

Таблица 2.12. Прогнозная численность населения городского округа (базовый сценарий) , чел.

Расчетный период	Всего население	Мужчины	Женщины	Родилось	Умерло	Сальдо миграции
2005	192760	87741	105019	1761	3042	92
2006	191756	87234	104522	1810	2821	7
2007	191174	86893	104281	1916	2612	114
2008	190378	86503	103875	2111	2658	-249
2009	189392	86025	103367	2111	2630	-467
2010	188325	85365	102960	1857	2823	-101
2011	187195	84670	102525	1807	2836	-101
2012	185998	83937	102061	1757	2853	-101
2013	184732	83169	101563	1708	2873	-101
2014	183397	82366	101031	1660	2894	-101
2015	181995	81530	100465	1614	2915	-101
2016	180523	80661	99862	1571	2942	-101
2017	178988	79764	99224	1530	2964	-101
2018	177396	78841	98555	1492	2983	-101
2019	175748	77898	97850	1456	3003	-101
2020	174051	76936	97115	1423	3019	-101
2021	172313	75958	96355	1392	3029	-101
2022	170534	74966	95568	1363	3041	-101
2023	168720	73961	94759	1337	3050	-101
2024	166877	72948	93929	1312	3054	-101
2025	165007	71928	93079	1288	3057	-101

Естественное движение населения ЗГО по базовому периоду представлено на рисунке 2.15, на котором видно, что снижение рождаемости и рост смертности в течение всего расчетного периода только увеличивает разницу между этими показателями, и приводит к значительному снижению численности населения.

Миграция населения в течение расчетного периода снижается в 4,5 раза, прогнозируется отрицательное сальдо миграции около 100 человек в год (рисунок 2.16), при этом на протяжении расчетного периода количество убывших превышает количество

прибывших на территорию ЗГО. Таким образом, прогнозные значения численности населения Златоустовского городского округа при инерционном росте покупательной способности населения и базовом сценарии развития экономики городского округа в частности и Челябинской области в целом, показывают, что реальным источником поддержания населения хотя бы на уровне 2009 года является миграция, но в рамках базового сценария данная величина не достаточна для сохранения существующего уровня численности населения. С учетом специфики развития экономики Златоустовского городского округа, при низких темпах развития и модернизации базовых отраслей, не потребуется дополнительных трудовых ресурсов для обеспечения этих показателей и, в силу этого, при сохранении существующих тенденций общая численность населения городского округа в 2025 году будет меньше приблизительно на 27 753 тыс. человек, чем в 2009 году.

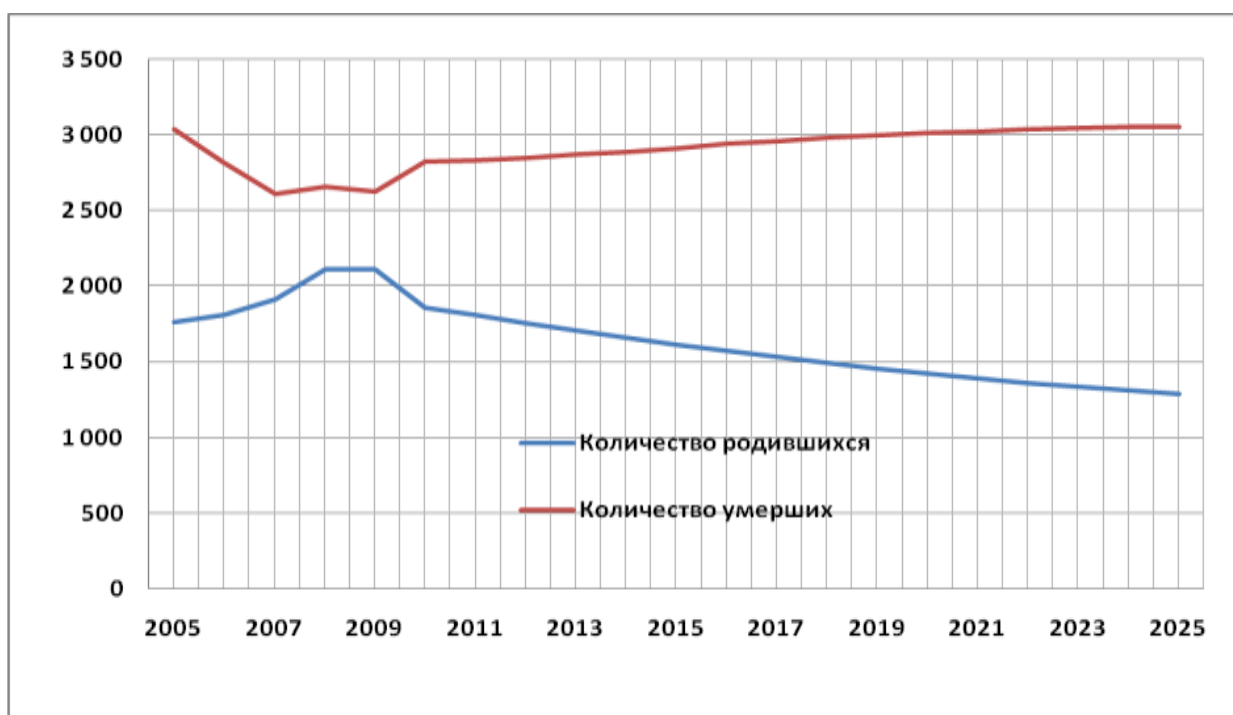


Рисунок 2.15. Естественное движение населения Златоустовского городского округа (базовый сценарий)

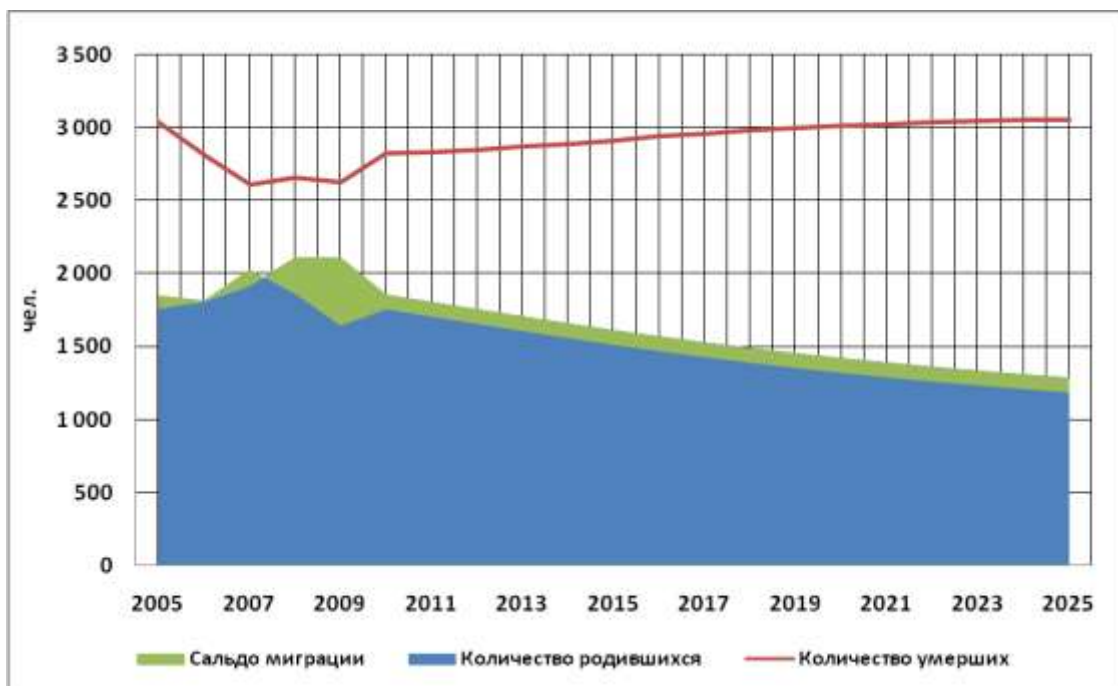


Рисунок 2.16. Движение населения Златоустовского городского округа с учетом миграции (базовый сценарий)

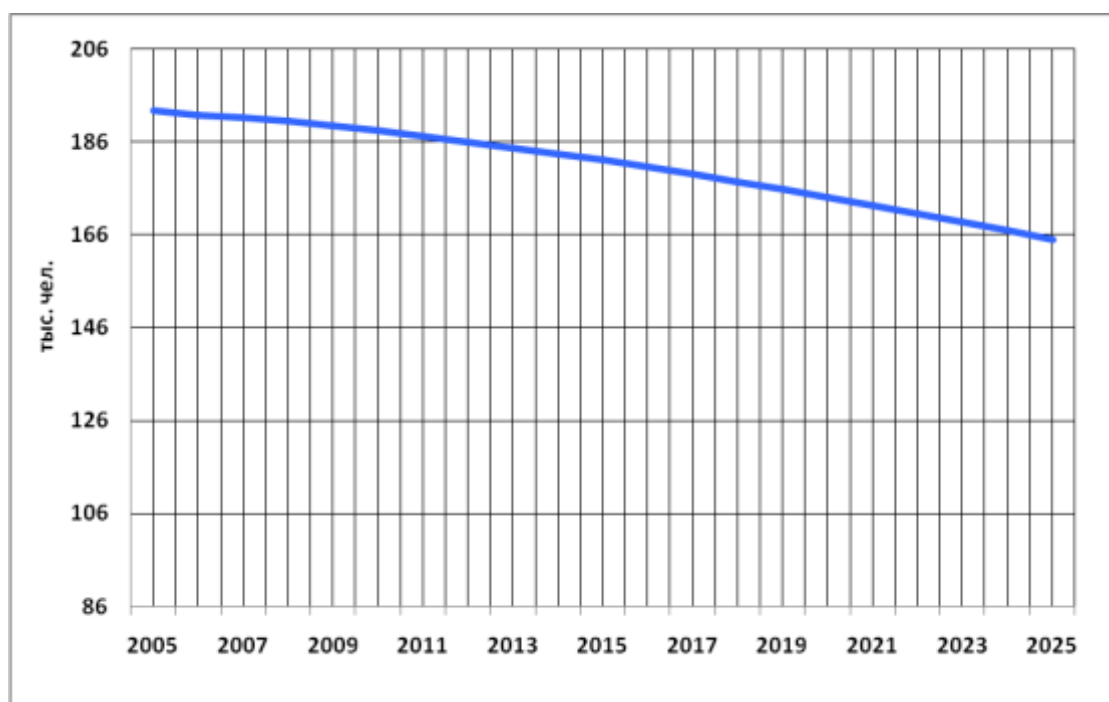


Рисунок 2.17. Прогнозная численность населения Златоустовского городского округа (базовый сценарий)

Изменение возрастной структуры населения при этом будет соответствовать общим тенденциям – рост доли населения старше трудоспособного возраста (до 30% от общего числа населения городского округа (см. рисунок 2.18.)).

В этих условиях доля трудоспособного населения в базовом варианте будет снижаться к концу расчетного периода, что приведет к возрастанию нагрузки на работающих с точки зрения содержания пенсионеров.

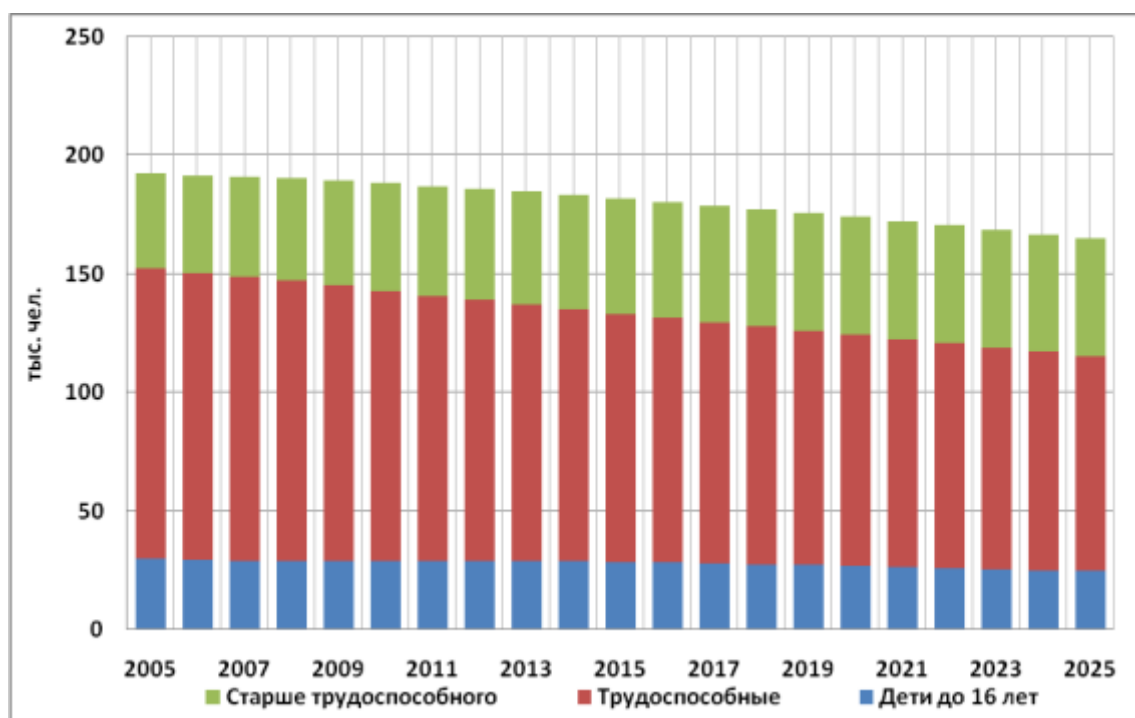


Рисунок 2.18. Возрастная структура населения Златоустовского городского округа (базовый сценарий)

2.2.4. Инновационный сценарий прогноза демографического развития

2.2.4.1. Условия инновационного сценария

Второй (инновационный) сценарий предполагает умеренное улучшение демографической ситуации в городе и учет современных тенденций в развитии мировой экономики и опосредованное влияние этих факторов на экономику Златоустовского городского округа.

2.2.4.2. Рождаемость

При инновационном сценарии развития логистическая функция учитывала перспективные тенденции изменения коэффициента рождаемости и дополнительного прироста численности женщин в фертильной группе, въехавших на территорию в составе экономически активного населения (отдельно или в составе семей). При этом увеличение коэффициента рождаемости к 2025 году по отношению к базовому году предполагается в 1,85 раза. Для решения этой задачи обязательным требованием является сохранение условий, направленных на стимулирование рождаемости в России.

В этом случае число рождений второго ребенка будет существенно влиять на коэффициенты логистической кривой в более старших возрастных группах, так как повторные рождения в первый пятилетний репродуктивный период маловероятны. Форма логистической кривой, используемой в расчетах, приведена на рисунке 2.19. Изменение численности женщин в фертильном возрасте приведено в таблице 2.13 и на рисунке 2.20. Как видно из таблицы, к концу расчетного периода суммарная численность женщин

фертильного возраста снижается на 17%, при этом в период 2011-2015 годов резкое снижение численности женщин происходит в возрастных группах 15-19, 20-24, 25-29, для которых характерны наиболее высокие индивидуальные коэффициенты рождаемости, а для групп 40-44 и 45-49 в течение всего рассматриваемого периода наблюдается равномерный рост. Общее число родившихся и общий коэффициент рождаемости, рассчитанные с использованием принятых допущений, приведены на рисунке 2.21.

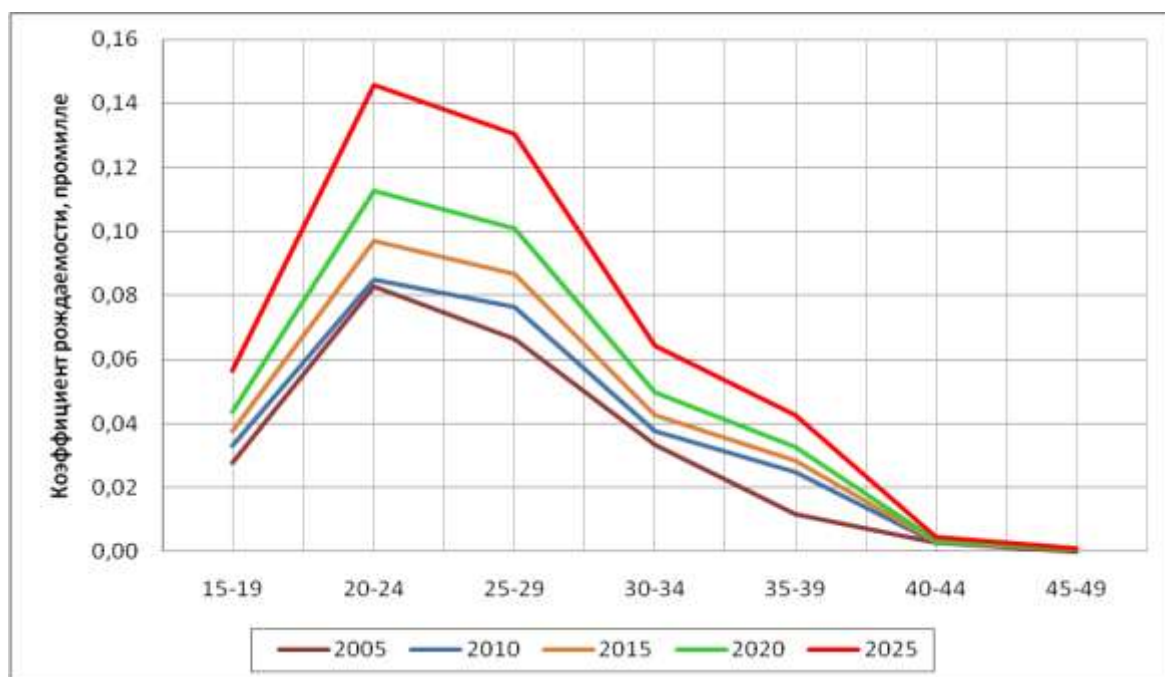


Рисунок 2.19. Логистическая кривая роста рождаемости в когортах женщин в фертильном возрасте по Златоустовскому городскому округу (инновационный сценарий)

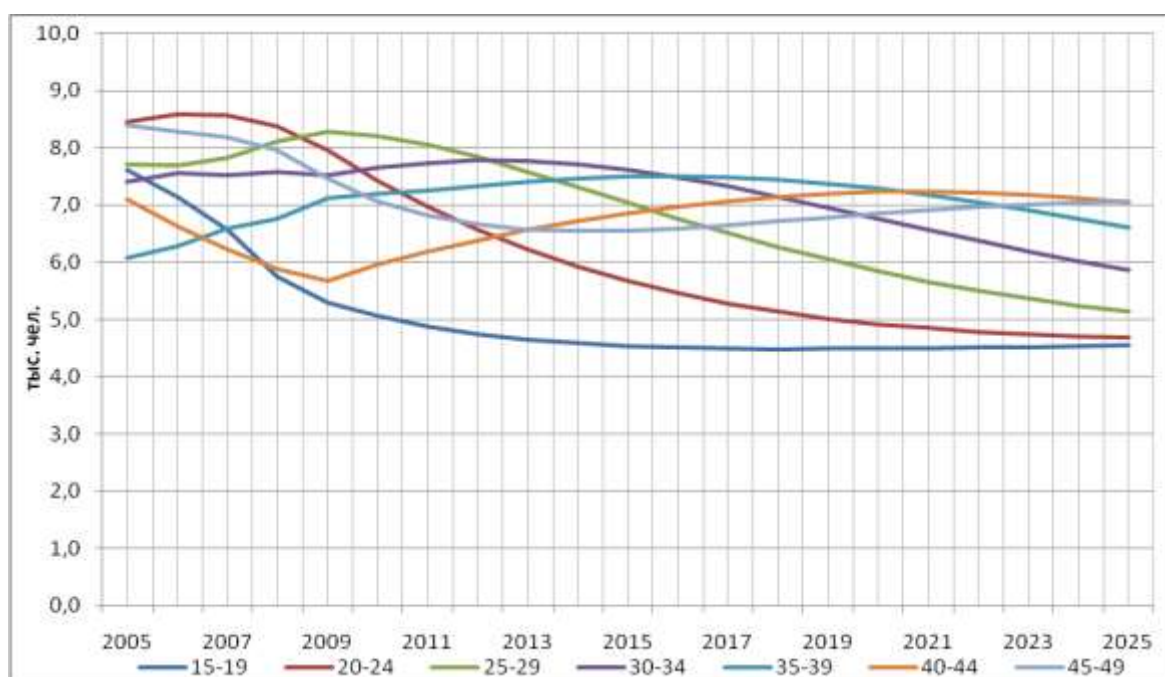


Рисунок 2.20. Прогноз изменения численности когорт женщин в фертильном возрасте по Златоустовскому городскому округу (инновационный сценарий)

**Таблица 2.13. Изменение численности когорт женщин в фертильном возрасте по ЗГО
(инновационный сценарий), чел.**

Расчетный период	Возрастные группы							Всего
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	
2005	7608	8452	7715	7413	6074	7107	8398	52767
2006	7138	8576	7696	7561	6273	6617	8283	52144
2007	6563	8568	7815	7526	6579	6224	8176	51451
2008	5740	8369	8100	7567	6763	5873	7954	50366
2009	5287	7951	8270	7518	7128	5679	7454	49287
2010	5059	7432	8205	7645	7186	5955	7062	48545
2011	4882	6972	8051	7734	7259	6186	6808	47891
2012	4749	6569	7836	7776	7335	6386	6653	47303
2013	4651	6219	7584	7768	7406	6561	6573	46763
2014	4581	5920	7313	7712	7462	6717	6545	46252
2015	4534	5667	7038	7614	7497	6854	6557	45761
2016	4504	5455	6766	7481	7507	6972	6594	45280
2017	4488	5278	6507	7322	7489	7069	6650	44803
2018	4483	5133	6265	7145	7443	7143	6716	44328
2019	4485	5015	6044	6956	7374	7195	6785	43854
2020	4491	4921	5842	6763	7282	7224	6853	43375
2021	4500	4846	5663	6569	7171	7230	6915	42894
2022	4510	4787	5503	6378	7045	7215	6968	42406
2023	4521	4742	5364	6195	6907	7178	7011	41918
2024	4533	4708	5244	6023	6762	7123	7039	41432
2025	4546	4682	5140	5862	6612	7051	7053	40946

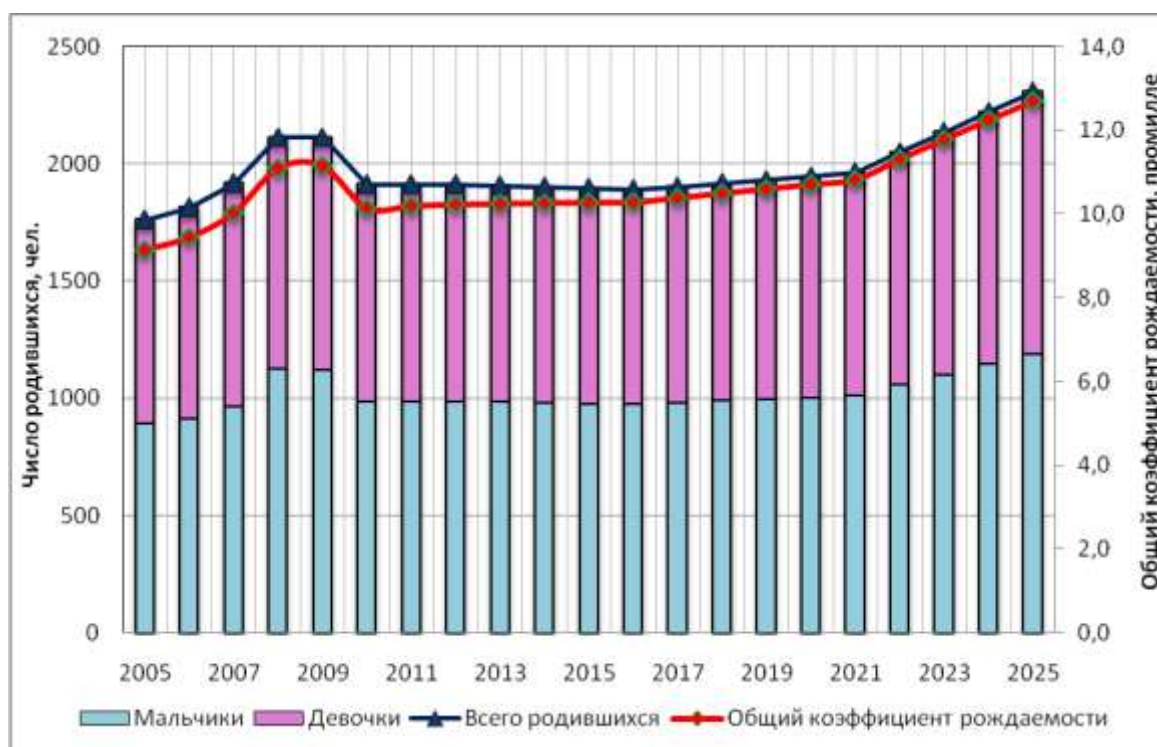


Рисунок 2.21. Прогноз рождаемости и ОКР Златоустовского городского округа (инновационный сценарий)

Как видно из графика, общий коэффициент рождаемости в 2025 году составит 12,69 промилле, что на 14% больше значения этого коэффициента в 2009 году (11,15 промилле). Хотя в период до 2015 года наблюдается некоторое снижение числа родившихся, в следующий период рождаемость растет равномерно и к 2020 году по значениям приближается к уровню 2009 года, а в период 2021-2025 годов прогнозируется интенсивный рост рождаемости. В 2025 году, согласно рассматриваемому сценарию, в городе родится 2306 человека (в 2009 году родилось 2111 человек), таким образом, рост рождаемости по сравнению с базовым годом составит 9,2%.

2.2.4.3. Смертность

Значительные положительные изменения, в соответствии с этим сценарием, произойдут в смертности населения. Общие коэффициенты смертности населения будут снижены к 2025 году на 25% по отношению к 2009 году. Учитывая возрастной состав населения города, это означает гораздо большее снижение коэффициентов смертности в различных возрастных группах – до 71% и до 81% для групп 30-34 лет и 15-19 лет соответственно. С учетом заданных условий для рассматриваемого варианта в течение расчетного периода предполагается снижение коэффициентов смертности.

Абсолютное количество смертей будет постепенно снижаться в течение всего расчетного периода и в 2025 году прогнозируется в размере 1889 человек. Прогноз количества умерших для инновационного сценария приведен в таблице 2.14 и на рисунке 2.22.

Таблица 2.14. Прогноз смертности населения по ЗГО (инновационный сценарий), чел.

Расчетный период	Оба пола	Мужчины	Женщины	ОКС
2005	3042	1669	1373	15,8
2006	2821	1486	1335	14,7
2007	2612	1378	1234	13,7
2008	2658	1376	1282	14,0
2009	2630	1335	1295	13,9
2010	2757	1449	1308	14,6
2011	2702	1434	1268	14,4
2012	2659	1425	1234	14,2
2013	2614	1412	1202	14,1
2014	2578	1404	1174	13,9
2015	2541	1392	1149	13,8
2016	2509	1382	1127	13,7
2017	2455	1360	1095	13,4
2018	2402	1342	1060	13,2
2019	2351	1324	1027	12,9
2020	2299	1303	996	12,7
2021	2245	1282	963	12,4
2022	2156	1227	929	11,9
2023	2070	1174	896	11,4
2024	1982	1121	861	10,9
2025	1889	1066	823	10,4

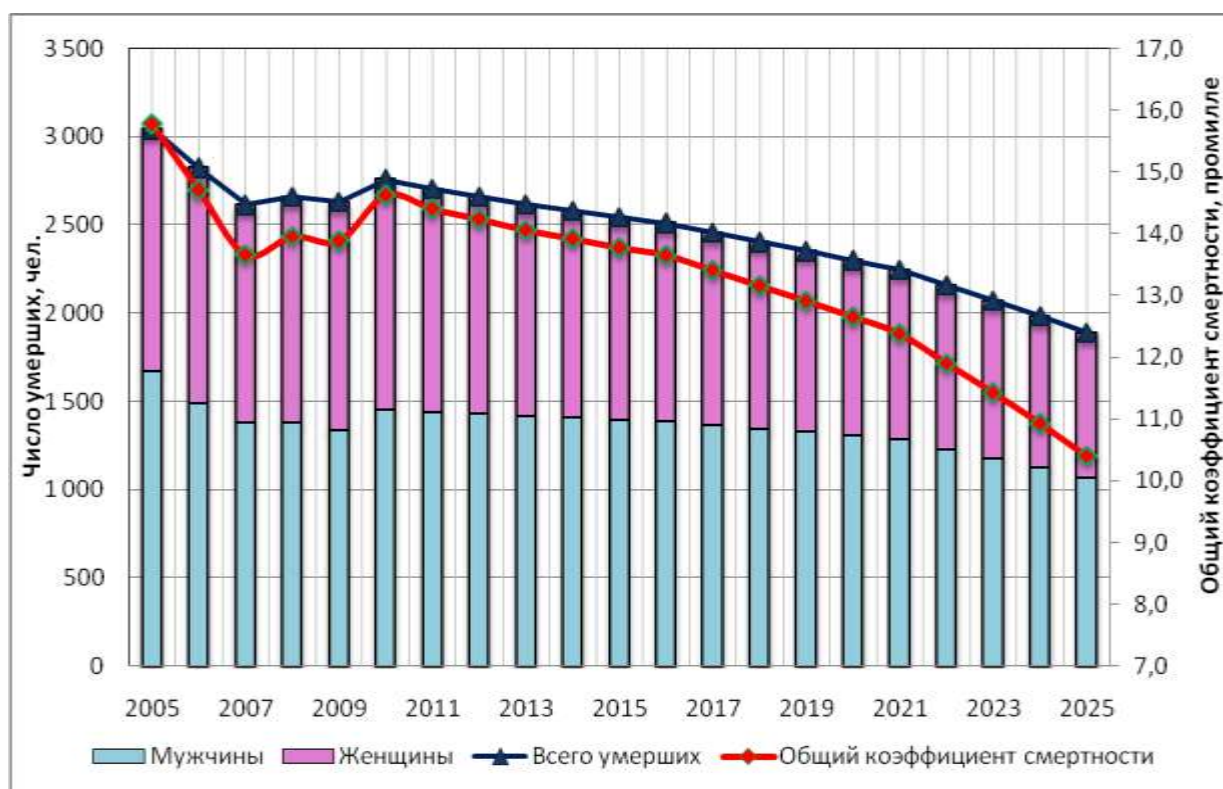


Рисунок 2.22. Прогноз смертности населения по ЗГО (инновационный сценарий)

2.2.4.4. Численность населения ЗГО при инновационном сценарии

Прогнозная численность населения при инновационном сценарии развития городского округа, рассчитанная на основании уравнения, приведенного в разделе 2.2.1, представлена в таблице 2.15 и на рисунке 2.25.

Естественное движение населения ЗГО по базовому периоду представлено на рисунке 2.23, на котором видно, что снижение смертности и рост рождаемости в течение всего расчетного периода приводят к 2023 году к положительному естественному приросту численности населения и ее дальнейшему увеличению за пределами расчетного периода.

Миграция населения, к 2025 снижается в 11 раз, прогнозируется отрицательное сальдо миграции около 42 человек в год (рисунок 2.24), при этом на протяжении расчетного периода количество убывших превышает количество прибывших на территорию ЗГО.

Прогнозные значения численности населения Златоустовского городского округа при инновационном сценарии развития в целом показывают, что наряду с миграцией, сокращение смертности и относительное увеличение рождаемости не позволяют прогнозировать рост населения до 2021 года, при этом снижение общей численности населения по отношению 2009 году составит 4,1%.

Таблица 2.15. Прогнозная численность населения ЗГО (инновационный сценарий), чел.

Расчетный период	Население, всего	Мужчины	Женщины	Родилось	Умерло	Сальдо миграции
2005	192760	87741	105019	1761	3042	92
2006	191756	87234	104522	1810	2821	7
2007	191174	86893	104281	1916	2612	114
2008	190378	86503	103875	2111	2658	-249
2009	189392	86025	103367	2111	2630	-467
2010	188448	85423	103025	1911	2757	-98
2011	187561	84839	102722	1911	2702	-96
2012	186718	84267	102451	1909	2659	-93
2013	185917	83709	102208	1904	2614	-91
2014	185150	83160	101990	1899	2578	-88
2015	184417	82623	101794	1894	2541	-86
2016	183713	82097	101616	1888	2509	-83
2017	183081	81607	101474	1901	2455	-78
2018	182521	81149	101372	1915	2402	-73
2019	182031	80724	101307	1929	2351	-68
2020	181613	80334	101279	1944	2299	-63
2021	181271	79981	101290	1961	2245	-58
2022	181109	79734	101375	2048	2156	-54
2023	181123	79589	101534	2134	2070	-50

Расчетный период	Население, всего	Мужчины	Женщины	Родилось	Умерло	Сальдо миграции
2024	181315	79547	101768	2220	1982	-46
2025	181691	79611	102080	2306	1889	-42

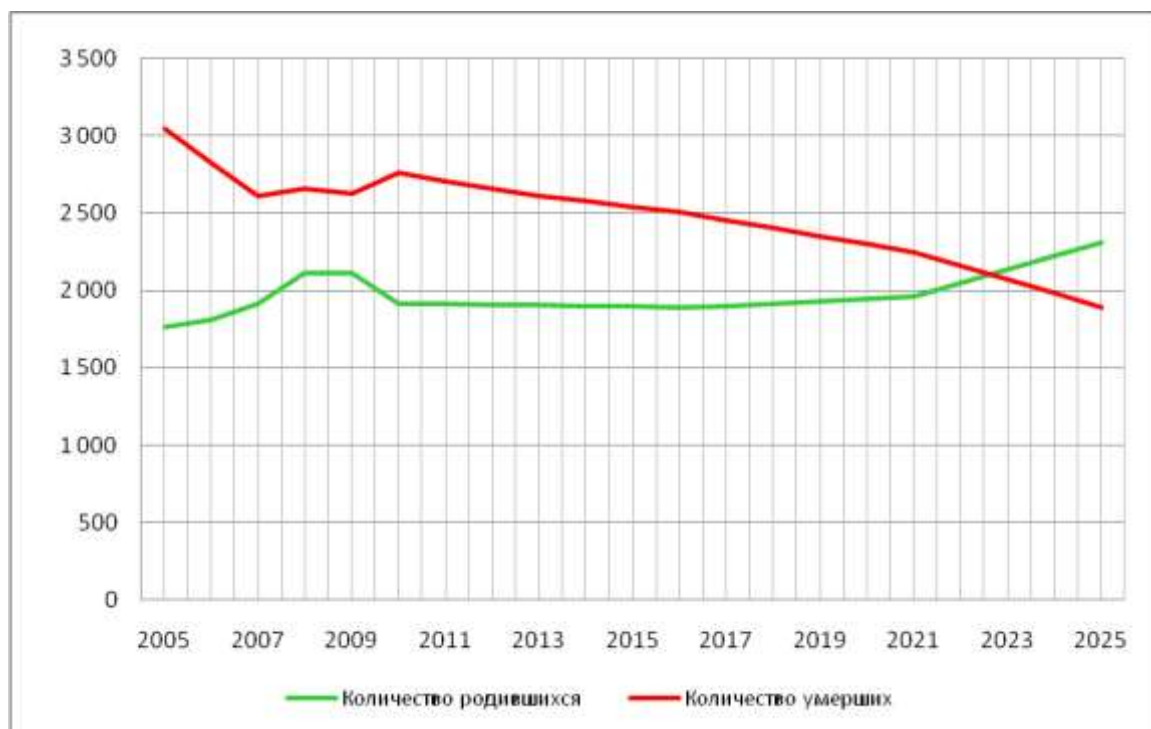


Рисунок 2.23. Естественное движение населения Златоустовского городского округа (инновационный вариант)

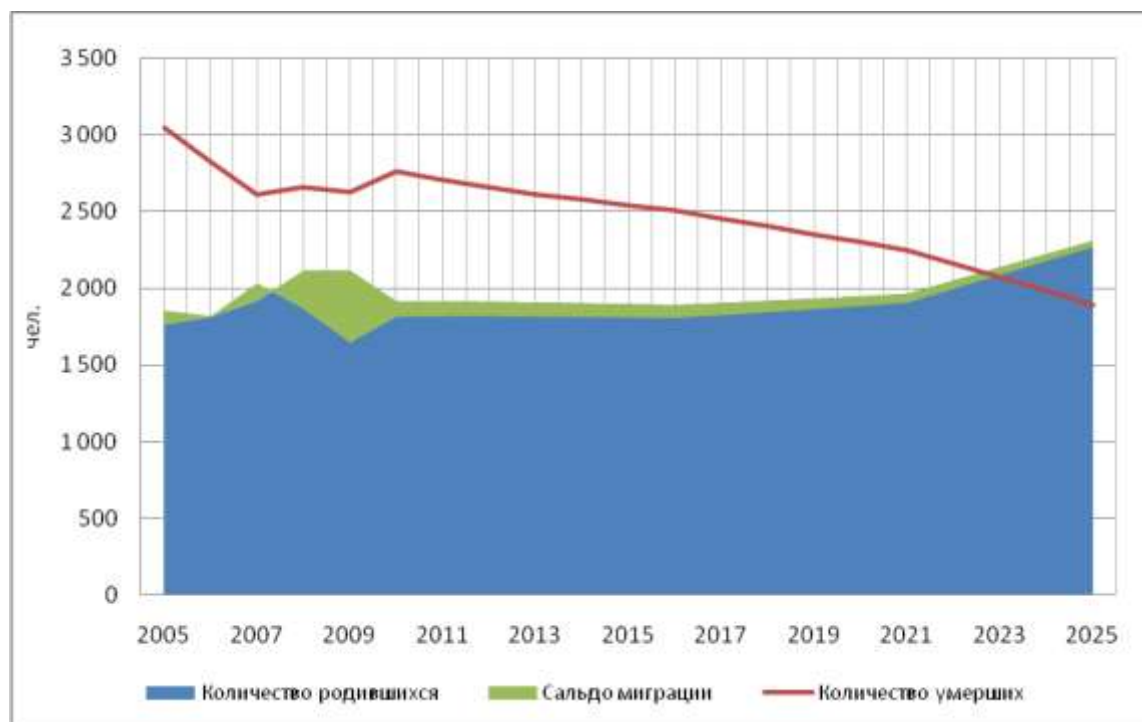


Рисунок 2.24. Движение населения Златоустовского городского округа с учетом миграции (инновационный сценарий)

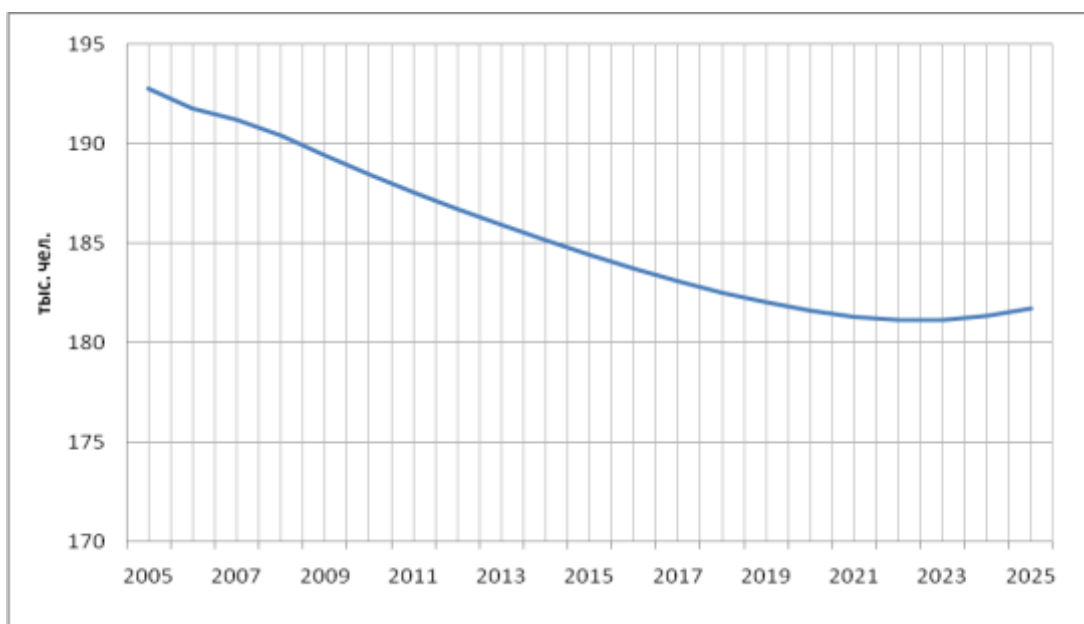


Рисунок 2.25. Прогноз численности населения Златоустовского городского округа (инновационный сценарий)

Изменение возрастной структуры населения при этом будет соответствовать общим тенденциям – рост доли населения старше трудоспособного возраста (до 27,6%) и, в меньшей степени, незначительный рост доли детей в общей структуре населения с 15,4% до 17,2% от общего числа населения городского округа (см. рисунок 2.26).

В этих условиях доля трудоспособного населения в инновационном варианте будет снижаться к концу расчетного периода, что приведет к возрастанию нагрузки на работающих с точки зрения содержания пенсионеров.

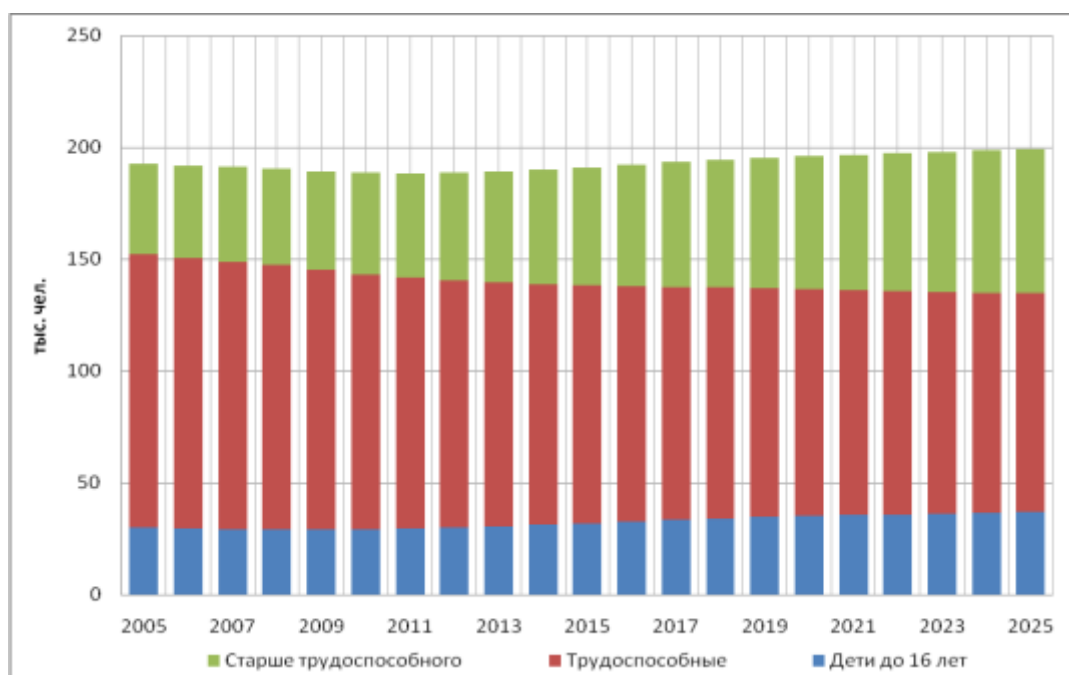


Рисунок 2.26. Возрастная структура населения Златоустовского городского округа, инновационный сценарий

2.2.5. Суперинновационный сценарий прогноза демографического развития

2.2.5.1. Условия суперинновационного сценария

Развитие Златоустовского городского округа в рамках улучшения основных демографических показателей, по сравнению с базовым вариантом, основывается на рациональном использовании экономического потенциала округа (предполагающего ускорение темпов экономического роста на основе максимального использования инновационного потенциала) при активном взаимодействии органов власти, местного сообщества и бизнеса. Прогнозируемые изменения предполагается достигнуть за счет реализации Национальных проектов Правительства Российской Федерации, Концепции демографической политики в Челябинской области в 2011-2015 годах (утверждена распоряжением Губернатора Челябинской области от 23.09.2010 г. № 539-р), Стратегии социально-экономического развития ЗГО на период до 2020 года и прочих документов.

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 09.10.2007 г. №1351) на период до 2025 года численность населения к 2015 году должна быть стабилизирована и созданы условия для ее увеличения к концу расчетного периода, например, за счет увеличения продолжительности жизни до 70 лет, коэффициентов рождаемости, положительного сальдо миграции, а также снижения смертности, уменьшения оттока квалифицированных специалистов, развития производственных мощностей для создания дополнительных рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности округа и т.д.

2.2.5.2. Рождаемость

При суперинновационном сценарии развития увеличение коэффициента рождаемости к 2025 году по отношению к базовому году предполагается в 2,0 раза. Для решения этой задачи обязательным требованием является сохранение условий, направленных на стимулирование рождаемости в России, также привлечение на постоянное место жительства в РФ иммигрантов трудоспособного возраста.

В этом случае число рождений второго и третьего ребенка будет существенно влиять на коэффициенты логистической кривой в более старших возрастных группах. Форма логистической кривой, используемой в расчетах, приведена на рисунке 2.27. Изменение численности женщин в фертильном возрасте приведено в таблице 2.16 и на рисунке 2.28. Как видно из таблицы, к концу расчетного периода суммарная численность женщин фертильного возраста снижается на 16,6% (в инновационном варианте на 17%), при этом в период 2011-2015 годов резкое снижение численности женщин происходит в возрастных группах 15-19, 20-24, 25-29 лет, для которых характерны наиболее высокие индивидуальные коэффициенты рождаемости, а для остальных групп в течение всего рассматриваемого периода наблюдается рост до 2020 года с незначительным снижением к

концу расчетного периода. Общее число родившихся и общий коэффициент рождаемости, рассчитанные с использованием принятых допущений, приведены на рисунке 2.29.

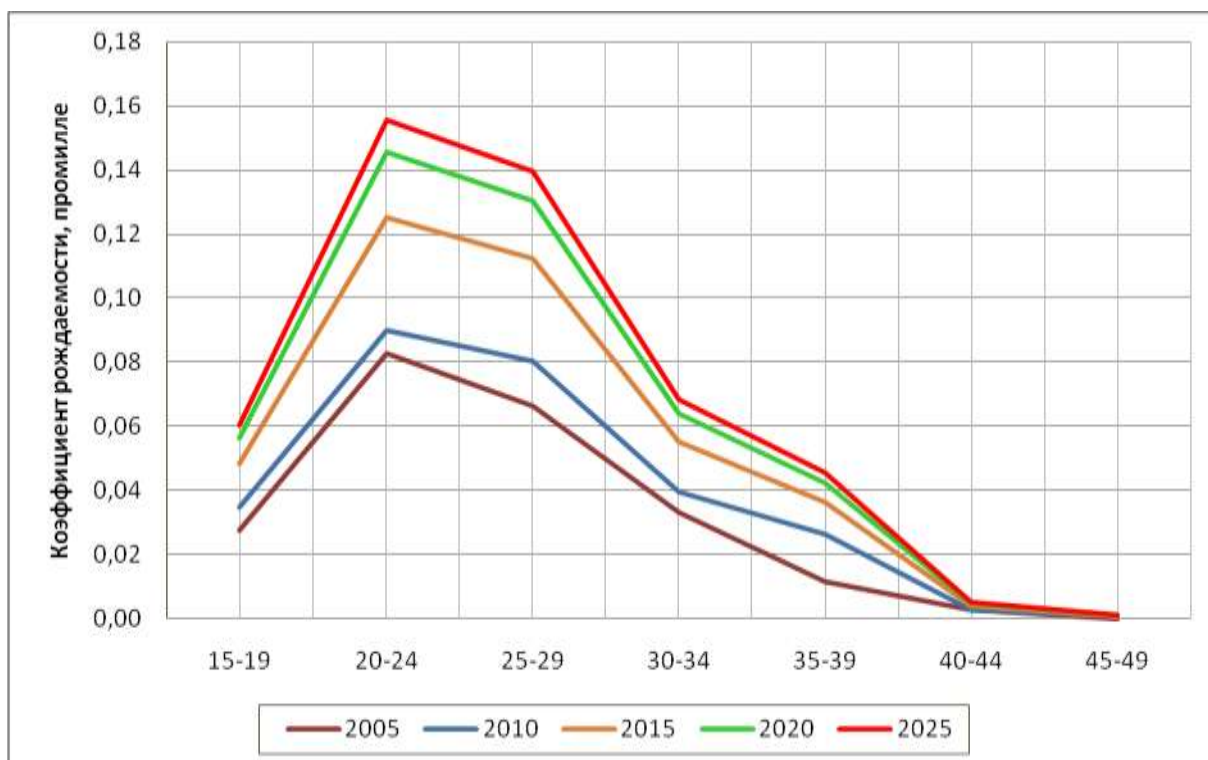


Рисунок 2.27. Логистическая кривая роста рождаемости в когортах женщин в фертильном возрасте по Златоустовскому городскому округу (суперинновационный сценарий)

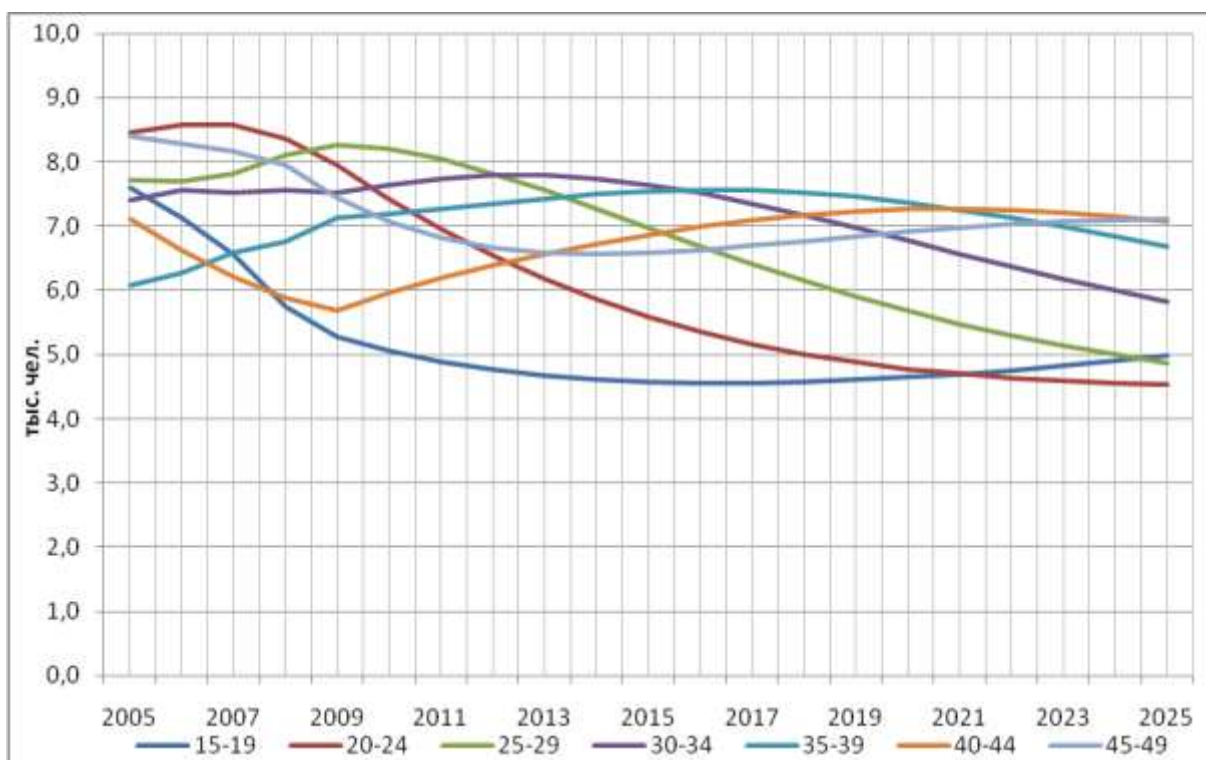


Рисунок 2.28. Прогноз изменения численности когорт женщин в фертильном возрасте по Златоустовскому городскому округу (суперинновационный сценарий)

**Таблица 2.16. Изменение численности когорт женщин в фертильном возрасте по ЗГО
(суперинновационный сценарий), чел.**

Расчетный период	Возрастные группы							Всего
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	
2005	7608	8452	7715	7413	6074	7107	8398	52767
2006	7138	8576	7696	7561	6273	6617	8283	52144
2007	6563	8568	7815	7526	6579	6224	8176	51451
2008	5740	8369	8100	7567	6763	5873	7954	50366
2009	5287	7951	8270	7518	7128	5679	7454	49287
2010	5062	7425	8204	7648	7188	5954	7064	48546
2011	4892	6955	8045	7744	7266	6186	6813	47900
2012	4764	6538	7822	7791	7350	6387	6663	47315
2013	4673	6173	7558	7788	7429	6564	6588	46774
2014	4613	5857	7273	7738	7496	6723	6566	46267
2015	4577	5585	6981	7644	7542	6864	6585	45778
2016	4561	5355	6691	7515	7564	6987	6632	45304
2017	4562	5162	6411	7356	7557	7090	6694	44830
2018	4577	5005	6147	7174	7521	7170	6765	44358
2019	4605	4878	5902	6978	7456	7227	6839	43887
2020	4645	4779	5680	6774	7367	7260	6911	43415
2021	4696	4702	5479	6569	7256	7268	6975	42947
2022	4759	4641	5300	6368	7130	7251	7030	42479
2023	4831	4593	5140	6177	6991	7210	7071	42013
2024	4910	4560	4999	5994	6843	7148	7097	41550
2025	4992	4538	4875	5825	6690	7067	7106	41094

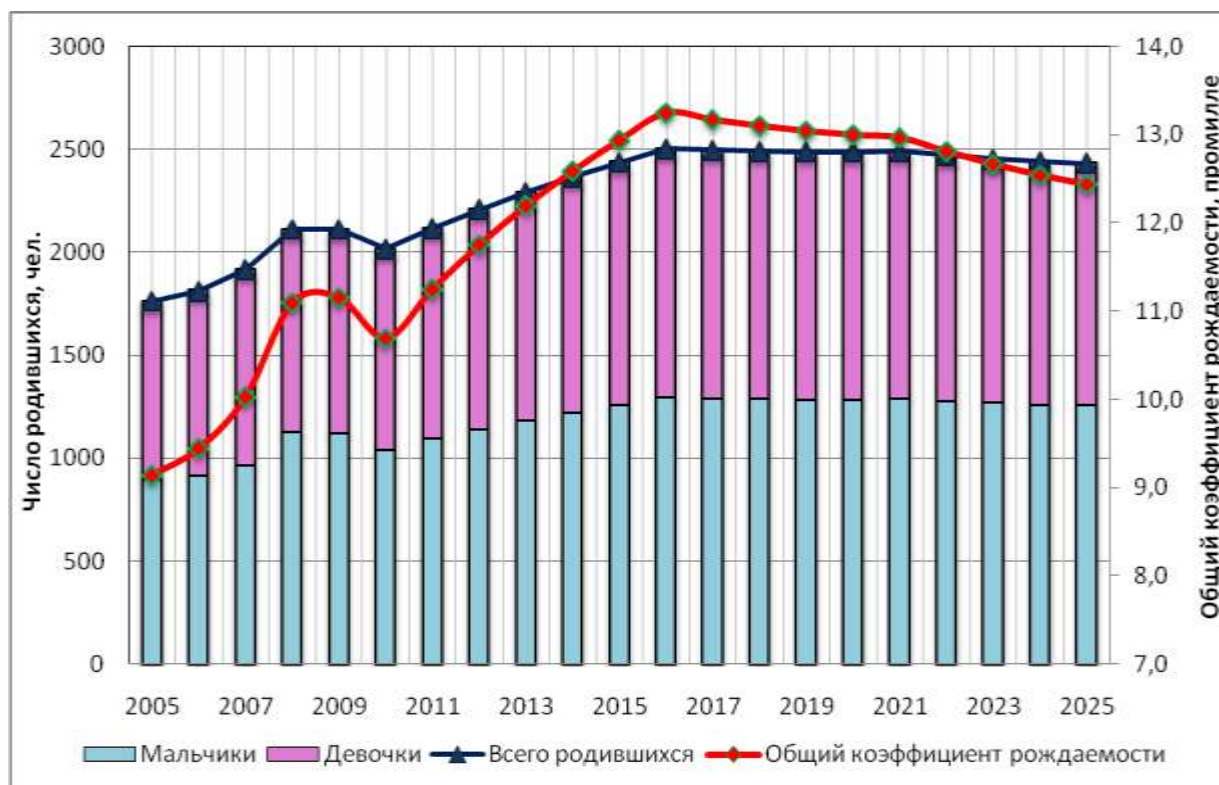


Рисунок 2.29. Прогноз рождаемости и ОКР Златоустовского городского округа

(суперинновационный сценарий)

Как видно из графика, общий коэффициент рождаемости в 2025 году составит 12,43 промилле, что на 11,5% больше значения этого коэффициента в 2009 году (11,15 промилле), хотя ниже аналогичного показателя в инновационном сценарии развития. При этом в 2016 году наблюдается максимальное значение коэффициента рождаемости, которое прогнозируется на уровне 13,24 промилле, в период с 2015 года по 2020 года число родившихся практически не меняется, лишь к концу 2025 года наблюдается незначительное его снижение. В 2025 году, согласно рассматриваемому сценарию, в городе родится 2432 человека (в 2009 году родилось 2111 человек), таким образом, рост рождаемости по сравнению с базовым годом составит 15,2%, при этом относительно инновационного сценария развития отклонение составляет на 6% в сторону увеличения.

2.2.5.3. Смертность

Интенсивные положительные изменения, в соответствии с этим сценарием, произойдут в смертности населения. Прогноз количества умерших для суперинновационного сценария приведен в таблице 2.17 и на рисунке 2.30.

Общие коэффициенты смертности населения будут снижены к 2025 году на 31% по отношению к 2009 году (по инновационному сценарию на 25%). Учитывая возрастной состав населения города, это означает гораздо большее снижение коэффициентов смертности в различных возрастных группах – от 50% и выше для всех рассматриваемых групп, кроме детей до 9 лет. С учетом заданных условий для рассматриваемого варианта в течение расчетного периода предполагается снижение коэффициентов смертности.

Абсолютное количество смертей будет постепенно снижаться в течение всего расчетного периода и в 2025 году прогнозируется в размере 1887 человек, практически на тоже уровне, что и в инновационном варианте развития. Это обусловлено тем, что принято граничное значение по сокращению уровня смертности

Таблица 2.17. Прогноз смертности населения по ЗГО (суперинновационный сценарий), чел.

Расчетный период	Оба пола	Мужчины	Женщины	ОКС
2005	3042	1669	1373	15,8
2006	2821	1486	1335	14,7
2007	2612	1378	1234	13,7
2008	2658	1376	1282	14,0
2009	2630	1335	1295	13,9
2010	2689	1424	1265	14,3
2011	2571	1387	1184	13,7

Расчетный период	Оба пола	Мужчины	Женщины	ОКС
2012	2462	1353	1109	13,1
2013	2356	1319	1037	12,5
2014	2254	1288	966	12,0
2015	2154	1255	899	11,4
2016	2049	1218	831	10,8
2017	2054	1224	830	10,8
2018	2054	1227	827	10,8
2019	2054	1228	826	10,8
2020	2052	1227	825	10,7
2021	2048	1228	820	10,7
2022	2010	1192	818	10,4
2023	1968	1154	814	10,2
2024	1928	1116	812	9,9
2025	1887	1077	810	9,6

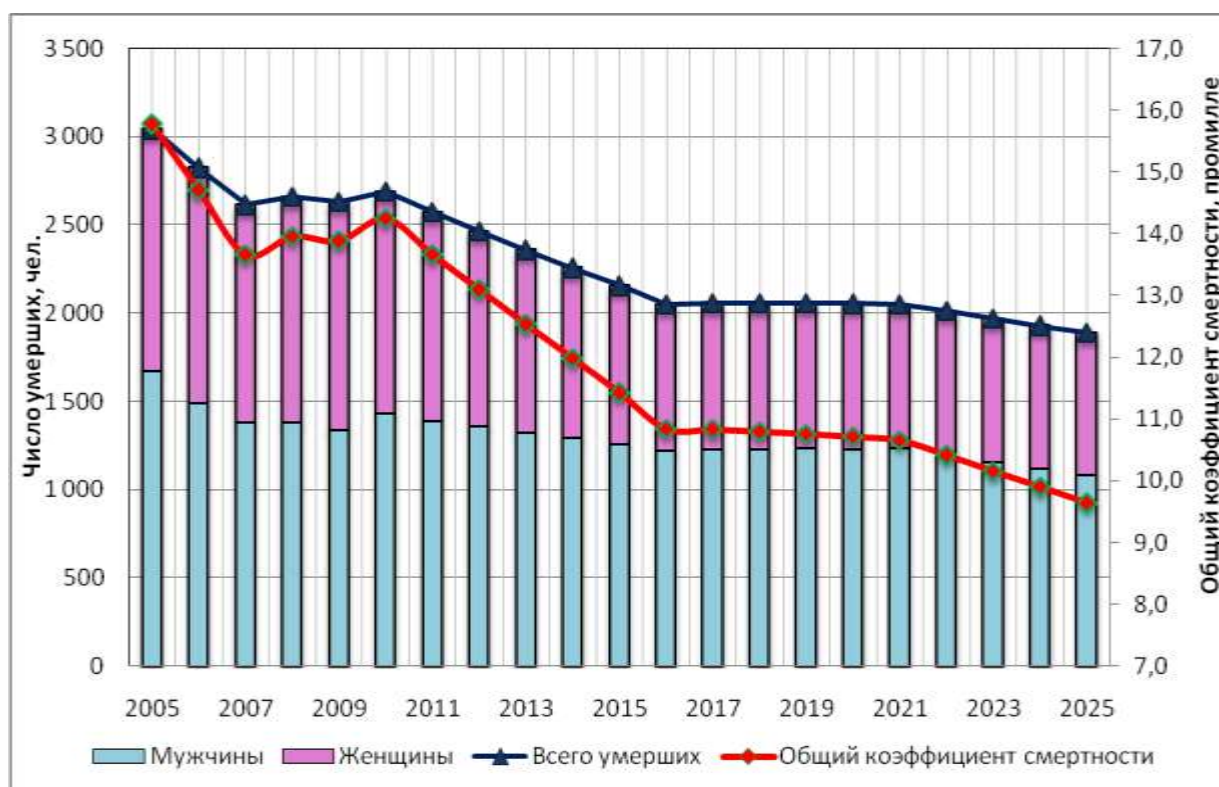


Рисунок 2.30. Прогноз смертности населения по ЗГО (суперинновационный сценарий)

2.2.5.4. Численность населения ЗГО при суперинновационном сценарии

Прогнозная численность населения при суперинновационном сценарии развития городского округа, рассчитанная на основании уравнения, приведенного в разделе 2.2.1, представлена в таблице 2.18 и на рисунке 2.33.

Естественное движение населения ЗГО в течение расчетного периода представлено на рисунке 2.31, на котором видно, что снижение смертности и рост рождаемости в течение

всего расчетного периода приводят к 2014 году к положительному естественному приросту численности населения и ее дальнейшему увеличению в пределах расчетного периода.

Отрицательное сальдо миграции резко снижается к 2012 году и в 2013 году принимает положительное значение, и прогнозируется интенсивный рост на протяжении всего оставшегося периода, прогнозируемое положительное значение сальдо миграции составит около 436 человек в год (рисунок 2.32).

Прогнозные значения численности населения Златоустовского городского округа при суперинновационном сценарии развития в целом показывают, что наряду с миграцией, сокращение смертности и относительное увеличение рождаемости позволяют прогнозировать рост населения с 2024 года, при этом увеличение общей численности населения по отношению 2009 году составит 3,3%.

Таблица 2.18. Прогнозная численность населения городского округа, чел.

Расчетный период	Население, всего	Мужчины	Женщины	Родилось	Умерло	Сальдо миграции
2005	192760	87741	105019	1761	3042	92
2006	191756	87234	104522	1810	2821	7
2007	191174	86893	104281	1916	2612	114
2008	190378	86503	103875	2111	2658	-249
2009	189392	86025	103367	2111	2630	-467
2010	188652	85545	103107	2016	2689	-67
2011	188163	85201	102962	2116	2571	-34
2012	187908	84985	102923	2207	2462	0
2013	187876	84893	102983	2290	2356	34
2014	188055	84918	103137	2366	2254	67
2015	188439	85059	103380	2437	2154	101
2016	189028	85318	103710	2503	2049	134
2017	189624	85596	104028	2496	2054	154
2018	190235	85896	104339	2491	2054	174
2019	190863	86222	104641	2488	2054	194
2020	191513	86577	104936	2488	2052	215
2021	192190	86960	105230	2491	2048	235
2022	192935	87439	105496	2470	2010	285
2023	193755	88018	105737	2453	1968	335
2024	194652	88698	105954	2440	1928	386
2025	195633	89484	106149	2432	1887	436

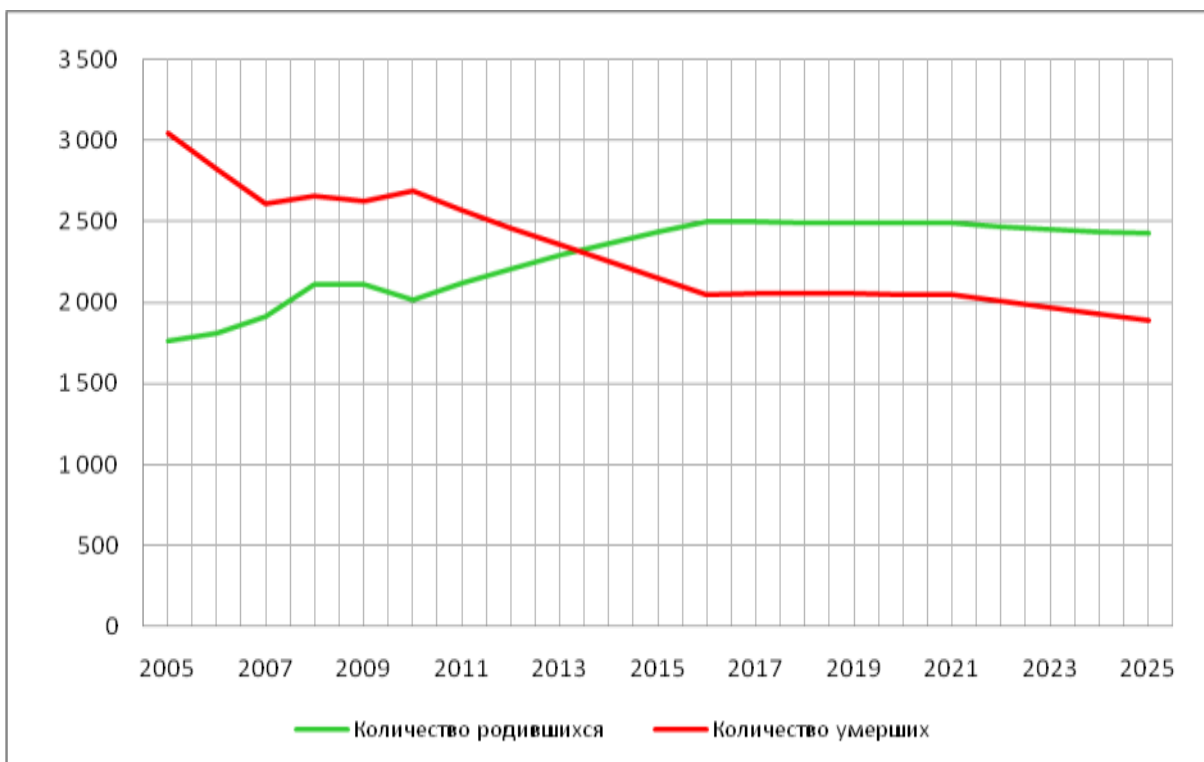


Рисунок 2.31. Естественное движение населения Златоустовского городского округа (суперинновационный сценарий)

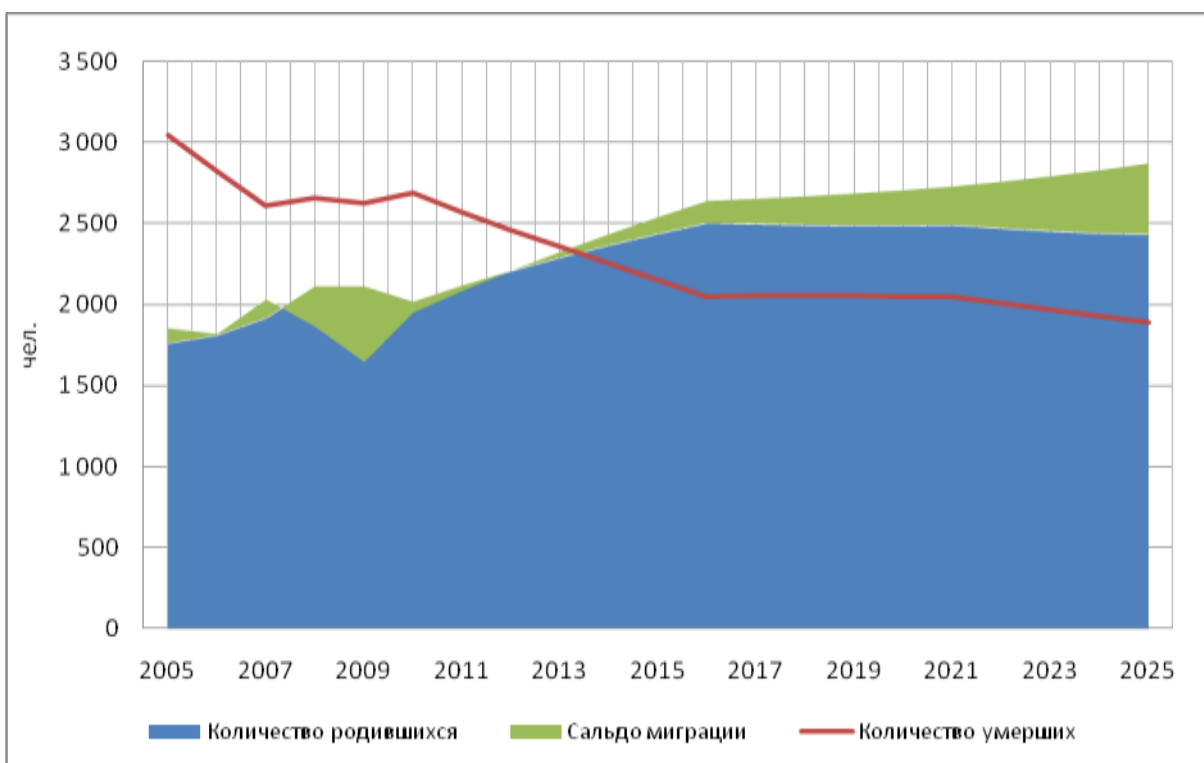


Рисунок 2.32. Движение населения Златоустовского городского округа с учетом миграции (суперинновационный сценарий)

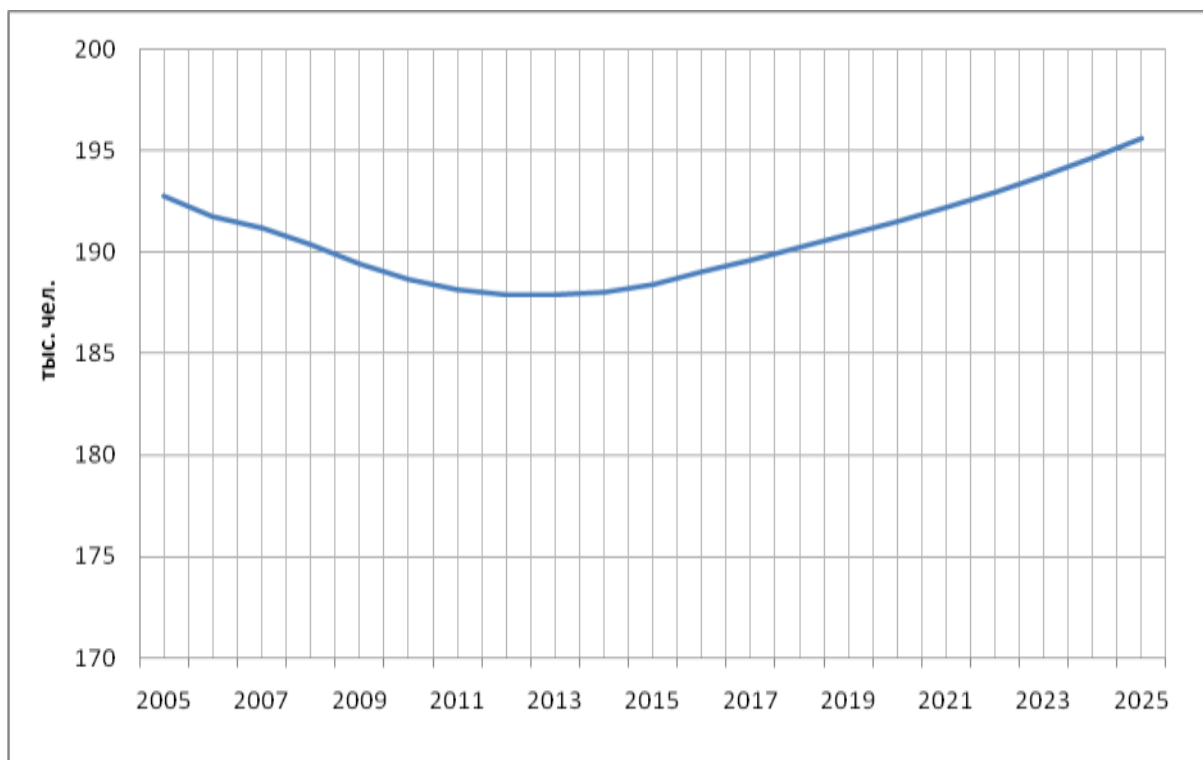


Рисунок 2.33. Прогноз численности населения Златоустовского городского округа (суперинновационный сценарий)

Изменение возрастной структуры населения при этом будет соответствовать общим тенденциям – рост доли населения старше трудоспособного возраста (до 30,0%) и, в меньшей степени, незначительный рост доли детей в общей структуре населения с 15,4% до 18,7% от общего числа населения городского округа (см. рисунок 2.34).

В этих условиях доля трудоспособного населения в суперинновационном варианте будет снижаться к концу расчетного периода, что приведет к возрастанию нагрузки на работающих с точки зрения содержания пенсионеров.

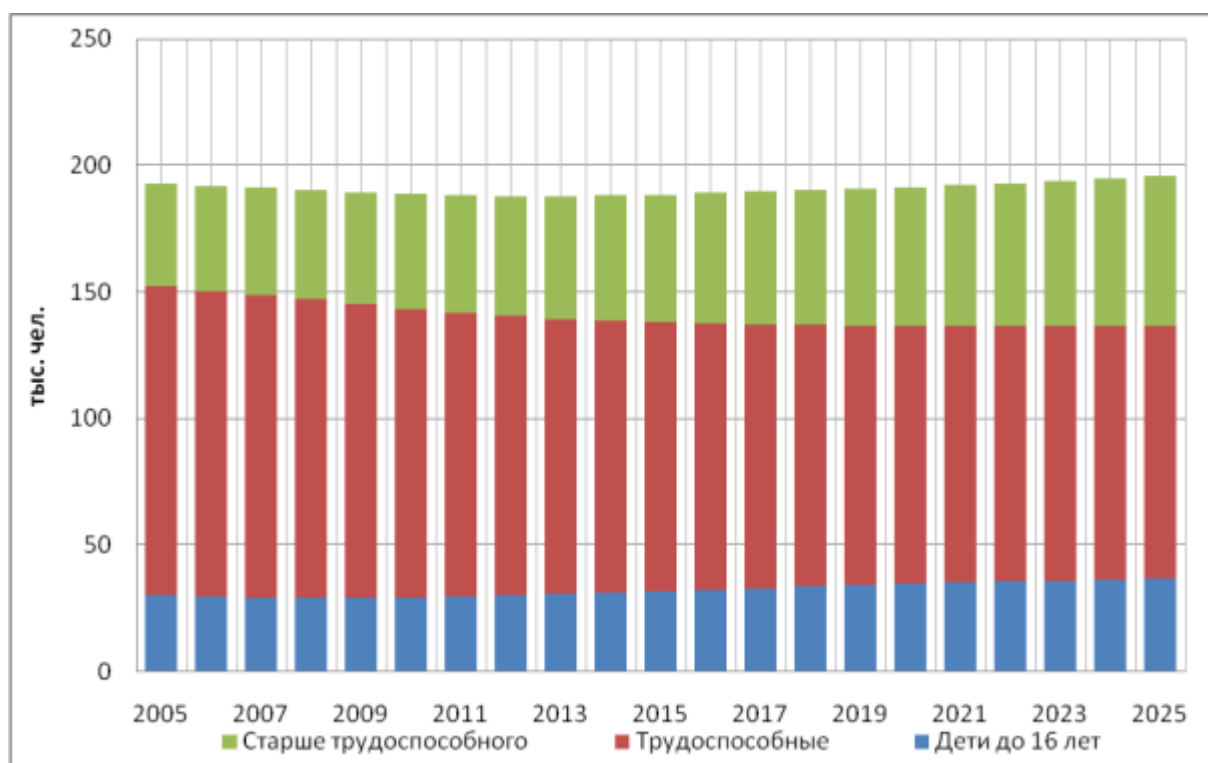


Рисунок 2.34. Возрастная структура населения Златоустовского городского округа (суперинновационный сценарий)

2.2.6. Сравнение сценариев прогноза демографического развития

В соответствии с Генеральным планом Златоустовского городского округа на период до 2030 года, разработанным ПК «Головной проектный институт ЧЕЛЯБИНСКГРАЖДАНПРОЕКТ» в 2006 году, численность населения ЗГО должна увеличиться, достигнув к 2025-2030 году 200-205 тыс. человек.

Демографический прогноз был выполнен на базе официальных данных, предоставленных Отделом государственной статистики Челябинскстата, а также с учетом существующих в городе демографических прогнозов. Были разработаны три сценария прогноза численности населения Златоустовского городского округа на период до 2025 г.: базовый, инновационный и суперинновационный. Сравнение вариантов прогноза демографической ситуации, представлено на рисунке 2.35. При этом необходимо отметить, что численность населения в 2010 году ниже, чем прогнозные значения по Генеральному плану ЗГО, поэтому при соответствующей его корректировке прогнозируемые значения численности населения будут приближены к показателям суперинновационного сценария.

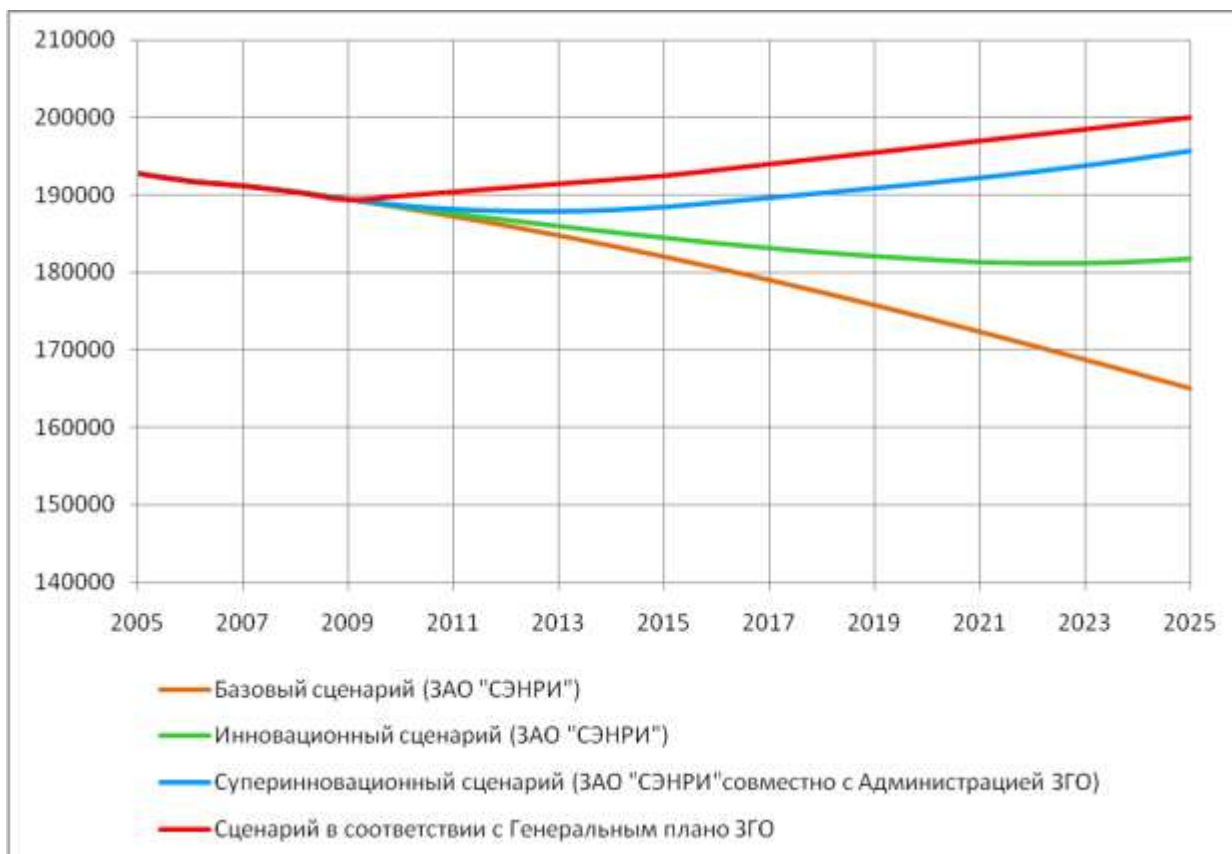


Рисунок 2.35. Сценарии демографического прогноза Златоустовского городского округа

Для использования в разработке Программы комплексного развития принят прогноз численности населения, основанный на суперинновационном сценарии – 195,6 тыс. человек на расчетный период 2025 г.

3. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Для целей программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры принято, что уровень развития промышленности останется постоянным в течение всего рассматриваемого периода. Т.е. не предвидится существенного изменения уровня потребления коммунальных ресурсов промышленными предприятиями города.

4. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ЗАСТРОЙКИ ЗГО НА ПЕРИОД ДО 2025 Г.

4.1. Методология формирования прогноза перспективной застройки

Формирование прогноза ввода жилых строений

Прогноз перспективной застройки на территории Златоустовского городского округа сформирован на основе разработанного демографического прогноза и материалов Генерального плана ЗГО. Базовая величина жилищного фонда принята в соответствии со статистическими сведениями (форма «1-жилфонд»). Сведения о движении (вводе и сносе) жилищного фонда в период 2007-2009 гг. также приняты на основе формы статистической отчетности «1-жилфонд», в 2010 г. – на основании фактических сведений. Темп ввода жилищного фонда скорректирован относительно Генерального плана в части изменения объемов застройки по некоторым территориям в соответствии с утвержденными проектами застройки данных территорий. Объем сносимого жилищного фонда снижен по сравнению с Генеральным планом и принят в объеме всего ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на конец 2010 г.

Таким образом, в качестве базовых показателей для разработки «Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры» были приняты показатели, представленные в таблице 4.1.

Таблица 4.1. Прогнозное изменение численности населения и динамика изменения жилищного фонда ЗГО

№	Показатель	Ед.изм.	Значение		
			2011-2015	2016-2020	2016-2020
1	Численность населения, по годам по ЗГО	тыс. чел.	188,4	191,5	195,6
2	Объем жилищного строительства за период по ЗГО, в т.ч.	тыс.м ²	226,03	540,0	586,00
	г. Златоуст		211,3	525,20	571,3
	п. Центральный		3,65	3,65	3,64
	с. Куваши		1,37	1,37	1,36
	п. Тундуш		1,39	1,39	1,39
	п. Тайнак		1,85	1,86	1,85
	с. Веселовка		3,30	3,30	3,30
	п. Южный		0,18	0,18	0,17
	п. Салган		2,71	2,72	2,71
	п. Плотинка		0,33	0,33	0,33
	ост. пункт Таганай		0,00	0,00	0,00
3	Объем сноса зданий по ЗГО, в т.ч.	тыс.м ²	25,00	29,0	30,0
	г. Златоуст		25,00	29,0	30,0
4	Объем капитального ремонта по ЗГО	тыс.м ²	0,662	0,662	0,662

На данном этапе работы территориальное деление Златоустовского городского округа было принято в соответствии со сложившейся структурой – г.Златоуст и сельские поселения ЗГО (9 населенных пунктов). Интегральные показатели перспективной застройки приводятся далее в соответствии с указанным принципом территориального деления. Схема территориального деления г. Златоуста представлена на рисунке 4.1.

Исходя из всего вышеизложенного, был сформирован прогноз перспективной застройки, приведенный в п.4.1.1. настоящей Записки.

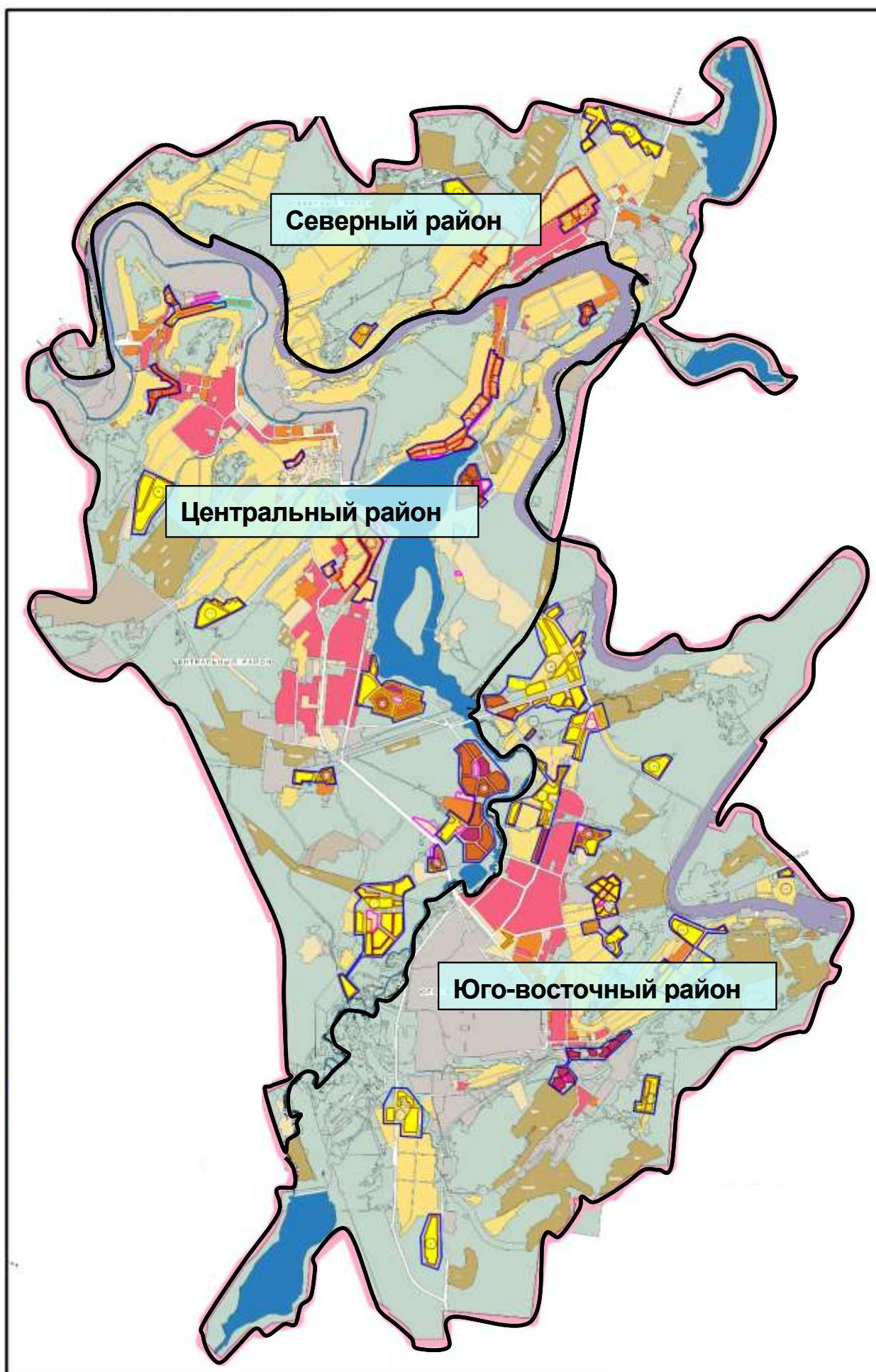


Рисунок 4.1. Схема территориального деления г. Златоуста

Формирование прогноза сноса жилых строений

Основой прогноза сноса жилых строений являлся базовый показатель величины аварийного жилищного фонда по состоянию на 31.12.2010 г. К первоочередному сносу запланированы здания, входящие в указанный перечень. В дальнейшем для составления прогноза сноса жилых строений использовалась база данных о жилых зданиях, сформированная на основе сведений управляющих компаний о состоянии жилищного фонда. Основными критериями для выбора здания под предполагаемый снос являлись следующие:

- процент износа конструкций здания;
- год постройки;
- материал стен и перекрытий здания.

На основе всего вышеизложенного был сформирован прогноз сноса жилых строений на период до 2025 г. Средний за расчетный период темп сноса составил 5,6 тыс. м²/год.

4.1.1. Прогноз перспективной застройки на территории Златоустовского городского округа на период до 2025 г.

В таблице 4.2. приведен прогноз ввода многоквартирного жилищного фонда на территории ЗГО с выделением промежуточных этапов (МКД – многоквартирная застройка, Блок – блокированные жилые дома), при этом вся указанная застройка планируется к строительству на территории г. Златоуста. В таблице 4.3 приведен прогноз ввода индивидуального жилищного фонда по ЗГО с выделением г. Златоуста и сельских поселений ЗГО. На рисунках 4.2. – 4.4. показаны районы перспективной застройки и территории точечного ввода жилищного фонда по г. Златоусту, приводимые в указанной таблице. На рисунках 4.5 – 4.9. показаны районы перспективной застройки по сельским поселениям. Объемы строительства учреждений обслуживания по ЗГО представлены в таблицах 4.4 и 4.5 по г. Златоусту и сельским поселениям соответственно, а также в приложении А.3.

Таблица 4.2. Ввод многоквартирного жилищного фонда, тыс. м²

№ участка в генплане	Тип застройки	Наименование территории застройки г. Златоуста	Общая площадь, тыс. м ²				Кол-во квартир, коттеджей, шт.	Кол-во человек
			2011- 2015	2016- 2020	2021- 2025	2011- 2025		
Северный район								
2	МКД	Район ул.Свердлова (снос частного сектора). Застройка многоэтажных домов (4и более этажей)	20	20	20	60	1280	3200
4	Блок	Назаровский поселок. Реконструкция жилого фонда. (Малоэтажное жилье и деревянные бараки.	4,8	4,8	4,8	14,14	90	225
Центральный район								
5	Блок	ул.5-я Нижневокзальная (Застройка 2-3 этажа). Свободные территории.	4,05	4,05	0	8,1	50	125
6	МКД	Микрорайон Восточный	20	35	63	118	2025	4820
7	Блок	ул. Механическая. Снос и реконструкция (жилье барачного типа). Новое строительство и замена жилого фонда	0	5,8	5,9	11,7	72	180
7	МКД	Реконструкция р-н ул. Генераторная (снос ветхого жилого фонда (частный сектор)). Снос жилого фонда в санитарно-защитной зоне.	6	6	6	18	275	688
8	МКД	пос.Строителей, снос бараков. Строительство многоэтажных домов 4-10 этажей.	0	22,5	22,5	49,5	756	1890
10	МКД	ул. Плеханова (реконструкция со сносом индивид. жилья) застройка 4-9 этажных домов. Смешанная застройка.	0	9	9	18	275	688
11	МКД	Район Демидовка (снос малоэтажных и строительство многоквартирных домов)	0	29	29,2	58,2	897	2242
11	МКД	Застройка квартала "Молодежный" - многоэтажные дома. Квартал "Медик"	4,2	4,2	4,2	12,6	283	707

№ участка в генплане	Тип застройки	Наименование территории застройки г. Златоуста	Общая площадь, тыс. м ²				Кол-во квартир, коттеджей, шт.	Кол-во человек
			2011-2015	2016-2020	2021-2025	2011-2025		
11	МКД	ул. Аносова. Снос и реконструкция ветхого (малоэтажного фонда). Требуется переселение.	0	29,2	29	58,2	897	2242
13	Блок	проспект Гагарина, 5-й микрорайон	19,2	19,2	19,2	57,6	346	866
13	МКД	проспект Гагарина, 5-й микрорайон	10,2	10,2	10,2	30,6	468	1170
15	Блок	микрорайон Речное устье 1, 2	0	42,8	42,8	85,5	522	1305
16	МКД	Поселок "Айский" (спортбаза).	0	13,5	13,5	27	414	1035
Юго-восточный район								
18	Блок	пос. Чернореченский (малоэтажн). ул. Кирпичный ДОЦ (свободные территории)	0	9	9	18	112	281
19	Блок	Реконструкция (снос и ввод) по ул. Миасская, продолжение застройки квартала Солнечный, Лесной городок	4,2	4,2	4,2	12,6	76	191
20	МКД	Р-н. Ул.40 Лет Победы (2-3 этажа) застройка и на свободных территориях 4 и более (пересечение с Чернореченской)	0	14,4	14,4	28,8	416	1040
21	МКД	Микрорайон "Сосновый бор" (есть проект) Застройка многоэтажным жильем. Расчетный срок до 2025 г. Немного общественной застройки.	20	62,5	82,5	165	2912	7297
22	Блок	Район Л.Толстого. Застройка малоэтажными домами. Квартал Миасский (малоэтажная) замена ж/фона 2-этажного на блокированную.	0	3,6	3,6	7,2	45	112
25	МКД	Район "Березовая роща"	0	47,7	47,7	95,4	1467	3667
п.28 достройка	МКД	Район ул. Дворцовая	3	0	0	3	54	135
п.28 достройка	МКД	Район проспекта Мира/ул. Грибоедова	2	2	2	6	119	6650
Всего по г. Златоусту			117,65	398,65	442,7	963,14		70756

Таблица 4.3. Ввод индивидуального жилищного фонда, тыс. м²

№ участка в генплане	Наименование территории застройки ЗГО	Общая площадь, тыс. м ²				Кол-во коттеджей, шт.	Кол-во человек
		2011- 2015	2016- 2020	2021- 2025	2011- 2025		
г. Златоуст - Северный район							
1	Квартал "Белый ключ" (коттеджи) застроен п. Пушкинский (малоэтажная застройка)	5	6	7	18	100	300
3	Район в/части Зареченский малоэтажное строительство усадебная (коттеджи) свободные территории	5,4	5,4	5,4	16,2	81	243
г. Златоуст - Центральный район							
9	район Планевище. Застройка малоэтажными домами.	9,6	9,6	9,6	28,8	144	360
12	Район ул. Нагорные (Нижненагорная ,1-Нагорная.2-Нагорная,3-Нагорная,4-Нагорная) застройка малоэтажными домами.	7,2	7,2	7,2	21,6	108	270
13	проспект Гагарина, 5-й микрорайон	1,5	1,5	1,5	4,5	22	55
14	пос. Красная Горка.	0,4	0,1	0,1	0,6	3	9
14	пос. Энергетиков	1,5	1,5	1,5	4,5	20	60
15	Микрорайон Речное устье 1. Микрорайон Речное устье 2 .	0	2,7	2,7	5,4	27	81
17	Квартал "Орловский	15	15	15	45	225	675
г. Златоуст - Юго-восточный район							
18	пос. Чернореченский (малоэтажн). ул. Кирпичный ДОЦ (свободные территории)	19,2	19,2	19,2	57,6	288	864
19	Реконструкция (снос и ввод) по ул. Миасская, продолжение застройки квартала Солнечный, Лесной городок	4,8	4,8	4,8	14,4	30	90

№ участка в генплане	Наименование территории застройки ЗГО	Общая площадь, тыс. м ²				Кол-во коттеджей, шт.	Кол-во человек
		2011- 2015	2016- 2020	2021- 2025	2011- 2025		
20	Ул. Шушарина, район "Серебряный ключ", ул. Водная, ул. Сплавная, квартал "Запрудный"	7,8	7,8	8,8	23,4	126	378
22	Район Л.Толстого. Застройка малоэтажными домами. Квартал Миасский (малоэтажная) замена ж/фона 2-этажного на блокированную.	4,2	4,2	4,2	12,6	63	189
23	Ул. Клары Цеткин.	1,8	1,8	1,8	5,4	27	81
24	ул. Полетаева. Усадебная (коттеджная)	7,2	7,2	7,2	21,6	108	324
26	Квартал Архангельский	0	4,05	4,05	8,1	41	123
27	Развитие района Балашиха, район Гидростроитель, комплекс Южная Балашиха	3	3	3	9	45	135
Всего по г. Златоусту		93,6	101,05	103,05	296,7	1458	4237
	Пос. Центральный	3,65	3,65	3,64	10,94		
	С. Куваши	1,37	1,37	1,36	4,1		
	Пос. Тундуш	1,39	1,39	1,39	4,17		
	Пос. Тайнак	1,85	1,86	1,85	5,56		
	С. Веселовка	3,3	3,3	3,3	9,9		
	Пос. Южный	0,18	0,18	0,17	0,53		
	Пос. Салган	2,71	2,72	2,71	8,14		
	Пос. Плотинка	0,33	0,33	0,33	1,0		
	Ост. Пункт Таганай	0	0	0	0		
Всего по населенным пунктам ЗГО		14,78	14,8	14,75	44,34		
ИТОГО по Златоустовскому городскому округу		108,38	115,85	117,8	441,04		

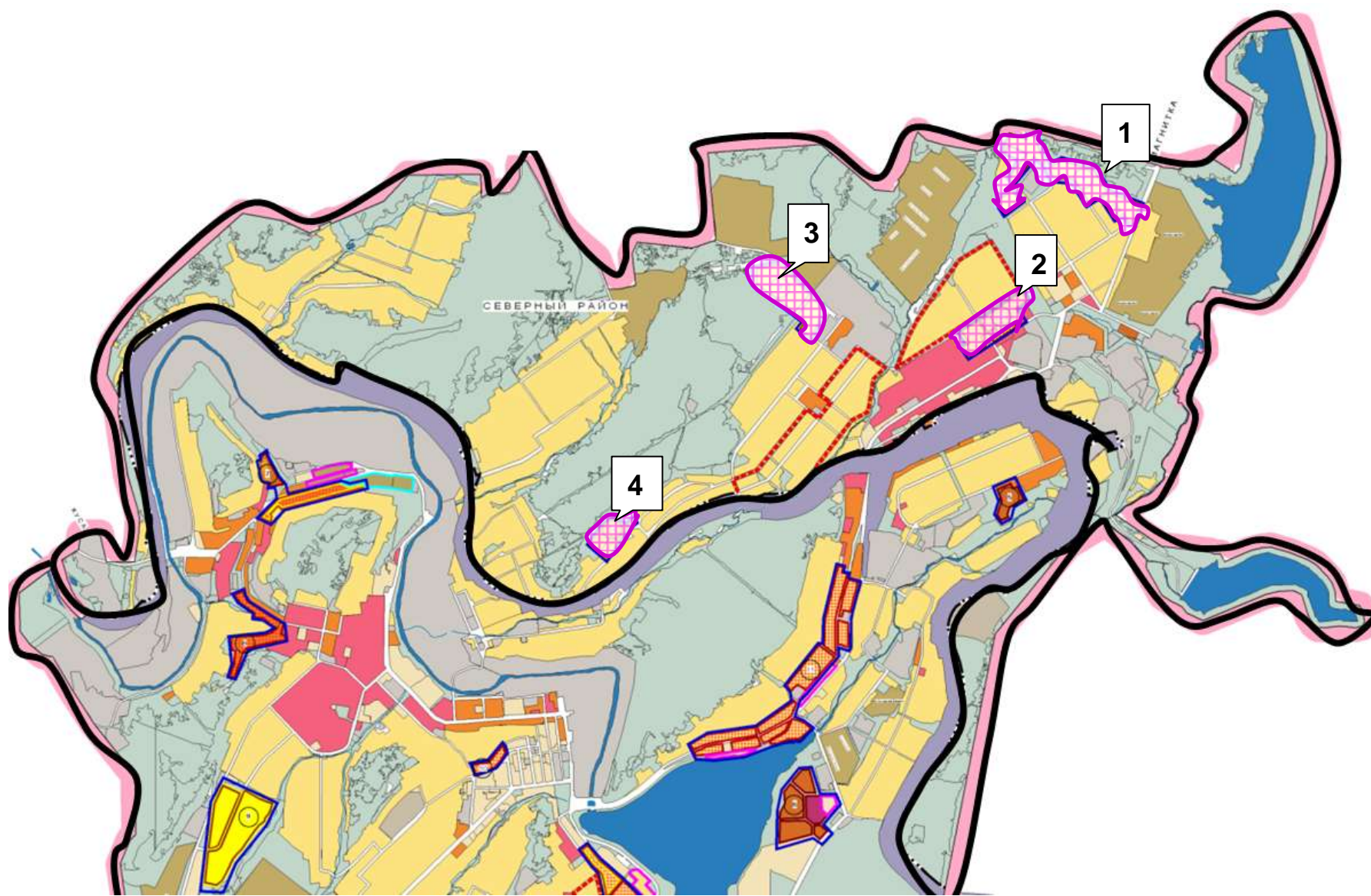


Рисунок 4.2. Перспективная застройка на территории Северного района г. Златоуста

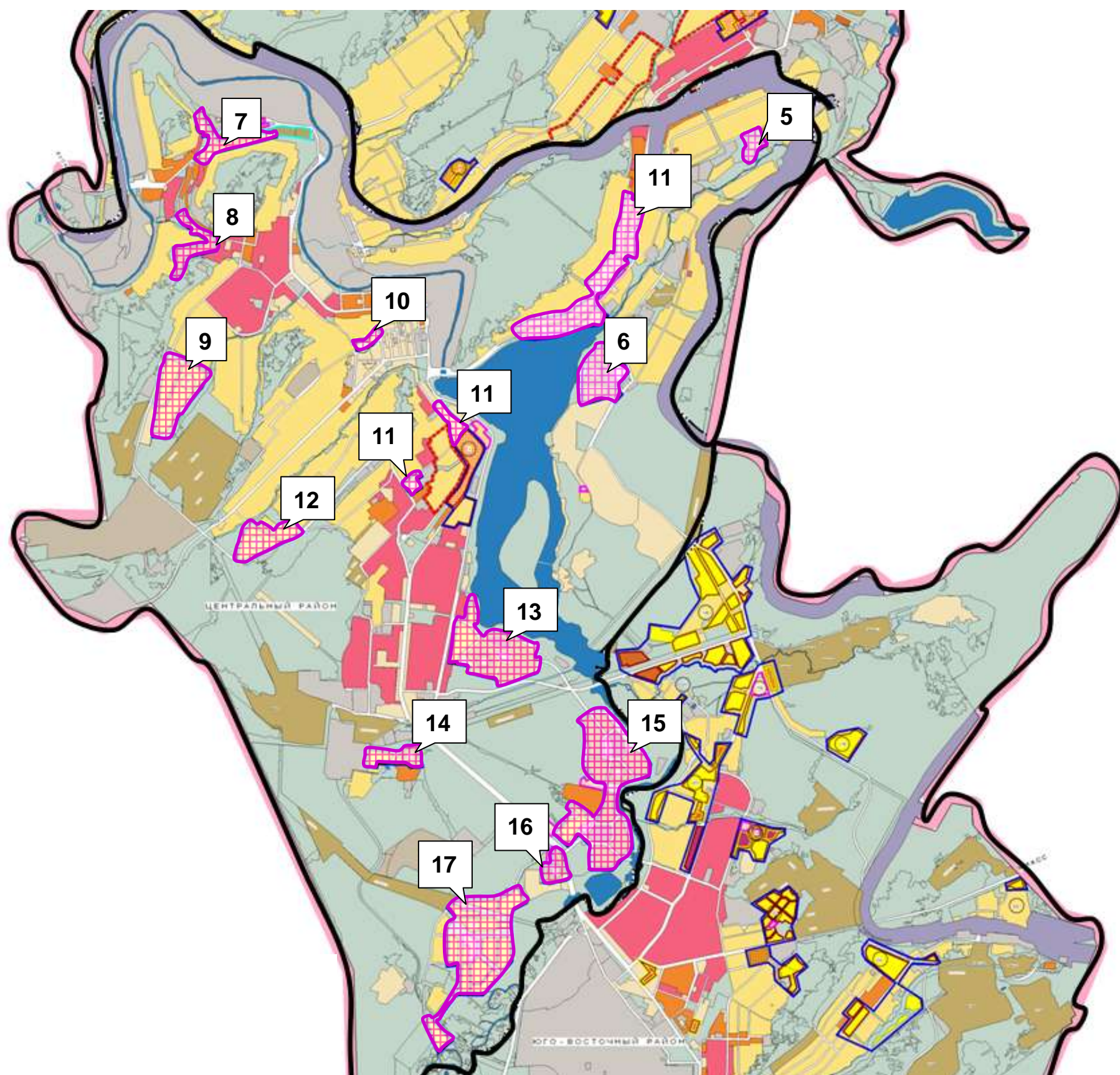


Рисунок 4.3. Перспективная застройка на территории Центрального района г. Златоуста

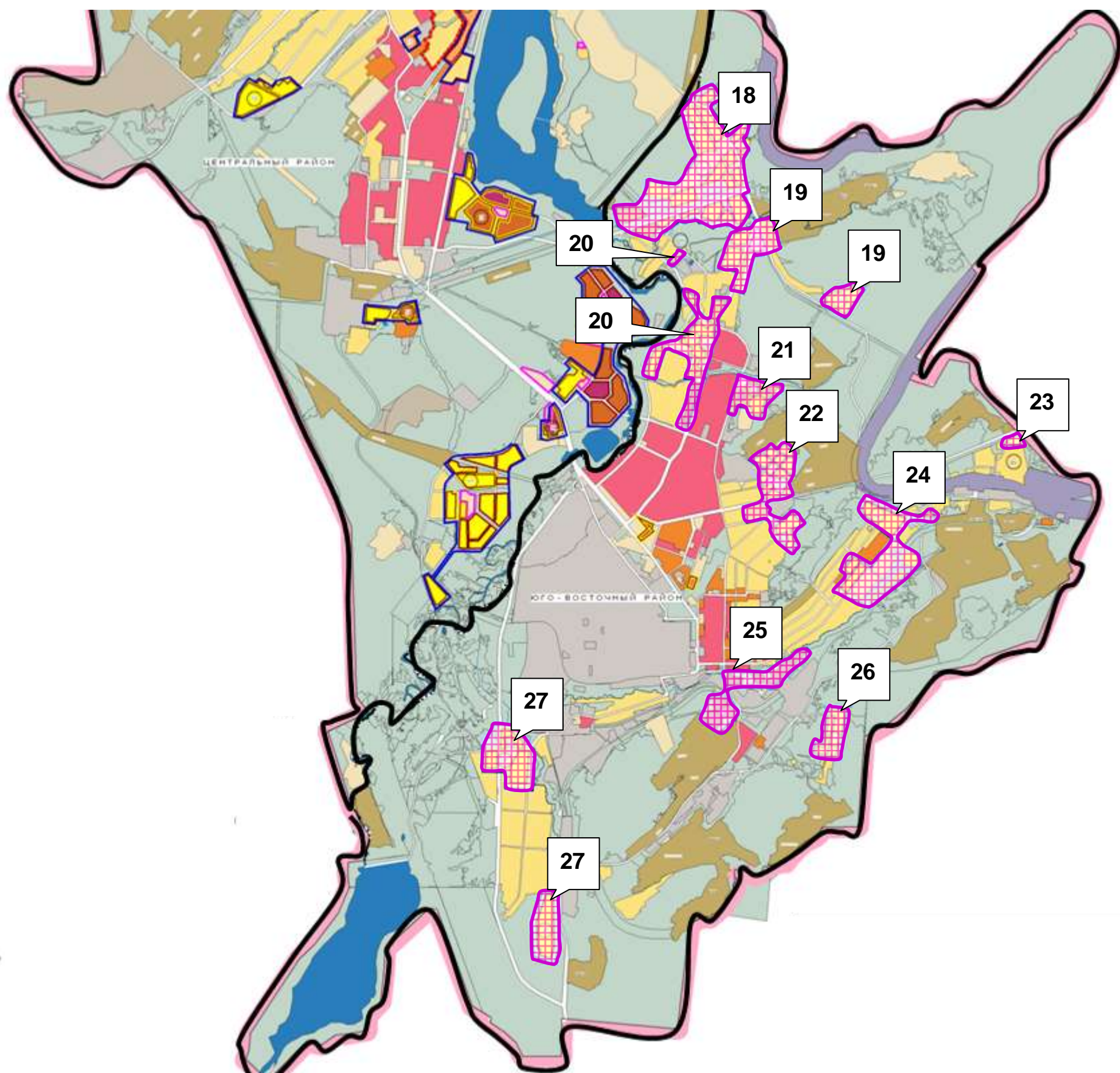


Рисунок 4.4. Перспективная застройка на территории Юго-восточного района г. Златоуста

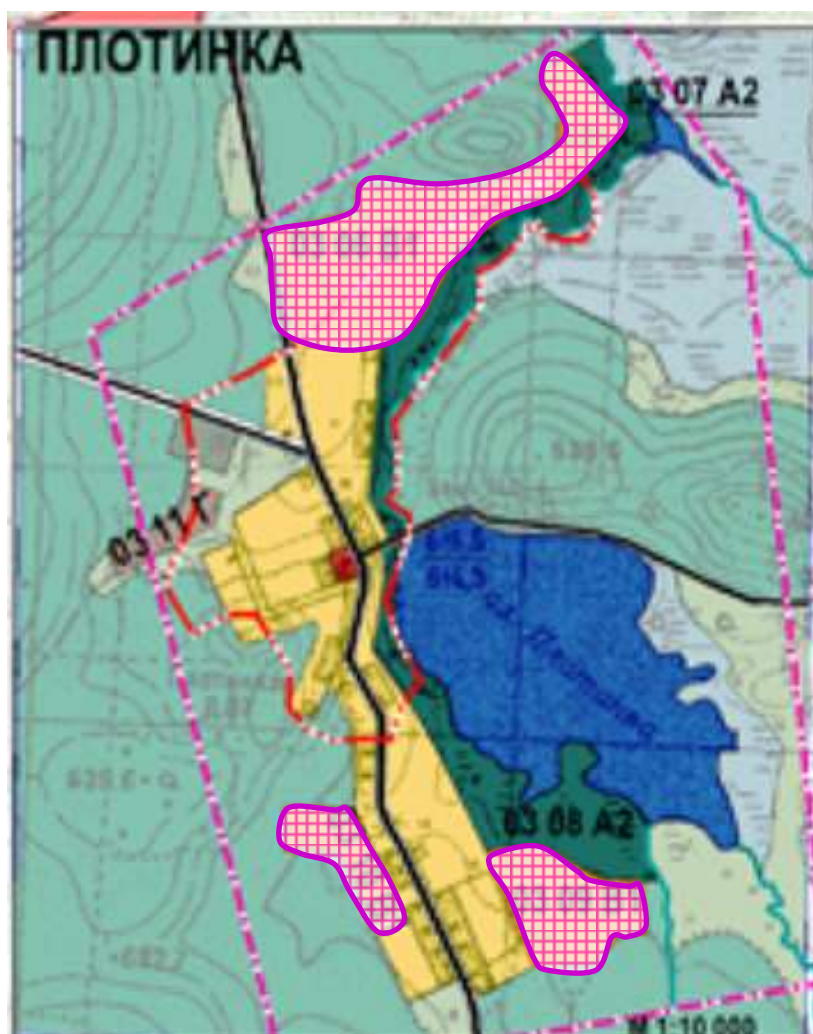


Рисунок 4.5. Перспективная застройка на территории п. Плотинка ЗГО

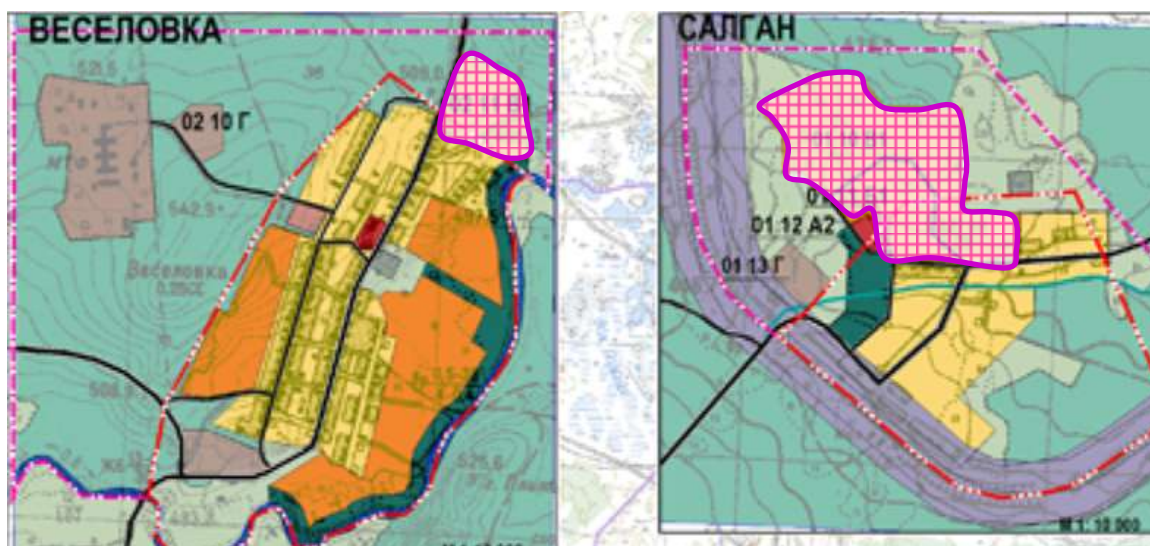


Рисунок 4.6. Перспективная застройка на территории п. Веселовка и Салган ЗГО

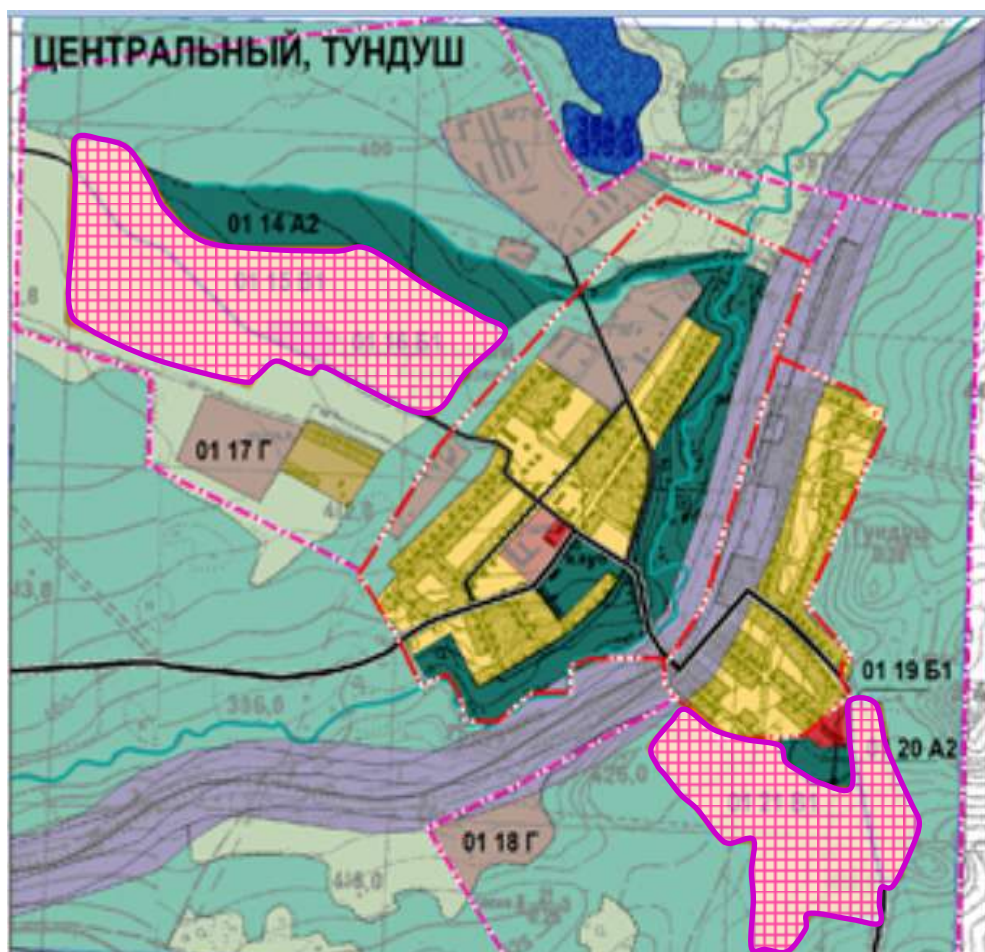


Рисунок 4.7. Перспективная застройка на территории п. Центральный и Тундуш ЗГО



Рисунок 4.8. Перспективная застройка на территории п. Куваши ЗГО



Рисунок 4.9. Перспективная застройка на территории п. Тайнак ЗГО

Таблица 4.4. Объемы строительства учреждений обслуживания по г. Златоусту на период до 2025 года

Учреждения и предприятия обслуживания, единицы измерения	Норматив на 1000 чел.	Потребность по норме	Новое строительство всего/ I очередь	Распределение проектируемых объектов по планировочным образованиям (районам) города, расчетный срок/ I очередь		
				Северный район	Центральный район	Юго-восточный район
Образование						
Детские дошкольные учреждения						
- общего типа, мест	70	12740	6295/3560	1095/810	2980/1380	2220/1455
- детский дом, социальный приют, мест			105/105		105/105	
Общеобразовательные школы, мест	150	30750	13350/6000	1855/1015	160/2860	4335/2125
Центры образования, мест						
Центры детского творчества, мест	15	3075	740/-		740/-	
Детско-юношеск. спортив. школы, мест			100/100	100/100		
Здравоохранение, социальное обеспечение						
1. Стационары всех типов, коек	14,2	2911	800/290		480/140	320/150
2. Поликлиники, амбулатории, диспан. пос./см.,	35	7175	850/250	250/250	600/-	
8. Молочные кухни, тыс. порций в сутки			40580	40576	4/-	
9. Станции скорой помощи, машин	0,1	20				
10. Хоспис, приюты, дома-интернаты, мест	3	610	223/100			223/100
11. ПАО и ОСМЭ, объект			1		1	

Учреждения и предприятия обслуживания, единицы измерения	Норматив на 1000 чел.	Потребность по норме	Новое строительство всего/ I очередь	Распределение проектируемых объектов по планировочным образованиям (районам) города, расчетный срок/ I очередь		
				Северный район	Центральный район	Юго-восточный район
Культура и искусство						
12. Культурно-досуг. Центры, клубы, мест	25	5125	1625/-		1625/-	
13. Театры, мест	5	1025				
14. Кинотеатры, видеозалы, мест	12	2460	960/-		960/-	
15. Библиотеки и филиалы, объект			40677	40546	40580	40579
16. Музеи, выставочные залы, культовые сооружения, объект			2/-		2/-	
17. Музыкальные школы, школы искусств, учащихся	9	1845	272/-		272/-	
Физкультура, спорт, туризм						
18. Стадионы, спорткомплексы (внемикрорайонного значения), га	0,7	96,5	53,5		53,5/38,0	
19. Спортивные залы общего пользования, м² площади пола	60	12300	4538/2039	630/345	2434/972	1474/722
20. Плавательные бассейны общего пользования, м² зеркала воды	20	4100	3060/1370	535/460	1695/730	830/180
21. Туристические базы, мотели, кемпинги, мест			200/100	100/-	100/100	

Учреждения и предприятия обслуживания, единицы измерения	Норматив на 1000 чел.	Потребность по норме	Новое строительство всего/ I очередь	Распределение проектируемых объектов по планировочным образованиям (районам) города, расчетный срок/ I очередь		
				Северный район	Центральный район	Юго-восточный район
Предприятия торговли, общественного питания, бытового и коммунального обслуживания						
22. Магазины, тыс. м ² торговой площади	028	57,4	12,4/4,5	1,5/0,7	7,4/2,2	3,5/1,6
23. Рынки, тыс. м ² торговой площади	0,024	4,92				
24. Предприятия общественного питания, мест	40	8200	5540/2190	730/300	2970/1140	1840/750
25. Предприятия бытового обслуживания, р. мест	5	1025	330/156	44/20	176/84	110/52
26. Прачечные, кг белья в смену	80	16400	10000/2000			10000/2000
27. Химчистки, кг вещей в смену	11,4	2337	1500/500			1500/500
28. Бани, мест	3	615	215/70	30/-	115/50	70/20
29. Гостиницы, мест	6	1230	976/300		776/300	200/-
30. Пожарное депо, машин		38	32/22		6/-	18/18
31. Жилищно-эксплуатационные организации, объект	1 на нас. до 20 т.ч.	10	3	1	1	1
32. Кладбища (с учетом закрытых), га	0,24	49,2	6,6/6,6		6,6/6,6	

Таблица 4.5. Объемы строительства учреждений обслуживания по сельским поселениям ЗГО на период до 2025 года

Учреждения и предприятия обслуживания, единица измерения	Норматив на 1000 чел.	Потребность в норме	Наличие на исходный год	Новое строительство
1. Детские дошкольные учреждения, мест	70	190	110	90
2. Общеобразовательные школы, мест	160	430	496	85
3. Больницы, коек	5,7	15	15	-
4. Поликлиники, амбулатории, посещения в смену	35	95	70	25
5. Пункт скорой помощи, машин	0,1	3	1	2
6. Культурно-досуг. центры, клубы, мест	300	800	240	560
7. Библиотеки и филиалы, тыс. экз.	6	16	1	15
8. Стадионы, спорткомплексы, га	0,7	1,9	0,1	1,8
9. Спортивные залы общего пользования, м ² площади пола	60	160	-	160
10. Плавательные бассейны общего пользования, м ² зеркала воды	20	54	-	54
11. Магазины, м ² торговой площади	300	800	730	200
12. Предприятия обществ. питания, мест	40	107	-	107
13. Предприятия бытового обслуживания, р. мест	4	11	-	11
14. Гостиницы, мест	6	16	-	16
15. Пожарное депо, объект	1 объект на населенный пункт	9	-	9
16. Кладбища, га	0,24	0,7	2,2	1,0
17. Предприятия связи, объект	1 объект на 0,5 т.ч.	4	2	2
18. Прачечные-химчистки, кг вещей в смену	63,5	170	-	170
19. Бани, мест	7	20	-	20

Объемы сноса жилищного фонда по периодам представлен в таблице 4.6., перечень строений с указанием адреса и года сноса представлены в таблице 4.7 и в Приложении А.4.

Таблица 4.6. Снос жилищного фонда, тыс. м²

Период	Площадь зданий, тыс. м ²
с 2011 г. по 2015 г.	25,0
с 2016 г. по 2020 г.	29,0
с 2021 г. по 2025 г.	30,0
Всего за период 2011-2025 гг.	84,0

Таблица 4.7. Снос жилищного фонда по ЗГО в период 2011-2015 гг. с распределением по годам

№	Район города	Тип здания	Адрес дома	Площадь здания, м ²
2011 год				3554,8
1	Центральный	МКД	2я Нагорная, 19	82,3
2	Северный	МКД	Назарова, 49	312,5
3	Северный	МКД	Рабочий городок, 3	289,5
4	Северный	МКД	Рабочий городок, 6	288,1
5	Центральный	МКД	Аносова, 10	196,6
6	Центральный	МКД	Генераторная, 53	311,3
7	Центральный	МКД	Чернышевского, 10	355,7
8	Центральный	МКД	Ленина, 49	160,3
9	Северный	МКД	Заводская платф., 1	150
10	Центральный	МКД	Ленина, 33	119
11	Северный	МКД	1931 км, 4	66,3
12	Северный	МКД	ст.Заводская 1936км, 8	181,8
13	Северный	МКД	ст.Заводская 1936км, 5	156,3
14	Северный	МКД	Красина, 22	207
15	Центральный	МКД	Генераторная, 47	239,6
16	Центральный	МКД	Трудовая, 23	165,8
17	Центральный	МКД	2я Нагорная, 5	144,2
18	Центральный	МКД	2я Нагорная, 23	128,5
2012 год				3433,8
19	Центральный	МКД	Бушуева, 18	168,4
20	Центральный	МКД	Бушуева, 11	238,9
21	Центральный	МКД	Скворцова, 19	248,9
22	Центральный	МКД	Петровская, 2	93,5
23	Центральный	МКД	Косотурская, 25	165,4
24	Центральный	МКД	Аносова, 53	90,3
25	Центральный	МКД	Аносова, 119	141,2
26	Северный	МКД	Заводская платф., 2	206
27	Северный	МКД	Заводская платф., 3	174,2
28	Северный	ИЖФ	ст.Заводская 1938км, 1	43
29	Северный	МКД	Свердлова, 97	458,6

№	Район города	Тип здания	Адрес дома	Площадь здания, м ²
30	Северный	МКД	Пугачева, 98	198
31	Центральный	МКД	6я Н-Вокзальная, 45а	443,5
32	Северный	МКД	Пугачева, 82	527,6
33	Северный	МКД	Свердлова, 89	236,3
2013 год				6000
34	Центральный	МКД	Таганайская, 174	441,7
35	Юго-восточный	МКД	Миасская, 1	103,9
36	Северный	МКД	Свердлова, 93	501,9
37	Центральный	МКД	Р.Сергеевой, 19 кв.9	95,5
38	Центральный	МКД	Скворцова, 33 кв.1	32,4
39	Центральный	МКД	Аносова, 181	104,3
40	Центральный	МКД	2я Нагорная, 21	71,8
41	Юго-восточный	МКД	Миасская, 3	106,3
42	Северный	МКД	Рабочий городок, 7	324
43	Центральный	МКД	Генераторная, 29	245,2
44	Центральный	МКД	Ленина, 26	168
45	Центральный	МКД	Механическая, 2	278,6
46	Центральный	МКД	Чернышевского, 3 кв.13	69,3
47	Северный	МКД	Ст.Разина, 77	134,4
48	Центральный	МКД	Плеханова, 19	208,9
49	Центральный	МКД	Чернышевского, 14	402
50	Центральный	МКД	2-я Тесьминская, 93	105,9
51	Юго-восточный	МКД	Полетаева, 31	593
52	Центральный	МКД	1-я Н-Вокзальная, 51а	85,5
53	Центральный	МКД	1-я Н-Вокзальная, 4	118
54	Северный	МКД	8 Марта, 45	140
55	Северный	МКД	8 Марта, 68	86,9
56	Северный	МКД	Рабочий городок, 5	265,9
57	Северный	МКД	Свердлова, 91	497,5
58	Северный	МКД	Свободы, 18	415
59	Центральный	МКД	Чернышевского, 16	403,8
2014 год				6101
60	Юго-восточный	МКД	платформа 1948км, 1	162
61	Юго-восточный	МКД	платформа 1948км, 2	107,2
62	Юго-восточный	ИЖФ	платформа 1948км, 4	26,1
63	Юго-восточный	МКД	платформа 1948км, 5	60,5
64	Северный	МКД	Рабочий городок, 10	288,8
65	Северный	МКД	Рабочий городок, 2	288
66	Северный	МКД	Рабочий городок, 4	288
67	Северный	МКД	Рабочий городок, 9	288
68	Северный	МКД	Назарова, 36	321
69	Северный	МКД	Назарова, 43	245,2
70	Северный	МКД	Назарова, 35	239,2
71	Центральный	МКД	6я Н-Вокзальная, 39, кв.1	47,3

№	Район города	Тип здания	Адрес дома	Площадь здания, м ²
72	Центральный	МКД	5я Демидовская, 56	367,3
73	Центральный	МКД	5я Демидовская, 58	365
74	Центральный	МКД	9 Января, 8	465,2
75	Центральный	МКД	Герцена, 2, кв.1	70,9
76	Центральный	МКД	2я Тесьминская, 109	677,2
77	Центральный	МКД	Аносова, 187	109,8
78	Центральный	МКД	Чернышевского, 6, кв.9	38,5
79	Центральный	МКД	2я Тесьминская, 125	521,7
80	Центральный	МКД	Генераторная, 41	248,1
81	Пос. Центральный	МКД	п.Центральный, ул.Механизаторов, д.12	46,6
82	Северный	МКД	Бажова, 30	199,5
83	Центральный	МКД	Советская, 1, кв.27	26
84	Центральный	МКД	Кольцова, 8	114,5
85	Северный	МКД	Красина, 26, кв.1	30,2
86	Северный	МКД	Назарова, 39	193,4
87	Северный	МКД	Назарова, 45	266,1
2015 год				5905,9
88	Центральный	МКД	2я Тесьминская, 127	418,5
89	Центральный	МКД	Кольцова, 10	60,8
90	Центральный	МКД	5я Н-Вокзальная, 72	205,5
91	Центральный	МКД	Таганайская, 176	452,25
92	Центральный	МКД	Косотурская, 12	204
93	Центральный	МКД	5-я Н-Вокзальная, 127	476,4
94	Центральный	МКД	1-я Н-Вокзальная, 11	163,2
95	Центральный	МКД	Ленина, 24а	325,3
96	Центральный	МКД	5-я Демидовская, 49	357
97	Северный	МКД	Труда, 70	127,9
98	Центральный	МКД	Мамина-Сибиряка, 18	102,5
99	Центральный	МКД	Генераторная, 39	224,5
100	Центральный	МКД	Калибровая, 6, кв.22	74,4
101	Центральный	МКД	Скворцова, 20	57,7
102	Юго-восточный	МКД	Миасская, 4	388,7
103	Центральный	МКД	Советская, 1, кв.9,25,26	76,2
104	Центральный	МКД	Генераторная, 1	1776,5
105	Центральный	МКД	1-я Н-Вокзальная, 13	147,6
106	Северный	МКД	Рабочий городок, 11	266,9

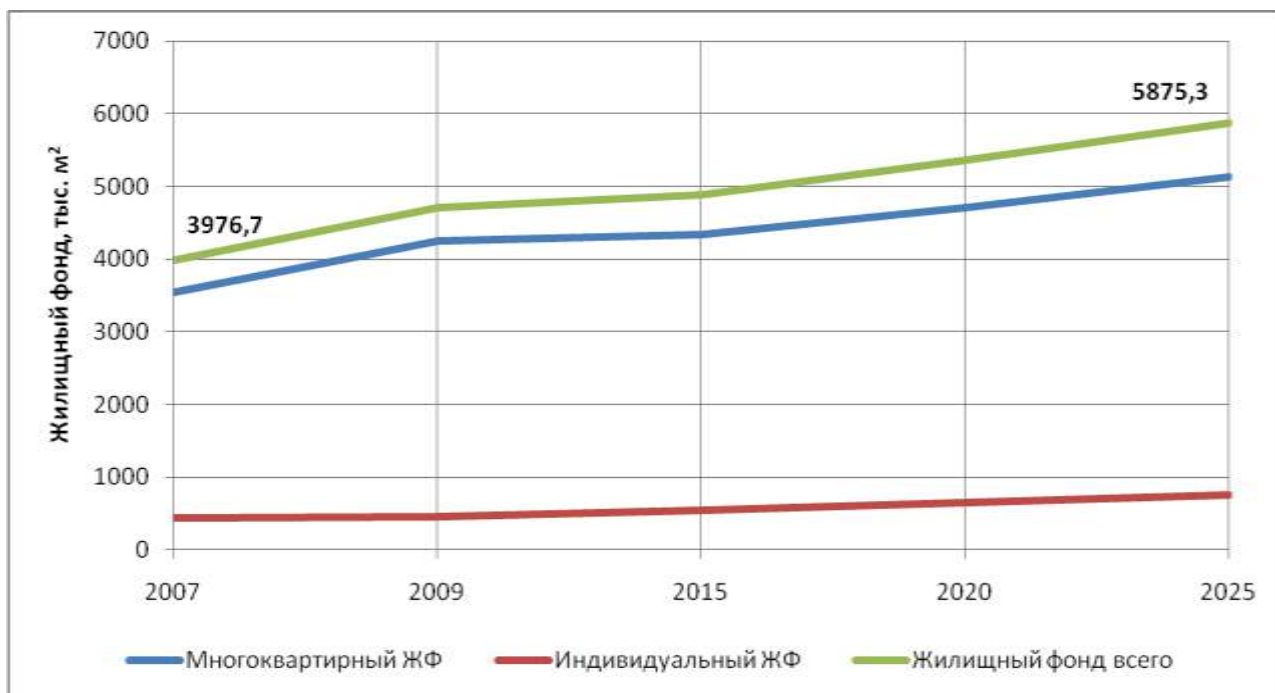


Рисунок 4.10. Прогнозируемая динамика изменения жилищного фонда Златоустовского городского округа на период до 2025 г.

Динамика прогнозируемого изменения обеспеченности населения жилищным фондом представлена на рисунке 4.11.

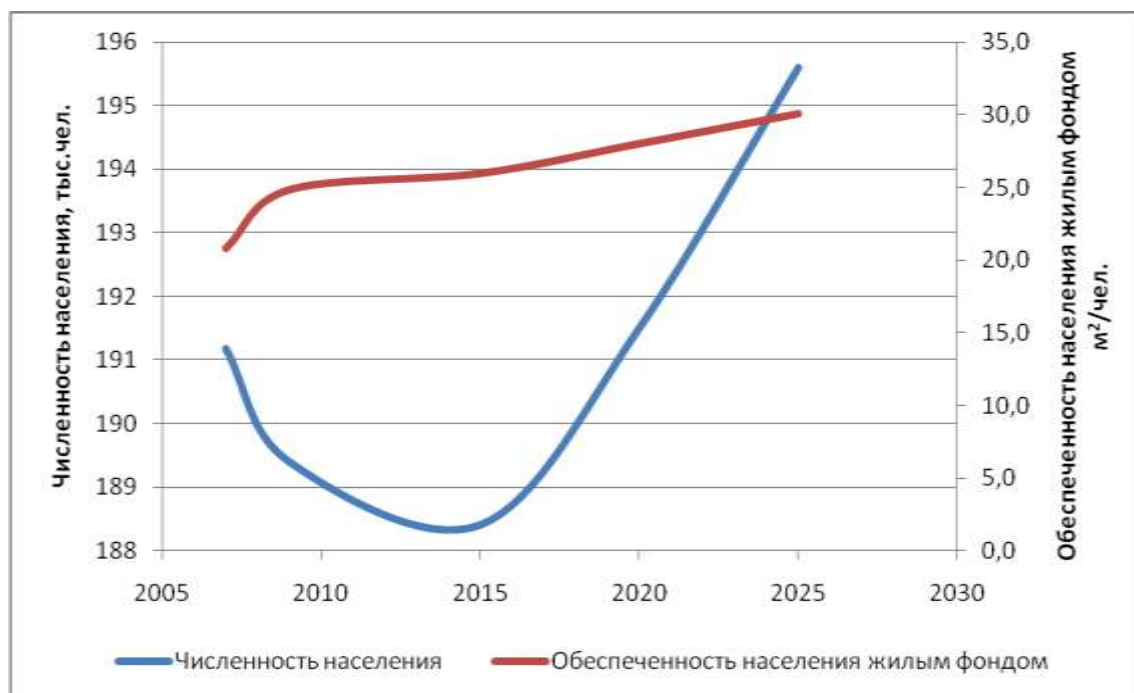


Рисунок 4.11. Прогнозируемая динамика изменения численности населения и обеспеченности населения жилищным фондом на период до 2025 г.

Структура жилищного фонда, прогнозируемого к вводу в период 2010-2025 гг., представлена на рисунке 4.12.



Рисунок 4.12. Структура жилищного фонда, прогнозируемого к вводу в эксплуатацию в период 2011-2025 гг.

Как видно из рисунков, общий прогнозируемый ввод жилищного фонда на период до 2025 г. составит 1255,6 тыс. м², что позволит увеличить средний показатель обеспеченности населения жилищным фондом с 24,8 м²/чел. в 2009 г. до 30,0 м²/чел. в 2025 г. Средний темп ввода жилищного фонда при этом составит 0,26 м²/чел./год, в том числе в период 2011-2015 гг. – 5,2 м²/чел./год, в период 2016-2020 гг. – 5,6 м²/чел./год, в период 2021-2025 гг. – 6,0 м²/чел./год.

4.2. Капитальный ремонт многоквартирного жилого фонда на период до 2025 г.

Администрацией Златоустовского городского округа 14.05.2010 г. Постановление №172/1-п утверждена Адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Златоустовском городском округе на 2009-2011 гг.», суммарное планируемое количество зданий по программе за указанный период составляет 691 строение. Фактический объем выполнения указанной программы представлен на рисунке 4.13.

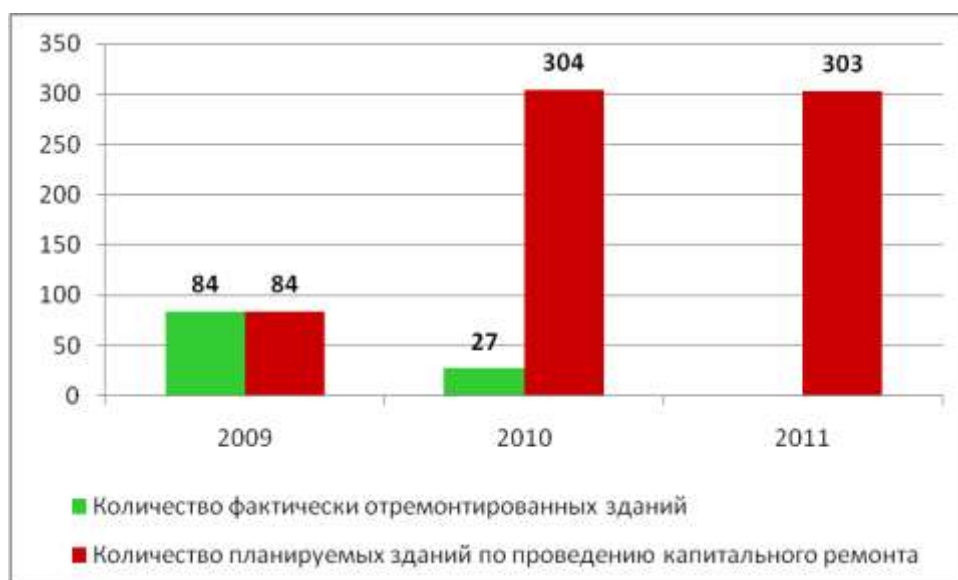


Рисунок 4.13. Планируемое количество зданий, подлежащих капитальному ремонту, в период 2009-2011 годов

Как видно из рисунка, количество фактически отремонтированных зданий в 2010 году составляет менее 10% от запланированного. При этом количество зданий, подлежащих капитальному ремонту, фактически запланированных на 2011 год составляет 131 здание, что не соответствует темпам капитального ремонта, принятых в Программе. Хотя реальные возможности по проведению капитального ремонта в 2011 году специалистами Администрации ЗГО оцениваются на уровне 30 зданий.

Распределение количества многоквартирных жилых домов по степени износа по данным формы «1-Жилфонд» по состоянию на конец 2009 года представлены на рисунке 4.14.

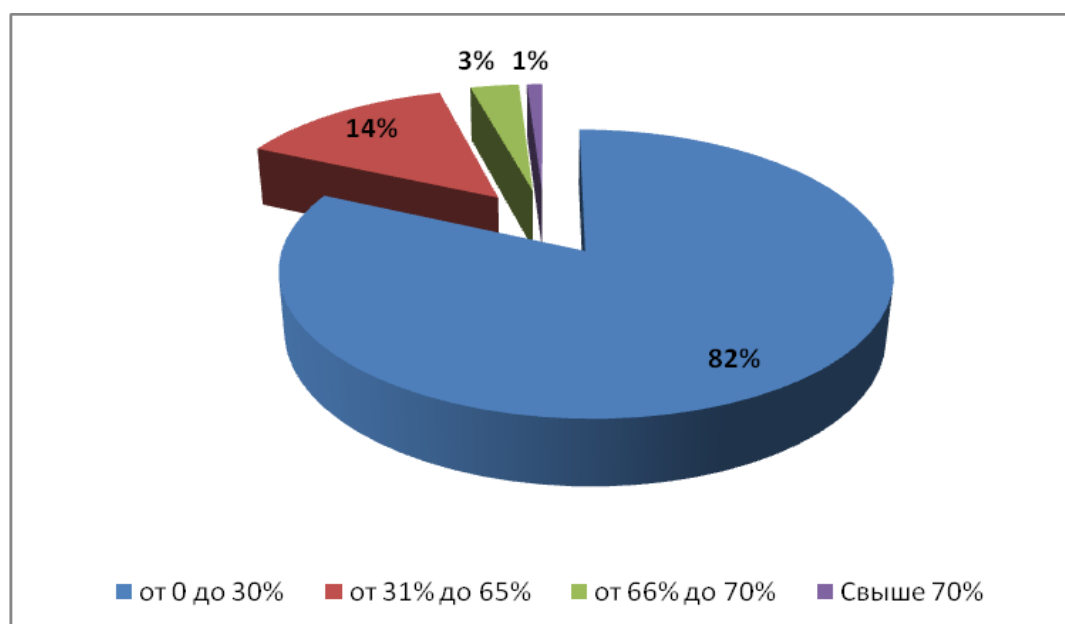


Рисунок 4.14. Распределение количества многоквартирного жилого фонда по степени износа по состоянию на конец 2009 года

Как видно из рисунка, количество многоквартирных домов со степенью износа более 30 % составляет 18% или 801 здание, из них по Программе подлежит капитальному ремонту 691.

Таким образом, принято решение о распределении выполнения запланированного объема капитального ремонта в рамках Адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Златоустовском городском округе на 2009-2011 гг.» (за исключением фактически отремонтированного фонда) в течение периода 2011-2025 годов. Распределение количества домов, подлежащих капитальному ремонту, по периодам до 2025 года представлено в таблице 4.8 и в Приложении А.5.

Таблица 4.8. Планы капитального ремонта жилищного фонда по ЗГО в период 2011-2025 гг.

№	Период	Площадь зданий, м²	Количество домов, шт.
1	с 2011 по 2015гг.	662,05	186
2	с 2016 по 2020 гг.	662,05	197
3	с 2021 по 2025 гг.	662,06	197
	Всего за период 2011-2025 гг.	1986,19	580

5. ПРОГНОЗ ИЗМЕНЕНИЯ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Прогноз изменения доходов населения построен на основании прогноза изменения возрастных групп населения (экономически активного и пенсионеров) и динамики изменения доходов групп населения.

Базовое значение доходов населения и его структуры принято в соответствии со статистическому сборнику «Тенденции социально-экономического развития Златоустовского городского округа» за 2010 год. Базовые значения приведены в таблице 5.1.

Таблица 5.1. Базовые значения доходов населения.

№	Наименование показателя	2008	2009
1	Средняя заработная плата, руб./мес.	11 880	11 775
2	Средняя пенсия, руб./мес.	4 546	6 114
3	Величина прожиточного минимума, руб./мес.	4 320	4 595
4	Величина прожиточного минимума пенсионера, руб./мес.	3 297	3 532
5	Доходы населения, млн. руб./год	21 448	25 290

В основе прогноза изменения доходов населения лежит Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Ее целями является повышение благосостояния российских граждан и динамичный экономический рост. Они достигаются за счет:

- снижения ежегодной инфляции до 3% к 2020 году;
- снижение уровня безработицы до 3% к 2020 году;
- увеличение заработной платы на 4% в год³;
- увеличение пенсий на 5% в год.

Доля работающих пенсионеров за рассматриваемый период значительно не меняется и составляет около 10% от общей численности пенсионеров. Численность экономически активного населения возрастает с 66% до 75% за счет роста заработной платы.

³ Среднее значение за 2009-2025 гг.

Реальный доход на душу населения за период с 2010 по 2025 год возрастает с 13,0 тыс. руб. до 15,9 тыс. руб. в месяц (рост 22,3%). На рисунке 5.1 представлена динамика реальных доходов населения за рассматриваемый период.

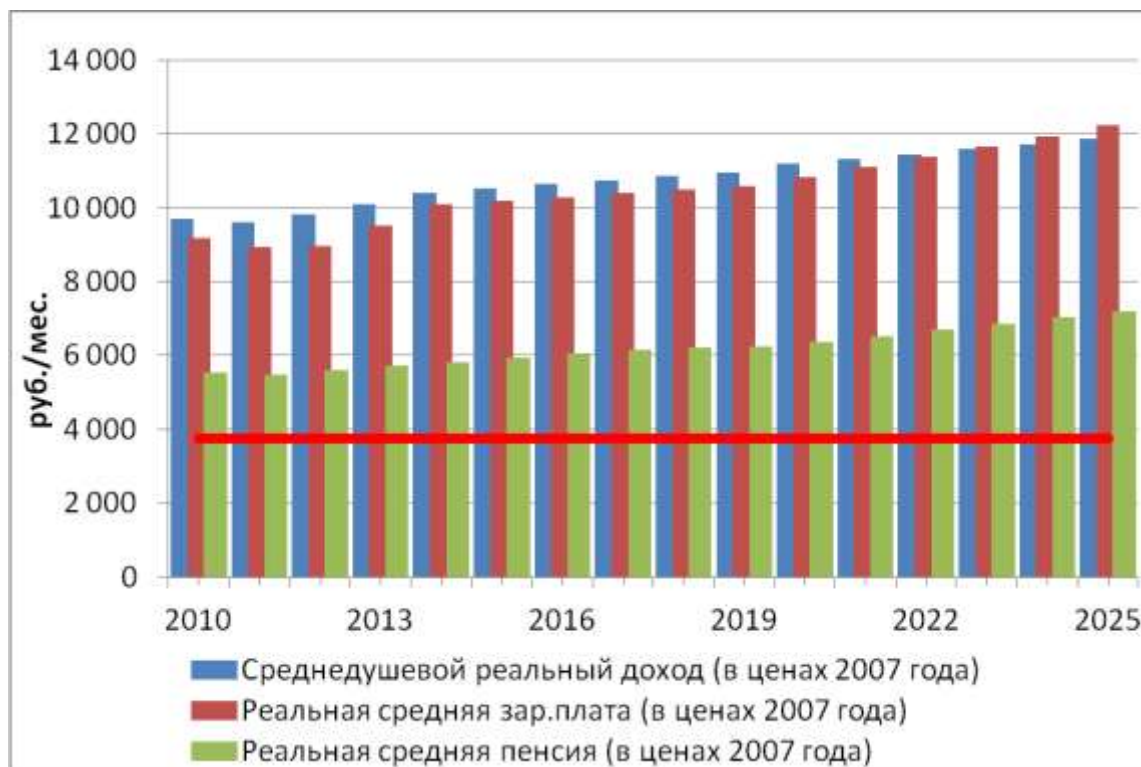


Рисунок 5.1. Динамика реальных доходов населения

Предполагается, что реальное значение прожиточного минимума (в сопоставимых ценах) не изменяется в течение всего периода. Номинальное значение изменяется с темпом инфляции.

За счет роста доходов снижается доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума с 21% в 2010 году до 13,5% в 2025 году⁴.

Высокие темпы роста пенсий позволят преодолеть проблему бедности пенсионеров: средний размер трудовой пенсии к 2025 году в 2,5 раза превысит величину прожиточного минимума.

Для оценки уровня благосостояния населения и последующей потребности в субсидиях необходимо распределить доходы по группам населения. В данном разделе будет использовано распределение по квинтильным группам (группы в которые входит 20% населения).

⁴ Значение расчетное. Вычисляется, исходя из принятого распределения доходов по группам населения

Основой для разделения являются данные о распределении доходов населения РФ за 2000-2010гг (по данным Росстата), скорректированные с учетом фактической доли населения города с доходами ниже величины прожиточного минимума. Полученное распределение представлено на рисунке 5.2.

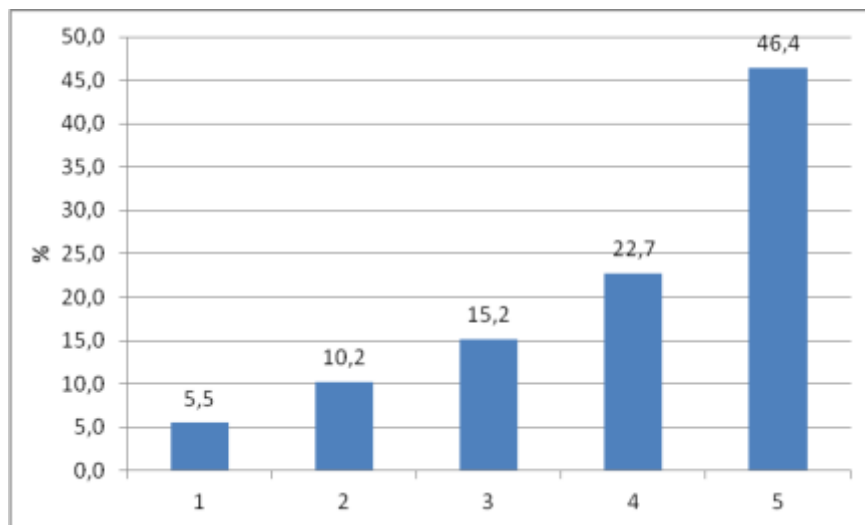


Рисунок 5.2. Распределение доходов по группам населения (в % от общего дохода)

В 2010 году на долю первой группы населения (с минимальными доходами) приходится 5,5% от общих доходов населения, в то время как на долю пятой группы (с наибольшими доходами) – 46%. При определении перспективных показателей, предполагается, что данное распределение изменяться не будет.

Исходя из принятого распределения, может быть оценена численность населения, доходы которого ниже величины прожиточного минимума (рисунок 5.3).



Рисунок 5.3. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума

Как видно из рисунка, доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума сокращается за счет того, что темп роста доходов превышает темп роста прожиточного минимума.